

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №Т02-519/22,

принятое по результатам рассмотрения сведений,
представленных организатором торгов ГУП «Петербургский метрополитен»
о недобросовестном участнике закупки ООО «Техстрой»

20 октября 2022 года

Санкт-

Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор торгов) и ООО «Техстрой» (далее – Участник закупки) путем видеоконференцсвязи;

рассмотрев сведения (вх. № 26292-ЭП/22 от 12.10.2022) от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении ООО «Техстрой» (ИНН: 7816368271) — участника аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции сети канализации площадки электродепо «Северное» (извещение №32211650494, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 поступили сведения от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении ООО «Техстрой»,

1.1. Наименование юридического лица:

Общество с ограниченной ответственностью «Техстрой»;

1.2. Сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес – 197183, г. Санкт-Петербург, ул. Сестрорецкая, д. 8, лит. А;

Почтовый адрес - 197183, г. Санкт-Петербург, ул. Сестрорецкая, д. 8, лит. А;

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 7816368271;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- согласно протоколу заседания аукционной комиссии управления метрополитена от 16.09.2022 участник ООО «Техстрой» был признан победителем аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции сети канализации площадки электродепо «Северное» (извещение №32211650494).

1.5. Сведения о договоре:

- наименование работ, услуг — выполнение работ по реконструкции сети канализации площадки электродепо «Северное»;

- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг — 43.22.11.190 Работы по монтажу водопроводных и канализационных систем прочие, не включенные в другие группировки;

- цена договора — 85 286 113,12 руб.

2. 26.08.2022 ГУП «Петербургский метрополитен» разместило на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru извещение № 32211650494 и документацию о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции сети канализации площадки электродепо «Северное» (далее - Документация).

Общая начальная (максимальная) цена договора — 134 308 839,64 руб.

Согласно протоколу заседания аукционной комиссии управления метрополитена от 16.09.2022 участник ООО «Техстрой» был признан победителем аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции сети канализации площадки электродепо «Северное» (извещение №32211650494).

В соответствии с п. 5.1 тома 1 Документации в случае установления аукционной документацией требования о наличии обеспечения исполнения договора, участник обязан внести обеспечение исполнения договора в размере, порядке и в сроки, установленные аукционной документацией. В случае если заказчиком установлено требование обеспечения исполнения договора, договор заключается только после перечисления участником аукциона, с которым заключается договор, на расчетный счет заказчика денежных средств в размере обеспечения исполнения договора, предусмотренном аукционной документацией или предоставления независимой гарантии. Способ обеспечения исполнения договора определяется таким участником аукциона самостоятельно. В случае если участником, с которым заключается договор, предложена цена договора, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) суммы цен указанных единиц, договор заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанный в документации о проведении аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Пунктом 5.2 тома 1 Документации установлено, что в случае, если способом обеспечения является независимая гарантия, то в качестве обеспечения исполнения договоров принимаются исключительно независимые гарантии, выданные гарантами, предусмотренными ч. 1 ст. 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Информация о независимой гарантии должна быть включена в реестр независимых гарантий, предусмотренный ч. 8 ст. 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Независимая гарантия оформляется в соответствии с Формой №3.

Как следует из п. 5.7 тома 1 Документации, в случае, если участником аукциона, с которым

заключается договор, было выбрано обеспечение исполнения договора в виде перечисления денежных средств на расчетный счет заказчика, факт внесения участником обеспечения исполнения договора подтверждается платежным поручением, на основании которого произведено перечисление средств обеспечения, с отметкой банка о принятии платежного документа к исполнению.

На основании п. 5.8 тома 1 Документации составленный заказчиком договор направляется победителю (единственному участнику) с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки для подписания в течение 5 календарных дней со дня размещения в единой информационной системе протокола комиссии.

В соответствии с п. 5.9 тома 1 Документации договор должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя (единственного участника), в течение 10 календарных дней со дня его получения с обязательным предоставлением обеспечения исполнения договора (в случае, если оно было установлено извещением, документацией): платежного поручения или независимой гарантии.

Пунктом 5.10 тома 1 Документации установлено, что договор и приложения к нему должны быть подписаны победителем (единственным участником) в соответствии с проектом договора, являющимся неотъемлемой частью извещения и документации. Своим участием в закупке участник подтверждает свое согласие с условиями закупки. Изменение условий договора победителем (единственным участником) в одностороннем порядке не допускается.

На основании п. 5.12 тома 1 Документации в случае не подписания победителем (единственным участником), участником, занявшим второе или третье место, договора в установленный настоящим Положением срок, а также в случае не предоставления победителем (единственным участником), участником, занявшим второе или третье место, обеспечения исполнения договора, либо в случае предоставления обеспечения исполнения договора не соответствующего требованиям извещения, документации, победитель (единственный участник), участник, занявший второе или третье места, считается уклонившимся от заключения договора и утрачивает обеспечение заявки.

Как следует из п. 5.13 тома 1 Документации, договор по результатам конкурентной закупки подписывается заказчиком не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Согласно п. 7.1 тома 2 Документации обеспечение исполнения договора составляет 6 715 441,98 рублей, НДС не облагается.

19.09.2022 Организатором торгов в ЕИС был опубликован протокол подведения итогов по Закупке, согласно которому победителем Закупки был признан участник ООО «Техстрой».

Согласно сведениям, представленным со стороны Организатора торгов, 26.09.2022 составленный заказчиком договор посредством ЭТП был направлен для подписания победителю Закупки. Таким образом, договор должен был быть подписан не позднее 06.10.2022, в аналогичный срок участником должно быть представлено обеспечение исполнения договора.

29.09.2022 от ООО «Техстрой» в адрес Организатора торгов поступило письмо № 095, в котором победитель отказался от заключения договора.

05.10.2022 Организатором торгов в адрес ООО «Техстрой» был направлен ответ № 219-01-10-1065 о необходимости заключения договора по результатам проведенного аукциона.

Представители Организатора торгов отметили, что по состоянию на 07.10.2022 договор от имени ООО «Техстрой» подписан не был, обеспечение исполнения договора не представлено.

12.10.2022 ООО «Техстрой» было признано уклонившимся от заключения договора, а также принято решение о заключении договора с ООО «ОПТИМА», как участником, заявке которого присвоен второй номер.

Представители ООО «Техстрой» отметили, что ООО «Техстрой» было вынуждено отказаться от подписания договора по следующим причинам:

1) После проведения конкурсной процедуры произошло изменение стоимости строительных материалов:

- инертные материалы (песок, щебень) - информационные письма о повышении стоимости на 10-12% (письмо №1/25-09/22 от 25.09.2022, письмо №112 от 23.09.2022г.);
- трубы производства завода «Икапласт» - коммерческое предложение от 29.08.2022, стоимость запрашиваемых материалов составляла 2 958 735,21 рублей; коммерческое предложение от 27.09.2022, стоимость запрашиваемых материалов составляла 4 498 594,53 рублей;

Ценовое предложение в размере 85 286 113,12 рублей с учетом НДС в данной ситуации не рентабельно, при торгах предложение ООО «Техстрой» было минимально возможным исходя из стоимости работ на конец августа.

2) Ряд ключевых сотрудников ООО «Техстрой» попадают под указ о частичной мобилизации. На 17.10.2022 двое сотрудников (производитель работ и главный инженер) получили повестки с требованием явиться в военкомат для сверки учетных данных. Также на военном учете состоят и имеют военно-учетные специальности и другие специалисты организации: начальник ПТО, начальник производственного-участка, производители работ (2 человека).

3) В связи со значительным сроком производства работ, отсутствием возможности индексации сметной документации, становятся высоки риски срыва сроков и неисполнение взятых на себя обязательств. Политика ООО «Техстрой» заключается в исключении всех возможных рисков, взятых на себя при заключении договоров и контрактов.

Вместе с тем Комиссией СПб УФАС России установлено, что Организатором торгов был нарушен порядок заключения договора, установленный Документацией, поскольку договор посредством ЭТП был направлен Организатором торгов для подписания победителю Закупки на седьмой календарный день (26.09.2022) со дня размещения в ЕИС протокола подведения итогов по Закупке (19.09.2022), что не соответствовало условиям п. 5.8 тома 1 Документации.

Таким образом, ввиду ненадлежащего соблюдения Организатором торгов порядка направления договора победителю для подписания Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что в результате таковых действий со стороны Организатора торгов для ООО «Техстрой» не было создано надлежащих условий для законного подписания указанного проекта договора со своей стороны.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

С учетом изложенного, Комиссия СПб УФАС России полагает представленные ГУП «Петербургский метрополитен» сведения, а также установленные по итогам рассмотрения сведений обстоятельства недостаточными для подтверждения факта уклонения ООО «Техстрой» от заключения договора по итогам Закупки.

Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Организатором торгов - ГУП «Петербургский метрополитен» о недобросовестном участнике Закупки - ООО «Техстрой»,

руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения (вх. № 26292-ЭП/22 от 12.10.2022) от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении в отношении ООО «Техстрой» (ИНН: 7816368271) — участника аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции сети канализации площадки электродепо «Северное» (извещение №32211650494).