

РЕШЕНИЕ № 054/06/48-939/2022

«27» мая 2022 года
г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

- <...> - врио заместителя руководителя управления, председатель Комиссии;
- <...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;
- <...> - специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

в присутствии представителей **уполномоченного учреждения** – ГКУ НСО «УКСис»: <...> (по доверенности), <...> (по доверенности);

в присутствии представителя **подателя жалобы** – ООО «МедтексМ»: <...> (по доверенности),

рассмотрев в дистанционном режиме жалобу ООО «МедтексМ» на действия единой комиссии уполномоченного учреждения при проведении электронного аукциона (извещение № 0851200000622002270) на поставку изделий медицинского назначения (рулон марлевый тканый) (№836), начальная (максимальная) цена контракта 990 610,00 руб.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «МедтексМ» с жалобой на действия единой комиссии уполномоченного учреждения при проведении электронного аукциона (извещение № 0851200000622002270) на поставку изделий медицинского назначения (рулон марлевый тканый) (№836).

Суть жалобы ООО «МедтексМ» заключается в следующем.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 16.05.2022 г. заявка ООО «МедтексМ» (идентификационный номер – 112) была отклонена единой комиссией уполномоченного учреждения на основании п.1 ч.12 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) – за непредставление информации и документов, предусмотренных извещением, несоответствие таких информации и документов (в заявке участника закупки представлены характеристики предлагаемого товара, не соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки, что не соответствует пп. 1 п. 2 требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке и пп. «а» п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, а именно: в п. 2 описания объекта закупки» установлено: «Вес бинта не менее 35,28 грамм», а в заявке участника указано: «Вес бинта 18 грамм»).

ООО «МедтексМ» не согласно с указанным выводом аукционной комиссии уполномоченного учреждения.

В описании объекта закупки содержится два наименования изделий медицинского назначения, предлагаемых к поставке:

1) Рулон марлевый тканый, нестерильный, длина 7 м., ширина 14 см. Бинты изготовлены из медицинской отбеленной марли. Поверхностная плотность марли не менее – 36 г/м². Белизна бинтов не менее 80%. Вес бинта не менее 35,28 грамм.

2) Рулон марлевый тканый, нестерильный, длина 5 м., ширина 10 см. Бинты изготовлены из медицинской отбеленной марли. Поверхностная плотность марли не менее – 36 г/м². Белизна бинтов не менее 80%. Вес бинта не менее 35,28 грамм.

В связи с тем, что вес бинтов никак не регулируется в нормативной документации (ГОСТ 1172-93), он может быть рассчитан только по формуле: длина бинта * ширина бинта * плотность бинта.

Вместе с тем, если применить вышеуказанную формулу для расчета веса бинта по позиции 1 описания объекта закупки - $7\text{м} * 0,14\text{м} * 36 \text{ гр./ м}^2 = 35,28 \text{ грамм}$, то полученное значение будет соответствовать требованиям заказчика. Однако, при применении указанной формулы для расчета веса бинта по 2 позиции описания объекта закупки - $5\text{м} * 0,1\text{м} * 36 \text{ гр./м}^2 = 18 \text{ грамм}$.

Таким образом, бинт размером 7м x 14см и бинт размером 5м x 10см при одинаковой поверхностной плотности марли, равной 36гр./м², не могут весить одинаково из-за разной площади поверхности бинта, в сведениях о товаре, прилагаемых ООО «МедтексМ» к заявке это было указано в сноске к характеристикам товара («предполагаем, что заказчиком была допущена техническая ошибка в указании веса бинта, т.к. бинты 7м x 14 см и бинты 5м x 10 см не могут иметь одинаковый вес»), и была предоставлена формула расчета веса бинта, по которой вес бинта размером 5м x 10см с поверхностной плотностью марли гр./м² составляет 18 гр.

По мнению подателя жалобы, в описании объекта закупки допущена ошибка в части, касающейся веса бинтов 5м x 10 см, поскольку рулон марли медицинской площадью 7м x 14 см = 0,98 м² и аналогичный рулон марли медицинской площадью 5м x 10 см = 0,5 м² при одинаковой поверхностной плотности ткани (36 г/м²) не могут иметь одинаковый вес, а соотношение площади ткани указанных бинтов 1 к 2, следовательно, и вес таких бинтов должен соответствовать указанной пропорции.

ГКУ НСО «УКСис» в возражениях на жалобу ООО «МедтексМ» сообщило следующее.

Заказчиком в описании объекта закупки были установлены характеристики товара, соответствующие его потребности.

При рассмотрении заявок участников закупки было установлено, что участником закупки с идентификационным номером заявки 212 ООО «МедтексМ» по позиции 2 представлены характеристики предлагаемого товара, не соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки, а именно: в п. 2 описания объекта закупки установлено: «Вес бинта не менее 35,28 грамм», а в заявке участника указано: «Вес бинта 18 грамм», что не соответствует пп. 1 п. 2 требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке и пп. «а» п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о

контрактной системе.

На основании вышеизложенного, уполномоченное учреждение считает отклонение заявки № 212 на участие в электронном аукционе правомерным.

Изучив представленные материалы, выслушав доводы представителей сторон по жалобе ООО «МедтексМ», Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Исходя из положений п.1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик в описании объекта закупки устанавливает функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 указанной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пп. «а» п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать, в том числе предложение участника закупки в отношении объекта закупки с учетом положений ч. 2 указанной статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

В соответствии с пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 4 ч. 4 указанной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п.п. 1 - 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 1 ч. 12 ст. 48 при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Комиссией Новосибирского УФАС России было установлено, что в заявке ООО «МедтексМ» действительно усматривается несоответствие информации о характеристиках предлагаемого к поставке товара требованиям, установленным в описании объекта закупки, следовательно, аукционная комиссия уполномоченного учреждения правомерно приняла решение об отклонении заявки подателя жалобы на участие в электронном аукционе.

Согласно ч. 5 ст. 43 Закона о контрактной системе подача заявки на участие в закупке означает согласие участника закупки, подавшего такую заявку, на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке (в случае, если указанным Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), и в соответствии с заявкой такого участника закупки на участие в закупке.

Таким образом, довод жалобы не нашёл своего подтверждения.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе всей информации, размещенной в ЕИС в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении заявок, выявлены следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Из описания объекта следует, что заказчику требуется бинт размером 7м x 14см и бинт размером 5м x 10 см поверхностная плотность марли которых должна быть не менее 36 гр./ м², а вес не менее 35,28 грамм. При таких обстоятельствах указанные бинты не могут весить одинаково из-за разной площади бинта.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представители уполномоченного учреждения пояснили, что согласно «ГОСТ 9412-2021. Межгосударственный стандарт. Марля медицинская. Общие технические условия» поверхностная плотность отбеленной марли должна быть не менее 36 г/ м². Таким образом, заказчиком не исключается возможность участника закупки предложить по 2 позиции описания объекта закупки товар, поверхностная площадь которого будет больше, следовательно, вес бинта также увеличится.

Вместе с тем, исходя из формулы расчета веса бинта по позиции 1 описания объекта закупки - $7\text{м} \times 0,14\text{м} \times 36 \text{ гр./ м}^2 = 35,28 \text{ грамм}$, полученное значение соответствует требованиям заказчика. Однако, при применении указанной формулы для расчета веса бинта по 2 позиции описания объекта закупки - $5\text{м} \times 0,1\text{м} \times 36 \text{ гр./ м}^2 = 18 \text{ грамм}$. Кроме того, согласно заявке второго участника электронного аукциона, которой был присвоен идентификационный номер 136, к поставке по позиции 1 описания объекта закупки был предложен бинт марлевый 7 метров на 14 сантиметров с поверхностной плотностью марли – 36 г/ м² весом 35,3 грамма, а по позиции 2 описания объекта закупки был предложен бинт марлевый 5 метров на 10 сантиметров с поверхностной плотностью марли – 36 г/ м² весом 35,3 грамма, что противоречит вышеописанной формуле расчета веса бинта, поскольку при длине 5 метров и ширине 10 сантиметров, площадь бинта будет равна 0,5 м², следовательно, вес будет равен ~ 18 грамм.

На основании изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России, с учетом довода уполномоченного учреждения относительно поверхностной плотности по ГОСТ 9412-2021, пришла к выводу о том, что заказчиком в описании объекта закупки

установлено необъективное требование, вводящее в заблуждение участников закупки. Таким образом, из описания объекта закупки невозможно определить соответствие закупаемых товаров установленным заказчиком требованиям.

Руководствуясь ч. 8 ст. 106, п. 1 ч. 15, п. 2 ч. 22 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу ООО «МедтексМ» на действия единой комиссии уполномоченного учреждения при проведении электронного аукциона (извещение № 0851200000622002270) на поставку изделий медицинского назначения (рулон марлевый тканый) (№836) необоснованной.

2) Признать заказчика нарушившим ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе.

3) Выдать заказчику и единой комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4) Передать материалы ответственному должностному лицу Новосибирского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.