

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-88

13.12.2018

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: заместителя руководителя управления –
начальника отдела <...>;

членов Комиссии: - ведущего специалиста-эксперта <...>;
- ведущего специалиста-эксперта <...>.

в отсутствие представителей,

на основании обращения Областного государственного казённого учреждения «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» (далее – ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области», заказчик) о включении сведений об участнике закупки обществе с ограниченной ответственностью «Территория связи» (далее – ООО «Территория связи») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением в одностороннем порядке контракта № 409 от 21.08.2018 на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог «Подъезд к городу Ульяновску от автомобильной дороги М-5 «Урал»-Подкуровка» км 0+504 – км 0+984, «Скугареевка-Подкуровка» км 0+000-км 2+120, «Подкуровка-Ясашная Ташла» км 0+000- км 0+751 Тереньгульского района Ульяновской области (восстановление освещения) (извещение № 0168200002418002990)

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 6678 от 29.11.2018 г. в Ульяновское УФАС России поступило обращение ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» о включении сведений в отношении ООО «Территория связи» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением контракта в одностороннем порядке.

На заседание Комиссии 10.12.2018 г. представитель ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» поддержала доводы, изложенные в

обращении.

Представитель ООО «Территория связи» на заседании Комиссии 10.12.2018 г. не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке уведомления по электронной почте 29.11.2018 г. в 16:17, номер почтового уведомления 43206829555386).

21.08.2018 г. между ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» и ООО «Территория связи» был заключен государственный контракт № 409 на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог «Подъезд к городу Ульяновску от автомобильной дороги М-5 «Урал»-Подкуровка» км 0+504 – км 0+984, «Скугареевка-Подкуровка» км 0+000-км 2+120, «Подкуровка-Ясашная Ташла» км 0+000- км 0+751 Тереньгульского района Ульяновской области (восстановление освещения).

Письмами от 08.10.2018 г., 24.10.2018 г. подрядчик уведомлял заказчика о возможной просрочки по исполнению обязательств по контракту и обязуется оплатить штрафные санкции по контракту, а также о несоответствии проектной документации и просил рассмотреть возможность согласования работ по иной схеме.

Подрядчик не уклонялся от исполнения обязательств по контракту, о чем свидетельствуют соответствующие товарные накладные о приобретении всех необходимых материалов для выполнения обязательств по контракту, платежные поручения об оплате материалов и услуг, авансирование лиц, поставляющих материалы.

Также сотрудники подрядчика осуществляли выезды на объект заказчика для осмотров, предварительных работ, в ходе которых и было выявлено несоответствие документации.

Информация о принятом заказчиком решении об одностороннем расторжении контракта ООО «Территория связи» не получена, в связи с чем, заказчиком была нарушена процедура одностороннего отказа от исполнения контракта.

На основании вышеизложенного, ООО «Территория связи» просит Ульяновское УФАС России не включать сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков, поскольку общество является добросовестным исполнителем контрактов.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Территория связи» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

21.08.2018 г. между ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» и ООО «Территория связи» был заключен государственный контракт № 409 на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог «Подъезд к городу Ульяновску от автомобильной дороги М-5 «Урал»-Подкуровка» км 0+504 – км 0+984, «Скугареевка-Подкуровка» км 0+000-км 2+120, «Подкуровка-Ясашная Ташла» км 0+000- км 0+751 Тереньгульского района Ульяновской области (восстановление освещения).

В соответствии с пунктом 1.4 раздела 1 «Предмет контракта» государственного контракта № 409 срок выполнения работ по контракту устанавливается с момента заключения контракта в течение 45 календарных дней.

Работы выполняются в соответствии с календарным графиком, установленным в приложении № 3 к государственному контракту.

Таким образом, регламентированный срок исполнения контракта был установлен 05.10.2018 г.

Исх. № 2049, 2050 от 12.09.2018 г. заказчиком в адрес ООО «Территория связи» были направлены претензии, а также требование об уплате неустойки в связи с неисполнением обязательств по контракту.

Вместе с тем, согласно сведениям, представленным заказчиком, ООО

«Территория связи» не приступило к исполнению обязательств.

Исх. № 84 от 18.09.2018 г. ООО «Территория связи» было направлено в адрес заказчика письмо с указанием, что в проектной документации отсутствует решение по расстоянию размещения опор от края проезжей части.

Исх. № 207 от 08.10.2018 г. общество направило информационное письмо в адрес заказчика о готовности уплаты суммы пеней в связи с нарушением срока исполнения обязательств.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Раздел 10 «Расторжение контракта» государственного контракта № 409 от 21.08.2018 г., заключенного между ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» и ООО «Территория связи», предусматривает возможность расторжения контракта в одностороннем порядке.

24.10.2018 г. ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» было принято решение об одностороннем отказе от исполнения указанного государственного контракта.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе *решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю).* Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте.

При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта от 24.10.2018 г. было направлено на почтовый адрес ООО «Территория связи» заказным письмом с уведомлением **25.10.2018 г.**, на адрес электронной почты **29.10.2018 г.**, а также размещено в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) **25.10.2018 г.**

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего

уведомления заказчиком поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Учитывая, что согласно информации, размещенной на официальном сайте «Почта России» заказное письмо с уведомлением было вручено ООО «Территория связи» 03.11.2018 г., но при этом уведомление о вручении не было получено заказчиком, датой надлежащего уведомления общества заказчиком было признана дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Учитывая, что решение об одностороннем отказе от исполнения контракта было размещено в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) **25.10.2018 г.**, датой надлежащего уведомления является **26.11.2018 г.**, соответственно, датой вступления указанного решения в силу является **07.12.2018 г.**

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном нарушении условий государственного контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от исполнения контракта.

При этом ни [Закон](#) о контрактной системе, ни [Правила](#) ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на неисполнение либо уклонение от исполнения контракта.

Из анализа представленных сведений, Комиссией Ульяновского УФАС России был сделан вывод о намерении ООО «Территория связи» исполнить условия контракта на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог «Подъезд к городу Ульяновску от автомобильной дороги М-5 «Урал»-Подкуровка» км 0+504 – км 0+984, «Скугареевка-Подкуровка» км 0+000-км 2+120, «Подкуровка-Ясашная Ташла» км 0+000- км 0+751 Тереньгульского района Ульяновской области (восстановление освещения).

Таким образом, в указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, в связи с чем, включение сведений об ООО «Территория связи» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру

допущенного нарушения.

Таким образом, Комиссия Ульяновского УФАС России решила сведения в отношении ООО «Территория связи» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Довод ООО «Территория связи» о нарушении заказчиком процедуры расторжения контракта в одностороннем порядке не может быть признан состоятельным, поскольку процедура расторжения контракта была проведена заказчиком в соответствии с положениями, предусмотренными Законом о контрактной системе.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Территория связи» (юридический адрес: 456404, Челябинская область, Чебаркульский район, поселок Тимирязевский, ул. Мира, д. 3; ИНН 7447188740) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

<...>

Члены Комиссии

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.