

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Резолютивная часть заключения оглашена 30.05.2022г.

Заключение в полном объеме изготовлено 01.06.2022г. г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия), на которую возложены полномочия по проверке сведений, предоставляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. №1211, в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: ;

в отсутствие представителя Заказчика — ОГУЭП «Облкоммунэнерго» - надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения обращения;

при участии представителя лица, в отношении которого поступило обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков — ООО «МСК Вавилон» - (генеральный директор);

рассмотрев обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «МСК Вавилон» (ИНН 3811163474) в связи с уклонением участника закупки от заключения договора,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области (далее – Иркутское УФАС России) поступило обращение от заказчика – ОГУЭП «Облкоммунэнерго» о включении сведений в отношении ООО «МСК Вавилон» (ИНН 3811163474) в реестр

недобросовестных поставщиков в связи с уклонением участника закупки от заключения договора по результатам проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, Поставка стоек железобетонных типа СВ для нужд филиала ОГУЭП «Облкоммунэнерго» «Ангарские электрические сети», извещение № 32211269575.

В ходе заседания Комиссии Иркутского УФАС России представитель ООО «МСК Вавилон» возражал согласно доводам, изложенным в письменных пояснениях.

Исследовав имеющиеся в деле материалы, доводы обращения о включении в реестр недобросовестных поставщиков, доводы участника закупки Комиссией установлено следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при осуществлении закупок на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Заказчик осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОГУЭП «Облкоммунэнерго», утвержденным 28.09.2018г. генеральным директором (далее – Положение о закупке).

Заказчиком 30.03.2022г. на официальном сайте Российской Федерации в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru размещено извещение №32211269575 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, Поставка стоек железобетонных типа СВ для нужд филиала ОГУЭП «Облкоммунэнерго» «Ангарские электрические сети», а также документация по закупке (далее – Документация).

Дата начала приема заявок - 30.03.2022 00:00 (МСК).

Дата и время окончания срока подачи заявок - 12.04.2022 09:00 (МСК+5).

Дата подведения итогов - 20.04.2022 (МСК+5).

Начальная максимальная цена - 7 394 637,33 рублей.

Ознакомившись с вышеуказанной информацией ООО «МСК Вавилон» 09.03.2022г. в 09:45 подана заявка на участие в конкурсе.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме от 20.04.2022г. ООО «МСК Вавилон» признано победителем аукциона, как участник, предложивший наиболее низкую цену договора и заявка на участие в аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией.

В соответствии с п.22 Документации договор заключается только после предоставления участником закупки обеспечения исполнения договора в соответствии с требованиями Заказчика, установленными в извещении об осуществлении конкурентной закупки, документации о конкурентной закупке, пунктом 21.4 Положения.

Согласно 21.4.1 положения о закупке в случае неисполнения требований, установленных в пунктах 21.4 Положения победитель или участник закупки, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора.

Проект договора направлен заказчиком посредством функционала электронной площадки РТС-Тендер победителю закупки ООО «МСК Вавилон» 25.04.2022г.

Данный проект договора подписан ООО «МСК Вавилон» 28.04.2022г.

28.04.2022г. ОГУЭП «Облкоммунэнерго» в адрес ООО «МСК Вавилон» направлено письмо б/н о своевременном предоставлении обеспечения договора посредством ЭТП РТС-Тендер.

05.05.2022г. ООО «МСК Вавилон» посредством ЭТП РТС-Тендер подписан договор № 32211269575/200/2022/3Т с приложением сканированной копии Независимой гарантии № 52953-22КЭБГ/0001 от 05.05.2022г., которая не принята заказчиком в связи с несоответствием указанной независимой гарантии п.13.8 Положения о закупке.

06.05.2022г. ОГУЭП «Облкоммунэнерго» в адрес ООО «МСК Вавилон» направлено письмо б/н о своевременном предоставлении обеспечения договора посредством ЭТП РТС-Тендер с указанием замечаний о несоответствии Независимой гарантии № 52953-22КЭБГ/0001 от 05.05.2022г. п.13.8 Положения о закупке.

11.05.2022г. ООО «МСК Вавилон» посредством ЭТП РТС-Тендер подписан договор № 32211269575/200/2022/ЗТ с приложением сканированной копии Банковской гарантии № 22777-0026098 от 11.05.2022г., которая не принята заказчиком в связи с несоответствием указанной банковской гарантии п.13.8 Положения о закупке.

Согласно протоколу № 77 от 12.05.2022г. подписанный проект договора №32211269575/200/2022/ЗТ ООО «МСК Вавилон» 11 мая 2022 года на ЭТП РТС-Тендер признан не подписанным в связи с отсутствием надлежаще оформленного обеспечения исполнения Договора, ООО «МСК Вавилон» признан уклонившимся от заключения договора.

На основании вышеизложенного, комиссия антимонопольного органа не усматривает недобросовестного поведения в действиях ООО «МСК Вавилон».

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках, в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о закупках, в том числе приведших к невозможности заключения договора с этим лицом как с признанным победителем закупки и нарушающих права организатора торгов относительно условий и срока исполнения договора, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

При этом ни Закон о закупках, ни Постановление Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, не содержат безусловной обязанности антимонопольного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков без оценки его действий в каждом конкретном случае.

При рассмотрении вопроса о признании участника закупки уклонившимся от заключения (подписания) договора антимонопольный орган не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о закупках либо наличием решения заказчика о признании участника уклонившимся от заключения договора, а обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины поставщика (подрядчика,

исполнителя), правомерности принятия заказчиком решения об одностороннем расторжении договора и т. д.

Исходя из представленных заказчиком сведений, можно сделать вывод, что ООО «МСК «Вавилон» имело намерение выполнить свои обязательства, вытекающие из статуса победителя закупки, дважды направило в адрес заказчика подписанный со своей стороны договор с приложением независимой гарантии и банковской гарантии.

Сам по себе факт предоставления банковской гарантии, не соответствующей требованиям Положения о закупке не свидетельствует о недобросовестном поведении участника и не может являться бесспорным основанием для включения участника в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, в действиях ООО «МСК «Вавилон» в рассматриваемом случае не усматривается умысла намеренного уклонения от заключения договора, в смысле понятий, используемых Законом о закупках, в целях включения сведений о таком участнике в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, Комиссия Иркутского УФАС России, не усматривает оснований для включения сведений в отношении ООО «МСК «Вавилон» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Иркутского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком в отношении ООО «МСК «Вавилон» (664044, Российская Федерация, Иркутская область, г. Иркутск, 2-я Карьерная ул., д. 1Б, ИНН 3811163474, дата подведения итогов аукциона в электронной форме: 20.04.2022г., сведения о договоре: предмет договора – Поставка стоек железобетонных типа СВ; код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2): 23.61.12.162, валюта договора – российские рубли, код валюты договора – RUB-643, цена договора- 4 916 455 (четыре

миллиона девятьсот шестнадцать тысяч четыреста пятьдесят пять) рублей 80 копеек, в том числе НДС 20% - 819 409 (восемьсот девятнадцать тысяч четыреста девять) рублей 30 копеек, срок исполнения договора – 31.12.2022г.), не включать в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года.

2.Копию заключения направить сторонам по обращению.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии