

РЕШЕНИЕ № 08/2428

09 сентября 2014 г.

г. Элиста

Резолютивная часть решения объявлена 04.09.2014 г.

Изготовлено в полном объеме 09.09.2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Калмыкия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, (далее – Комиссия Калмыцкого УФАС России) в составе:

председатель комиссии:

... – врио руководителя Калмыцкого УФАС России;

члены комиссии:

... – старший государственный инспектор отдела контроля в сфере закупок и контроля органов власти Калмыцкого УФАС;

... – государственный инспектор отдела контроля в сфере закупок и контроля органов власти Калмыцкого УФАС;

в отсутствие представителей Заказчика – Открытого акционерного общества «Яшалтинское дорожное управление» и Заявителя - Общества с ограниченной ответственностью «ЮРИСДИКЦИЯ», надлежащим образом уведомленных,

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЮРИСДИКЦИЯ» на действия Открытого акционерного общества «Яшалтинское дорожное управление» при проведении открытого конкурса на [оказание услуг по осуществлению обязательного ежегодного аудита \(период с 01.01.2014 г. по 31.12.2014 г.\)](#) (реестровый номер закупки № [31401136152](#)).

УСТАНОВИЛА:

В Калмыцкое УФАС России 25.08.2014г. поступила жалоба от общества с ограниченной ответственностью «ЮРИСДИКЦИЯ» (далее – ООО «ЮРИСДИКЦИЯ»), в которой обжалуются действия заказчика Открытого акционерного общества «Яшалтинское дорожное управление» при проведении открытого конкурса на [оказание услуг по осуществлению обязательного ежегодного аудита \(период с 01.01.2014 г. по 31.12.2014 г.\)](#) (реестровый номер закупки № [31401136152](#)).

Согласно жалобе Заявителя следует, что Заказчик не правомерно разместил

информацию о проведении открытого конкурса при проведении открытого конкурса на [оказание услуг по осуществлению обязательного ежегодного аудита](#) за 2014г., на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в разделе, предназначенном для проведения закупок, предусмотренных Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного Заявитель просит:

1. Признать жалобу ООО «Юрисдикция» обоснованной;
2. Возбудить и рассмотреть дело о нарушении ОАО «Яшалтинское дорожное управление» законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг, защиты конкуренции при проведении открытого конкурса по отбору аудиторской компании в результате проведения открытого конкурса по отбору аудиторской компании на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «Яшалтинское дорожное управление» за 2014 год;
3. Обязать ОАО «Яшалтинское дорожное управление» устранить выявленные нарушения законодательства;
4. Принять обеспечительные меры в виде приостановления процедуры заключения Государственного контракта до рассмотрения настоящей жалобы.

Уведомлением № 08/2428 от 26.08.2014 г. рассмотрение жалобы назначено на 09 часов 30 минут 03 сентября 2014 г., а лица участвующие в деле надлежащим образом извещены о времени и месте рассмотрения жалобы Общества с ограниченной ответственностью «ЮРИСДИКЦИЯ».

В ходе рассмотрения жалобы ООО «ЮРИСДИКЦИЯ» был объявлен перерыв до 04.09.2014 на 16 часов 00 минут в связи с изучением материалов дела.

Комиссия Калмыцкого УФАС России, рассмотрев все имеющиеся материалы дела, выслушав лиц участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

В соответствии с [частью 1 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции – антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в соответствии с [частью 2 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции - могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка

размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, жалоба Общества с ограниченной ответственностью «ЮРИСДИКЦИЯ» рассматривается в рамках [статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции.

В соответствии с письмом от Управления Федерального казначейства по Республике Калмыкия от 09.07.2014 года исх. № 05-01-06/02-5274, в котором сообщается, что Управлением сформирован перечень Заказчиков, которые подпадают под действия Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закона № 223-ФЗ, в том числе присутствует и ОАО «Яшалтинское дорожное управление».

Согласно [частью 2 статьи 1](#) Закона № 223-ФЗ Заказчик относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется названным [ЗАКОНОМ](#).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупочной деятельности, утвержденным советом директоров Заказчика 07.05.2014 г.

03.07.2014 года ОАО «Яшалтинское дорожное управление» на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц <http://zakurki.gov.ru> размещено Извещение о проведении открытого конкурса на [оказание услуг по осуществлению обязательного ежегодного аудита \(период с 01.01.2014 г. по 31.12.2014 г.\)](#).

В силу с [частями 1, 2 статьи 2](#) Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным [законом](#), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3 настоящей статьи](#) правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 4 ст. 1 Закона № 223-ФЗ настоящий Федеральный закон не регулирует отношения, связанные, в том числе осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со [статьей 5](#) Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

В соответствии с ст. 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого

конкурса в [порядке](#), установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе не является обязательным.

Таким образом, Заказчик следовало разместить информацию о проведении открытого конкурса на [оказание услуг по осуществлению обязательного ежегодного аудита \(период с 01.01.2014 г. по 31.12.2014 г.\)](#) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в разделе, предназначенном для проведения закупок, предусмотренных Федеральным законом от № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

[Пунктом 2 части 1 статьи 17](#) Закона о защите конкуренции (в редакции, действовавшей на момент размещения конкурсной документации на официальном сайте в сети "Интернет" www.zakupki.gov.ru) установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом

[Частью 1 статьи 2](#) Закона о контрактной системе предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях [Конституции](#) Российской Федерации, Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону

Одними из принципов размещения закупок, предусмотренным ст. 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

[Статья 17](#) Закона о защите конкуренции устанавливает антимонопольные требования к торгам, что соотносится с целями Закона о контрактной системе, а именно на открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок

В связи с тем, что открытый конкурс является одним из конкурентным способом определения поставщика, что прямо предусмотрено ч. 2 ст. 24 Закона о контрактной системе, антимонопольные требования, установленные [статьей 17](#) Закона о защите конкуренции, распространяются на указанные правоотношения в сфере закупок.

Таким образом, Заказчик при проведении закупочной процедуры и размещение информации о проведение открытого конкурса на [оказание услуг по осуществлению обязательного ежегодного аудита \(период с 01.01.2014 г. по 31.12.2014 г.\)](#) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru должен руководствоваться не только положениями [Закона](#) о закупках, но и антимонопольными требованиями к торгам, не создавая преимущественных условий одному или нескольким участникам Конкурса.

В силу допущенных Открытым акционерным обществом «Яшалтинское дорожное управление» нарушения [части 1 статьи 17](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Инспекция Калмыцкого УФАС России приходит к выводам о не целесообразности выдачи предписания, в связи с тем, что по итогам проведенного открытого конкурса договор заключен.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЮРИСДИКЦИЯ» - обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика - Открытого акционерного общества «Яшалтинское дорожное управление» нарушение [пункта 2 части 1 статьи 17](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".
3. Предписание не выдавать, в связи с тем, что контракт заключен.

Решение комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.