

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, главного специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу представителя общества с ограниченной ответственностью «ЭлитСтрой» <...> (далее – Заявитель) на действия общества с ограниченной ответственностью «Автоград-Водоканал» (далее – Заказчик, ООО «АВК») при проведении запроса предложений в электронной форме на право выполнения работ по реконструкции трубопровода подачи осветленной воды от К-3 до К-4 (технол. № 31) с заменой щитовых затворов в К-2,3 цеха ОСК (1133-2019-00096) (извещение № 31907787723, <http://zakupki.gov.ru>, <http://etprf.ru>) (далее – Запрос предложений),

в присутствии представителей: от ООО «ЭлитСтрой» – <...> (доверенность) (до и после перерыва); от ООО «АВК» – <...> (доверенность) (до и после перерыва), <...> (доверенность) (до и после перерыва); от ООО «Строительные Технологии» – <...> (доверенность) (до и после перерыва),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

08.05.2019г. в Самарское УФАС России посредством почтовой связи поступила жалоба ООО «ЭлитСтрой» на действия ООО «АВК» при проведении Запроса предложений.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заказчиком нарушены сроки приема заявок, предусмотренные Документацией о закупке, не соблюдены требования о минимальном сроке проведения процедуры.

Заявитель считает, что действия ООО «АВК» являются незаконными и нарушают права ООО «ЭлитСтрой».

ООО «АВК» просило отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая

на правомерность своих действий при проведении Запроса предложений. Представило документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 14.05.2019г. № 4566/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

18.04.2019г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 31907787723 о проведении Запроса предложений. Действующая редакция вышеуказанного извещения размещена в ЕИС: 25.04.2019г. Актуальная документация по Запросу предложений (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 25.04.2019г.

Согласно данному извещению дата начала срока подачи заявок: 18.04.2019г. Дата и время окончания подачи заявок: 30.04.2019г. в 09:30 по местному времени Заказчика. Дата рассмотрения заявок: 13.05.2019г. Дата оценки, сопоставления, подведения итогов: 20.05.2019г. Место рассмотрения, оценки, сопоставления заявок, подведения итогов: город Тольятти, улица Фрунзе, дом 31А, офис 607. Порядок подачи заявок, порядок подведения итогов: в соответствии с Документацией о закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (положение № 1130014590 присоединено к положению № 1120000100), утвержденного наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол № 2 от

18.03.2015г.), размещена в ЕИС 27.12.2018г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

30.04.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол открытия доступа № 31907787723-1 от 30.04.2019г. (№ 31907787723-01), согласно которому до указанного в извещении срока окончания подачи заявок 09:30 местного времени 30.04.2019г. (открытие доступа осуществлено оператором электронной торговой площадки) поступило 4 (четыре) заявки со следующими идентификационными номерами: 1. № 420111 – 29.04.2019г. 15:53 (основное предложение 6 631 936,89 руб. с НДС); 2. № 420542 – 30.04.2019г. 08:13 (основное предложение 6 631 273,70 руб. с НДС); 3. № 420716 – 29.04.2019г. 15:53 (альтернативное предложение № 1 6 622 055,30 руб. с НДС); 4. № 420771 – 29.04.2019г. 19:21 (основное предложение 5 902 423,83 руб. с НДС).

13.05.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол рассмотрения заявок № 31907426876-2 от 13.05.2019г. (№ 31907787723-02), согласно которому Закупочной комиссией принято решение утвердить результаты рассмотрения заявок: 1. № 420111 – допустить к участию в закупке; 2. № 420716 – допустить к участию в закупке; 3. № 420771 – допустить к участию в закупке; 4. № 420542 – допустить к участию в закупке. Закупочной комиссией принято решение: 1. провести в соответствии с подразделом 4.15 Документации о закупке переторжку; 2. допустить к участию в переторжке участников закупки, заявки которых не были отклонены по результатам рассмотрения заявок; 3. назначить проведение переторжки на 20.05.2019г. в 10 часов 00 минут (время местное).

22.05.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол № 87 от 20.05.2019г. (№ 31907787723-03), согласно которому Закупочной комиссией принято решение утвердить окончательные цены заявок с учетом результатов переторжки: все заявки остаются действующими с ранее объявленной ценой. Закупочной комиссией принято решение ранжировать заявки участников закупки по степени предпочтительности представленных предложений, с учетом присвоенных им итоговых баллов: 1. № 420716 – 91,31; 2. № 420111 – 91,20; 3. № 420771 – 80,00; 4. № 420542 – 71,21. Победителем признан участник закупки с идентификационным номером 420716, заявка которого заняла первое место в ранжировке с предложенной ценой договора: 6 622 055,30 руб.

По результатам Запроса предложений с победителем процедуры договор не заключен.

Согласно данному извещению о проведении Запроса предложений дата и время окончания подачи заявок: 30.04.2019г. в 09:30 по местному времени Заказчика. При этом закупка переведена на этап «Работа комиссии» с

этапа «Подача заявок» (информация ЕИС): 30.04.2019г. в 09:05 по местному времени Заказчика.

Самарским УФАС России, письмом от 20.05.2019г. № 4862/7, направлен запрос оператору электронной торговой площадки обществу с ограниченной ответственностью «ЭТП» (далее – Оператор ЭТП), согласно которому ООО «ЭТП» необходимо представить развернутые письменные пояснения по указанному факту.

Письмом от 22.05.2019г. № 256/2 ООО «ЭТП» представлены пояснения, в соответствии с которыми срок приема заявок не является нарушенным. Заявителем не приведено объективных доказательств, подтверждающих, что фактически прием заявок завершён раньше срока, установленного Документацией о закупке. В ЕИС имеют место быть сбои и неполадки в части размещения и отображения информации.

В соответствии с представленными ООО «ЭТП» данными, заявка последнего участника с идентификационным номером № 420542 принята в 09:13 по местному времени Заказчика, что опровергает доводы Заявителя о несвоевременном (в 09:05 по местному времени Заказчика) прекращении приема заявок на участие в Запросе предложений. ООО «ЭлитСтрой» не представлено доказательств, свидетельствующих о невозможности своевременной подачи заявки на участие в Запросе предложений в срок, установленный Документацией о закупке.

Частью 11 статьи 4 Закона о закупках установлено, что изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Разделом 6 Документации о закупке установлена Информационная карта (далее – ИК), в которой содержатся условия проведения закупки, являющиеся неотъемлемой частью настоящей Документации о закупке, уточняющие и дополняющие положения разделов 3-5 Документации о закупке.

Согласно пункту 22 ИК допускается возможность подачи альтернативных предложений, максимально допустимое количество – 1 шт.

25.04.2019г. с целью устранения несоответствия Документации о закупке Оператором ЭТП в адрес ООО «АВК» посредством телефонной связи направлено указание о необходимости активировать (установить галочку) в электронном шаблоне общих сведений о закупке в строке «Подача альтернативных предложений» на сайте электронной торговой площадки ООО «ЭТП».

Самарским УФАС России установлено, что при активации указанного функционала электронной торговой площадки Заказчиком какие-либо изменения в извещение и Документацию о закупке не вносились. Заявителем доказательств обратного не представлено.

Таким образом, ООО «АВК» не нарушен порядок действующего законодательства при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на право выполнения работ по реконструкции трубопровода подачи осветленной воды от К-3 до К-4 (технол. № 31) с заменой щитовых затворов в К-2,3 цеха ОСК (1133-2019-00096) (извещение № 31907787723, <http://zakupki.gov.ru>, <http://etprf.ru>).

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЭлитСтрой» необоснованной.