

Уведомление о поступлении жалобы

и о приостановлении торгов

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «Недвижимость Новосибирск» (вх. № 8558 от 01.09.2017г.) на действия Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области.

Заявитель сообщает следующее.

Организатором торгов Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области был объявлен конкурс на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах, расположенных на территории Новосибирской области. Соответствующая информация была размещена на официальном веб-сайте Департамента в сети интернет по адресу: www.dproos.nso.ru. Дата приема заявок была определена 17 мая 2017 года, дата окончания приема заявок была определена в 20 мая 2017 года. Дата проведения торгов определена 28 июля 2017 года. В соответствии с приложением №1 к конкурсной документации предметом водоема, представлявшихся для рыбопромысловой добычи.

Вышеуказанные торги проводились в соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2008 года № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства и заключении такого договора».

ООО «Недвижимость Новосибирск» в соответствии с конкурсной документации подало заявки для участия в конкурсе по лотам №№ 2, 3, 4, 5, 6, 7, 9, 11, 12, 24.

| Наименование РПУ | Наименование водоема | Административный район | Победитель |
|-------------------|---|------------------------|------------------|
| Горьководиновский | оз. Горькое (в окр. с. Водино) | Баганский | ООО «БИОбилдинг» |
| Зеньковский | оз. Зеньково (в окр. с. Славянка) | Баганский | ООО «БИОбилдинг» |
| Соленопалецкий | оз. Соленое (между с. Лепокурово и с. Палецкое) | Баганский | ООО «БИОбилдинг» |
| Малобаганский | оз. Малый Баган (в окр. с. Теренгуль) | Баганский | ООО «БИОбилдинг» |
| Горькоивановский | оз. Горькое (между с. Александро-Невский и с. Ивановка) | Баганский | ООО «БИОбилдинг» |
| Соленоленинский | оз. Соленое | Баганский | ООО «БИОбилдинг» |

| | | | |
|-------------------|---|-----------|------------------|
| Солоноромановский | (в окр.с. Ленинское (Пример)) | Баганский | ООО «БИОбилдинг» |
| Солоноромановский | оз. Соленое (в окр. с. Романовка) | Баганский | ООО «БИОбилдинг» |
| Тухловский | оз. Тухлое (в окр. п. Сибирский) | Купинский | ООО «БИОбилдинг» |
| Красновишневецкий | оз. Красновишневое (в окр. д. Благовещенка) | Купинский | ООО «БИОбилдинг» |

Согласно протоколу № 3 оценки и сопоставления заявок участников конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах, расположенных на территории Новосибирской области Победителем по всем вышеуказанным лотам было признано ООО «БИОбилдинг».

Заявитель сообщает, что допуск к участию в торгах, определение победителя осуществлены с нарушением действующего законодательства, регулирующего порядок проведения таких торгов и определения победителя на торгах.

Правила организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства (далее - Правила) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 N 264.

В силу пункта 61 Правил участник конкурса вправе обжаловать результаты конкурса в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Правила определяют общие положения, устанавливают требования к заявителям, извещениям о конкурсе, конкурсной документации, а также порядок подачи и рассмотрения заявок, их оценки и сопоставления.

Согласно пункту 28 Правил к заявке на участие в конкурсе прилагаются в числе прочих документы, подтверждающие:

- наличие у заявителя права собственности или аренды на береговые производственные объекты, позволяющие производить переработку водных биологических ресурсов, не обремененные правами третьих лиц и расположенные в границах 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (далее - рыбоперерабатывающий завод) (подпункт "в");

- среднюю численность работников, работающих у заявителя четыре последние года, предшествующие году проведения конкурса, зарегистрированных в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (выписки за последние четыре года из справки установленной формы, выдаваемой Федеральной налоговой службой) (подпункт

"А").

Согласно пункту 15 Правил основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

а) непредставление заявителем предусмотренных пунктами 27 и 28 Правил документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений;

б) несоответствие заявителя требованиям, установленным пунктом 12 Правил;

в) несоответствие заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным пунктами 27-29 Правил.

По результатам рассмотрения заявок конкурсная комиссия допустила к участию в торгах:

| Наименование РПУ | Состав участников торгов | Победитель |
|-------------------|---|------------------|
| Горьководиновский | ООО «Новосибирскбиоресурсы» ООО «Рыбхоз» ООО «Секач» ООО «Недвижимость-Новосибирск» ООО «ЗСБК» ООО «БИОбилдинг» ООО «Фауна» | ООО «БИОбилдинг» |
| Зеньковский | ООО «Новосибирскбиоресурсы» ООО «Ветераны БД» ООО «Секач» | ООО «БИОбилдинг» |
| | ООО «Недвижимость-Новосибирск» ООО «ЗСБК» ООО «БИОбилдинг» ООО «Фауна» | |
| Соленопалецкий | ООО «Рыбхоз» ООО «Ветераны БД» ООО «Секач» ООО «Недвижимость-Новосибирск» | ООО «БИОбилдинг» |

| | | |
|------------------|---|------------------|
| | <p>ООО «ЗСБК»</p> <p>ООО «БИОбилдинг»</p> <p>ООО «Фауна»</p> | |
| Малобаганский | <p>ООО «Новосибирскбиоресурсы»</p> <p>ООО «Ветераны БД»</p> <p>ООО «Секач»</p> <p>ООО «Недвижимость-Новосибирск»</p> <p>ООО «ЗСБК»</p> <p>ООО «БИОбилдинг»</p> <p>ООО «Фауна»</p> | ООО «БИОбилдинг» |
| Горькоивановский | <p>ООО «Рыбхоз»</p> <p>ООО «Секач»</p> <p>ООО «Недвижимость-Новосибирск»</p> <p>ООО «ЗСБК»</p> <p>ООО «БИОбилдинг»</p> <p>ООО «Фауна»</p> | ООО «БИОбилдинг» |
| Соленоленинский | <p>ООО «Новосибирскбиоресурсы»</p> <p>ООО «Рыбхоз»</p> <p>ООО «Ветераны БД»</p> <p>ООО «Секач»</p> <p>ООО «Недвижимость-Новосибирск»</p> <p>ООО «ЗСБК»</p> <p>ООО «БИОбилдинг»</p> <p>ООО «Фауна»</p> | ООО «БИОбилдинг» |
| Солонцовский | <p>ООО «Новосибирскбиоресурсы»</p> <p>ООО «Рыбхоз»</p> <p>ООО «Ветераны БД»</p> <p>ООО «Секач»</p> | ООО «БИОбилдинг» |

| | | |
|------------------|---|------------------------------|
| Соленихинский | ООО «Недвижимость-Новосибирск» ООО «ЗСБК» ООО «БИОБилдинг» ООО «Фауна» | ООО «БИОБилдинг» |
| Тухловский | ООО «Новосибирскбиоресурсы» ООО «Рыбхоз» ООО «Ветераны БД» ООО «Купинский рыбокомбинат» ООО «Секач» ООО «РыбоХотТур» ООО «Купинское РООиР» ООО «Недвижимость-Новосибирск» ООО «БИОБилдинг» ООО «Фауна» | ООО «Купинский рыбокомбинат» |
| Красновишневский | ООО «Новосибирскбиоресурсы» ООО «Рыбхоз» ООО «Купинский рыбокомбинат» ООО «Секач» ООО «РыбоХотТур» ООО «Купинское РООиР» ООО «Недвижимость-Новосибирск» | ООО «Купинский рыбокомбинат» |
| | ООО «БИОБилдинг» ООО «Фауна» | |

ООО «БИОБилдинг» не имело на территории муниципальных образований, на территории которых находятся вышеперечисленные рыбопромысловые участки, рыбоперерабатывающих заводов и зарегистрированных работников, не осуществляло добычу рыбной продукции и иных биоресурсов на территории соответствующих муниципальных образований, но было допущено конкурсной комиссией к участию в конкурсе и более того, - было признано победителем по вышеперечисленным лотам

Исходя из смысла и буквального прочтения пункта 15 Правил, при несоответствии претендента или представленной им заявки, информации и документов пунктам 12,

27 - 29 Правил комиссия обязана отказать такому претенденту в допуске к участию в конкурсе.

Поскольку подпункты "в" и "д" пункта 28 Правил требуют от претендентов приложить к заявке документы, подтверждающие наличие рыбоперерабатывающего завода и работников, зарегистрированных на территории определенного муниципального района, то документы с информацией об отсутствии таковых свидетельствуют о невыполнении этих требований, что в силу пункта "а" статьи 15 Правил является основанием для отказа претенденту в допуске к участию в конкурсе без предоставления конкурсной комиссии права решить этот вопрос иначе.

В данном случае круг допущенных к участию в конкурсе лиц не только повлиял на результат определения победителя конкурса, но и решающим образом изменил этот результат.

В силу пункта 50 Правил заявка участника оценивается по четырем критериям, и каждый из них может дать участнику максимальное количество баллов, определенное самими Правилами в виде нормативного интервала. Победителем признается участник, набравший в сумме наибольшее количество процентов.

Точное количество максимально возможных баллов, приходящихся в пределах нормативного интервала на каждый из четырех критериев, установлено по конкретным муниципальным районам в конкурсной документации и составляет

Для всех лотов конкурсной документацией предусмотрено следующее максимальное количество баллов по каждому критерию: освоение квот добычи

- 20 баллов - средневзвешенные показатели освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов либо объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов
- 30 баллов - показатель среднесуточного объема производства (в тоннах) заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, если этот период менее 4 лет
- 25% средняя численность работников, каждый из которых работает у участника конкурса в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у участника конкурса не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании Новосибирской области, на территории которого расположен рыбопромысловый участок или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок.

- 25%, предложение участника конкурса о размере платы за предоставление рыбопромыслового участка, перечисляемой в соответствующий бюджет.

Поскольку 50 из 100 возможных процентов (баллов) приходилось на критерии, которым победитель ООО «БИОбилдинг» участия в конкурсе не соответствовал, у последнего не было возможности выиграть конкурс и не могло возникнуть обязанности уплатить денежные суммы, заявленные за право заключения договора на освоение рыбопромыслового участка.

В силу подпункта "а" пункта 54 Правил расчет баллов, причитавшихся каждому

участнику, осуществляется путем умножения нормативного максимума баллов по данному критерию (25) на отношение предложения конкретного участника к максимальному среди всех участников предложению по этому критерию. Чем больше была сумма максимального предложения, тем меньше баллов получали по названному критерию остальные участники конкурса.

Таким образом, нарушение конкурсной комиссией правил допуска претендентов к участию в конкурсе непосредственно повлияло на оценку заявок и итоговую сумму баллов, полученную каждым из участников, то есть на результат торгов и определение их победителя.

При отказе в допуске к участию в конкурсе упомянутых лиц конкурс могло бы выиграть общество "НедвижимостьНовосибирск", поскольку его ценовое предложение по лотам становилось максимальным и оценивалось бы в 25 процентов, тогда как иные участники торгов получили бы меньшее количество баллов.

По мнению заявителя конкурс проведен с нарушениями установленных требований, повлиявшими на результат определения его победителя, и оспорен надлежащим заинтересованным лицом, которое при отсутствии нарушений могло бы выиграть этот конкурс.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании изложенного, Департаменту природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области надлежит представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской в срок до 08.09.2017г. документы и сведения, указанные в ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с

нарушением установленного требования, является ничтожным.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области 12.09.2017 года в 10-30 часов по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, каб. 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы или документов, подтверждающих полномочия руководителя; документов, удостоверяющих личность).

Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.