

РЕШЕНИЕ № 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов в присутствии представителей Правительства Хабаровского края и ООО «АСП Центр» рассмотрев жалобу ООО «АСП Центр», и материалы дела № 7-01/69,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «АСП Центр» на действия государственного заказчика Правительство Хабаровского края при размещении государственного заказа путем проведения запроса котировок на поставку картриджей.

Суть жалобы ООО «АСП Центр» сводится к доводам, согласно которым, государственным заказчиком нарушены требования ст.ст. 43, 45 Закона № 94-ФЗ при размещении заказа путем проведения запроса котировок.

В рамках рассмотрения поступившей жалобы, на основании статьи 17 Федерального закона от 21.05.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ) Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки.

В процессе рассмотрения представленных заказчиком и заявителем, документов и информации установлено следующее.

Извещение о проведении запроса котировок размещено на официальном сайте www.gzk.khv.ru 09 апреля 2009г. В нарушение ч. 9 ст. 43 Закона № 94-ФЗ, в извещении не указана дата срока окончания приема заявок.

Предметом заказа является поставка картриджей.

Источник финансирования: средства краевого бюджета.

Начальная (максимальная) цена 355 700 руб.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 21.04.2009 № 1 на участие в запросе котировок подано пять заявок, следующих участников:

1. ООО «Алгис Опт»;
2. ООО «Принт Маркет»;
3. ООО «Офисмаркет»;
4. ООО «АСП Центр»;
5. ООО ДРСЦ «Компьюлинк».

В результате рассмотрения поступивших котировочных заявок и их оценке, комиссия приняла решение отклонить заявки ООО «Алгис Опт» и ООО «Офисмаркет» как несоответствующие требованиям (техническим характеристикам), установленным в извещении о проведении запроса котировок. Признать победителем в проведении запроса котировок – ООО ДРСЦ «Компьюлинк», как участник, предложивший наиболее низкую цену – 320 000 руб.

Во время рассмотрения жалобы, представитель Правительства Хабаровского края пояснил, что запрос котировок проведен в полном соответствии с Законом № 94-ФЗ.

В извещении о запросе котировок, указана характеристика необходимого заказчику закупаемого товара: картриджи для лазерных принтеров, новые, не восстановленные, неперезаправленные, оригинальные произведенные фирмой

«НР».

Не включение слов «или эквивалент» в отношении товарных знаков, требования об оригинальности предлагаемой к поставке продукции направлено на обеспечение потребностей заказчика в качественных и надежных расходных материалах для использования им оборудования, а также для сохранения гарантийного обслуживания оборудования, поскольку использование эквивалентных материалов для устройств печати, приведет к прекращению гарантийных обязательств производителя, так как это – нарушение условий эксплуатации оборудования.

Регламентация требований к товару, позволяет говорить о действительной оригинальности происхождения товара, функциональные характеристики которого, гарантированно обеспечивают надлежащую работу используемого заказчиком оборудования.

Отсутствие в извещении числа окончания срока приема заявок, является технической ошибкой.

В результате анализа извещения о проведении запроса котировок и приложенных документов установлено следующее.

В извещении о проведении запроса котировок государственным заказчиком установлены коды картриджей, такие как C4092A, Q2612A, C7115X, Q5949X, Q7516A, Q7553X, CB436A, C9730A, C9731A, C9732A, C9733A, Q2610A, Q2613X, а также технические характеристики поставляемого товара, такие как:

1. Картридж новый, не восстановленный, не перезаправленный, оригинальный, произведен фирмой НР.
2. Картридж снабжён чекой (запорной лентой для герметизации), предотвращающей попадание тонера из тонер - бункера на внутренние части Картриджа и его просыпание во внешнюю среду во время хранения и транспортировки. Чека (запорная лента) составляет одно целое с боковиной Картриджа и имеет одну консистенцию пластика с общим корпусом Картриджа. Чека не может быть подклеена к корпусу Картриджа.
3. Картридж упакован в пластиковый пакет. Внутренняя поверхность пакета не имеет следов просыпания тонера Картриджа во внешнюю среду.
4. Пластиковый пакет с Картриджем упакован в упаковочную картонную коробку.
5. Картридж снабжен инструкцией по штучному возврату и утилизации Картриджа.
6. Инструкция вложена в упаковочную картонную коробку вместе с Картриджем.
7. Упаковочная картонная коробка Картриджа содержит отрывную, прорубленную ленту для быстрого первоначального открытия коробки, прорубки для повторного закрывания упаковки при штучном возврате и утилизации Картриджа.
8. Вся информация о Картридже, кроме номера партии, нанесена на упаковочную картонную коробку типографским способом.
9. Номер партии проставлен на упаковочной картонной коробке и совпадает с номером партии, проставленным на Картридже.
10. На упаковочной картонной коробке Картриджа не наклеено никаких дополнительных наклеек, кроме защитной, голографической пломбы (защитной марки).
11. Голографическая пломба (защитная марка) содержит логотип НР и расположена на отрывной прорубленной ленте, заходя на ленту на две трети, имеет дополнительные защитные прорубки от отклеивания.
12. Габариты коробки (длина, ширина, высота, в см)–35х16х13
13. Ресурс картриджа при 5% заполнении страницы формата А4 не менее 2500 страниц (в зависимости от вида картриджа до 13 000 страниц).

Согласно ч. 2 ст. 45 Закона № 94-ФЗ, если в извещении о проведении запроса

котировок содержится указание на товарные знаки, они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком. Извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Указание фирмы производителя картриджей «НР» в извещении о проведении запроса котировок, нарушают положения ч. 2 ст. 45 Закон № 94-ФЗ. Несовместимость товаров марки «НР» с изделиями других фирм – производителем картриджей («Сanon», «Херох») государственным заказчиком не доказана.

Кроме того, установлено, что принтер HP LJ 1100 более года назад снят с производства, при этом срок гарантии на данный принтер составляет 1 год. Следовательно, срок гарантии на данный принтер истёк.

Сведения, подтверждающие наличие неистекшего срока гарантии оргтехники, Правительством Хабаровского края не представлены.

Таким образом, ссылка государственного заказчика на необходимость использования оригинальных картриджей в период гарантийного срока, не нашла подтверждения при рассмотрении жалобы.

Вместе с тем, все участники запроса котировок предложили картриджи «НР». Отклоненных заявок участников размещения заказа, в связи с несоответствием предложенных товаров требованиям заказчика не было. Таким образом, интересы хозяйствующих субъектов не ущемлены.

Заказчик согласно п. 4 ст. 43 Закона № 94-ФЗ вправе установить наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Установленные в извещении требования к качеству, техническим характеристикам поставляемого товара и его упаковке не противоречат положениям закона о размещении заказов.

В извещении о проведении запроса котировок, отсутствует дата окончания срока подачи котировочных заявок, однако на официальном сайте закупок Хабаровского края в графе «Дата вскрытия конвертов/срок подачи заявок» установлена дата 20.04.2009. Рассмотрение и оценка котировочных заявок комиссией проведена в срок, установленный Законом № 94-ФЗ.

Ввиду того обстоятельства, что помимо извещения, содержащего техническую ошибку, на сайте установлен срок подачи заявок, Комиссия Хабаровского УФАС не усматривает нарушений прав и законных интересов участников размещения заказа.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 17, 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АСП Центр» на действия государственного заказчика Правительство Хабаровского края при размещении государственного заказа путем проведения запроса котировок на поставку картриджей – частично обоснованной.

2 .Признать в действиях государственного заказчика Правительства Хабаровского края нарушения ч. 9 ст. 43, ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21.05.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Указать государственному заказчику – Правительству Хабаровского края на недопущение впредь выявленных нарушений законодательства о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его оглашения.