

## РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении антимонопольного законодательства

№ 02-11/01 -14

27 июня 2014 года г. Йошкар-Ола

Комиссия Марийского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

рассмотрев дело, возбужденное по признакам по признакам нарушения Министерством лесного хозяйства Республики Марий Эл (Ленинский проспект, 24б, г. Йошкар-Ола, Республика Марий Эл, 424000, ИНН 1215117610) пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившегося установлении не предусмотренных законом требований к ООО «ЦД-ГРУПП» при осуществлении санитарно-оздоровительных мероприятий, руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

### у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл, поступило заявление общества с ограниченной ответственностью «ЦД-ГРУПП», содержащее информацию о нарушении Министерством лесного хозяйства Республики Марий Эл антимонопольного законодательства, в части создания дискриминационных условий путем применения повышенного коэффициента аукционной цены к объему лесных насаждений, подлежащих рубке в рамках санитарно-оздоровительных мероприятий.

Министерство лесного хозяйства Республики Марий Эл действует на основании положения, утвержденного постановлением Правительства Республики Марий Эл от 29 декабря 2006 г. № 296. В соответствии с возложенными полномочиями Министерством в том числе осуществляется предоставление в пределах земель лесного фонда лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное срочное пользование, а также заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, в том числе организацию и проведение соответствующих аукционов.

Согласно подпункту 1 пункта 1 [статьи 8 Гражданского кодекса Российской Федерации](#) договоры являются основанием для возникновения гражданских прав и обязанностей.

[Статьей 8 Лесного кодекса Российской Федерации](#) установлено, что лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности.

На основании частей 1, 2 [статьи 72 Лесного кодекса Российской Федерации](#) по договору аренды лесного участка, находящегося в государственной или

муниципальной собственности, арендодатель предоставляет арендатору лесной участок для одной или нескольких целей, предусмотренных статьей 25 настоящего Кодекса. Объектом аренды могут быть только лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и прошедшие государственный кадастровый учет.

В соответствии со [статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации](#) Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по предоставлению в пределах земель лесного фонда лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное срочное пользование, а также заключению договоров купли-продажи лесных насаждений, в том числе организацию и проведение соответствующих аукционов.

В силу [статьи 71 Лесного кодекса Российской Федерации](#) к договору аренды лесного участка применяются положения об аренде, предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Согласно [статье 606 Гражданского кодекса Российской Федерации](#) по договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование.

Частью 1 статьи 74 Лесного кодекса Российской Федерации установлено, что договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается по результатам аукциона по продаже права на заключение такого договора, за исключением случаев, установленных [частью 3](#) настоящей статьи.

В соответствии с частью 1 статьи 73 Лесного кодекса Российской Федерации, размер арендной платы определяется на основе минимального размера арендной платы, устанавливаемого в соответствии с [частями 2, 3 и 4](#) настоящей статьи.

Для аренды лесного участка, находящегося в федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности, ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка устанавливаются соответственно [Правительством](#) Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления (часть 4 статьи 73 ЛК РФ).

Договоры аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, договоры купли-продажи лесных насаждений заключаются по результатам аукционов, проводимых путем повышения начальной цены предмета аукциона (начального размера арендной платы или начальной цены заготавливаемой древесины) (часть 1 статьи 78 Лесного кодекса РФ).

По смыслу изложенного ставки платы за единицу объема лесных ресурсов служат основанием для установления начальной цены размера арендной платы, вместе с тем, окончательный размер арендной платы лесного участка, находящегося в государственной собственности, определяется в

ходе проведения аукциона в рамках конкурентной борьбы его участников. Исходя из имеющихся в ведении антимонопольного органа документов, следует, что между Министерством лесного хозяйства РМЭ (далее – Министерство, Арендодатель) и ООО «ЦД-ГРУПП» (далее – Общество, Арендатор) 18 декабря 2012 года заключен договор аренды лесного участка №1, согласно которому на основании протокола результатов аукциона №4 от 05 декабря 2012 (номер извещения на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) [№260912/1143420/01 от 27.09.2012, лот №1](#)) Обществу передан в аренду лесной участок площадью 15062,71 га, местоположение: Республика Марий Эл, Моркиннский район, ГКУ РМЭ «Моркинское лесничество», Тайганурское участковое лесничество, квартал 1-56, квартал 57 за исключением выдела 29а, квартала 58-63, квартал 64, за исключением выдела 12, квартала 65-77, номер учетной записи в государственном лесном реестре 1798-2012-03.

Пунктами 12.9, 12.13, 12.22 договора предусмотрена обязанность арендатора за свой счет осуществлять санитарно-оздоровительные мероприятия (вырубка погибших и поврежденных лесных насаждений, очистка лесов от захламления, загрязнения и иного негативного воздействия), лесовосстановление и уход за лесами на условиях, в объемах и сроки, которые указаны в проекте освоения лесов в порядке, определенном нормативными правовыми актами, регламентами, правилами и инструкциями, регламентирующими проведение лесозащитных и оздоровительных мероприятий в лесах.

[Пунктом 4 части 1 статьи 55](#) Лесного кодекса Российской Федерации установлено, что в целях обеспечения санитарной безопасности в лесах осуществляются санитарно-оздоровительные мероприятия (вырубка погибших и поврежденных лесных насаждений, очистка лесов от захламления, загрязнения и иного негативного воздействия).

В соответствии с [частью 2 статьи 55](#) ЛК РФ указанные меры санитарной безопасности на лесных участках, предоставленных в аренду, осуществляются арендаторами этих лесных участков на основании проекта освоения лесов.

В соответствии с [Руководством](#) планирование санитарно-оздоровительных мероприятий (в том числе - сплошных санитарных рубок) производится в виде годового плана и поквартальных планов-корректировок к лесохозяйственному регламенту ([пункт 12](#)); после утверждения планов-корректировок к лесохозяйственному регламенту вносятся изменения в проекты освоения лесов ([пункт 14](#)); лицами, использующими леса на основании договора аренды, сведения о видах и объемах СОМ, планируемых к проведению, отражаются в подаваемой ежегодно лесной декларации ([пункт 15](#)).

Таким образом, осуществление санитарно-оздоровительных, противопожарных мероприятий, лесовосстановление и уход за лесом на лесном участке является публично-правовой обязанностью лесопользователя.

Частью 11 статьи 1, частью 1 статьи 94 ЛК РФ установлено, что использование лесов является платным.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.05.2007 № 310 "О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности" (далее – Постановление) утверждены в том числе, минимальные ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности. Примечанием №10 к таблице 1 Постановления Правительства РФ от 22.05.2007 № 310 установлено, что при заготовке древесины в порядке проведения сплошных рубок лесных насаждений, поврежденных пожарами, ставки корректируются с учетом степени повреждения насаждений путем их умножения на соответствующие понижающие коэффициенты. Примечанием 1 к таблице установлено, что данные ставки и коэффициенты к ним используются для определения минимального размера арендной платы при использовании лесного участка, находящегося в федеральной собственности. Таким образом, размер арендной платы за заготовку поврежденной древесины определен уполномоченным государственным органом, при этом применение каких-либо повышающих коэффициентов, названное постановление не предусматривает.

Вместе с тем, из доводов ООО «ЦД-ГРУП» следует, что Министерство лесного хозяйства направило обществу дополнительное соглашение, которым определен размер дополнительного объема заготовки древесины по выборочным санитарным рубкам 5931 куб.м. и сплошным санитарным рубкам 2006 куб.м., при этом размер платы на 2013 год за указанный объем составляет 929665,05 рублей.

Указанная стоимость определена на основании минимальных ставок, понижающих коэффициентов, установленных Постановлением. Вместе с тем сумма арендной платы увеличена в 8,8 раз. Из пояснений Министерства лесного хозяйства РМЭ следует, что указанный коэффициент определен исходя из увеличения начальной цены в ходе проведения аукциона на право заключения договора аренды лесного участка.

При этом, ни заключенным договором аренды лесного участка, ни аукционной документацией не определено условие о применении коэффициента аукционной цены к стоимости единицы объема лесных ресурсов в рамках санитарно-оздоровительных мероприятий. Следовательно, сторонами не согласована цена поврежденной древесины, в связи с чем применению подлежат ставки, установленные Правительством РФ.

Норма, позволяющая Министерству лесного хозяйства РМЭ применять к стоимости древесины, заготавливаемой в рамках санитарно-оздоровительных мероприятий отсутствует.

Исходя из изложенного, Министерством лесного хозяйства РМЭ незаконно применен коэффициент 8,8 к минимальным ставкам поврежденной древесины.

Указанное требование создает препятствие ООО «ЦД – ГРУПП» осуществлять возложенную на него обязанность по осуществлению санитарно-оздоровительных мероприятий.

Пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам государственной власти субъектов Российской Федерации, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Таким образом, в действиях Министерства лесного хозяйства РМЭ имеется нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части установления требований к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством.

Руководствуясь частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы, утвержденного Приказом ФАС России от 25 мая 2012 № 339 "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации", Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать в действиях Министерства лесного хозяйства РМЭ нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.
2. Предписание не выдавать.
3. Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель Комиссии

*Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.*

*Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная*