

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 81

о назначении административного наказания

23.03.2012
2012

ДЕЛО № 8164-К/04-

г. Ульяновск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области К. Ю. Попов, рассмотрев представленные материалы о совершении **ОАО «Ростелеком»** (ИНН 7707049388), расположенным по адресу: 191002, Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского д.15, правонарушения, предусмотренного ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в присутствии представителя по доверенности от 01.04.2011 <...>, представителя по доверенности от 01.04.2011 <...>

УСТАНОВИЛ:

10.01.2012 по результатам рассмотрения дела № 7788/04-2011 о нарушении антимонопольного законодательства действия ОАО «Ростелеком», выразившиеся в непредоставлении разумного срока для выбора системы оплаты местных телефонных соединений, либо об отказе от выбора (акцепте) либо об акцепте оферты на иных условиях абонентам г.Новоульяновск, г.Барыш, р.п. им. В.И.Ленина Барышского района, р.п. Павловка, р.п. Ишеевка Ульяновского района, р.п. Красный Гуляй Сенгилеевского района, р.п. Тереньга, р.п. Чердаклы Ульяновской области в связи с введением с 01 июня 2011 г. в данных населенных пунктах системы повременного учета стоимости местных телефонных соединений, признаны нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно статье 10 Закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц. За совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке

хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, предусмотрена ответственность статьей 14.31 КоАП РФ.

Определением от 20.01.2012 в отношении ОАО «Ростелеком» было вынесено определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования по ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Составление протокола об административном правонарушении было назначено на 10.00 13.02.2012 по адресу: г.Ульяновск, ул.Спасская, 8, кабинет 208. 13.02.2012 в отношении ОАО «Ростелеком» был составлен протокол об административном правонарушении № 33. Определением от 13.02.2012 рассмотрение дела было назначено на 15.00 24.02.2012. Определением от 24.02.2012 срок рассмотрения дела был продлен на 1 месяц в связи с необходимостью дополнительного выяснения обстоятельств дела. Определением от 24.02.2012 рассмотрение дела было назначено на 14.00 11.03.2012. Определением от 11.03.2012 рассмотрение дела было назначено на 10.00 23.03.2012.

При рассмотрении дела ОАО «Ростелеком» представило пояснения, в которых указано следующее.

ОАО «Ростелеком» считает незаконными возбуждение дела об административном правонарушении № 8164-К/04-2012, а также решение, вынесенное Ульяновским УФАС России в отношении ОАО «Ростелеком» 10.01.2012 по делу № 7788/04-2011 по следующим основаниям.

В связи с утверждением Федеральной службой по тарифам приказа от 29.11.2010 №340-с/1 «Об установлении коэффициентов и утверждении тарифов на услуги местной и внутризоновой телефонной связи, предоставляемые ОАО «ВолгаТелеком» и операторами связи на территории Кировской, Нижегородской, Оренбургской, Пензенской, Самарской, Саратовской, Ульяновской областей, республики Марий Эл, республики Мордовия, Удмуртской республики, Чувашской республики» (далее – Приказ ФСТ от 29.11.2010 №340-с/1) были введены действующие в настоящее время в зоне действия МРФ «Волга» ОАО «Ростелеком» тарифы на услуги местной телефонной связи с 01 февраля 2011г.

На основании пп.г пункта 59 Правил оказания услуг местной, внутризоновой, междугородной и международной телефонной связи, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.05.2005 №310 (далее – Правила) оператор связи обязан извещать абонентов и (или) пользователей через средства массовой информации об изменении тарифов на услуги телефонной связи не менее чем за 10 дней до введения новых тарифов.

На основании пп.в пункта 59 Правил оператор связи обязан предоставлять абоненту - гражданину возможность выбора системы оплаты местных телефонных соединений.

В соответствии с п.11 Положения о государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 637 от 24.10.2005, (далее – Положение) при наличии технической возможности

осуществления оператором связи повременного учета продолжительности местных телефонных соединений (разговоров) устанавливаются обязательные тарифные планы с повременной, комбинированной и абонентской системами оплаты.

Согласно п.13 Положения при отсутствии технической возможности осуществления оператором связи повременного учета продолжительности местных телефонных соединений (разговоров) тариф устанавливается с использованием абонентской системы оплаты местных телефонных соединений (разговоров), исходя из среднего объема местных телефонных соединений (разговоров) на соответствующих сетях местной телефонной связи данного оператора связи, функционирующих в пределах территории одного субъекта Российской Федерации.

С 01 июня 2011 года Ульяновским филиалом ОАО «Ростелеком» в Барышском районе (р. п. им В. И. Ленина), Павловском районе (р. п. Павловка), Ульяновском районе (р. п. Ишеевка), Сенгилеевском районе (р.п. Красный Гуляй), Теренгульском районе (р.п. Тереньга), Чердаклинском районе (р.п. Чердаклы), в г. Новоульяновск, в г.Барыш была введена система повременного учета соединений (СПУС).

Информация о введении системы повременного учета соединений была опубликована в СМИ «Народная газета» от 19.05.2011, на официальном сайте Ульяновского филиала ОАО «Ростелеком» www.ul.volga.rt.ru 03.05.2011, а также размещена в отделениях связи. Таким образом, информация была предоставлена гражданам - жителям Ульяновской области для ознакомления в установленном законодательством порядке, иных требований к действиям по информированию абонентов законодательством в данном случае не предусмотрено.

Как следует из изложенного выше, действия Общества при введении СПУС на территории населенных пунктов Ульяновской области соответствовали требованиям законодательства в области связи. При этом необходимо отметить, что в данном случае действия Общества находятся целиком и полностью в сфере взаимоотношений с абонентами-потребителями услуг и не являются действиями по ограничению, недопущению или устранению конкуренции по отношению к другим хозяйствующим субъектам.

Граждане, явившиеся инициаторами рассмотрения данного вопроса, расценивали действия ОАО «Ростелеком» именно как нарушения прав потребителей (о чем свидетельствует коллективное обращение граждан, представленное в материалы дела, направленное в Общественную палату Барышского района). Вопросы защиты прав и интересов физических лиц при оказании им услуг связи находятся, в первую очередь, в сфере компетенции Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Данный вопрос находился на рассмотрении Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ульяновской области. При этом нарушения со стороны ОАО «Ростелеком» прав потребителей уполномоченным органом не были выявлены.

Рассмотрев представленные материалы, заместитель руководителя управления К.Ю. Попов приходит к выводу о необходимости признать в действиях ОАО

«Ростелеком» (ИНН 7707049388), расположенного по адресу: 191002, Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского д.15, состав административного правонарушения, предусмотренного ст.14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

ОАО «Ростелеком» занимает доминирующее положение на рынке услуг общедоступной электросвязи. ОАО «Ростелеком» включено в перечень субъектов естественных монополий, оказывающих услуги в сфере общедоступной электросвязи, приказом Федеральной службы по тарифам от 31.03.2011 № 90-с. Согласно части 5 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта- субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

15.07.2011 в Ульяновское УФАС России поступило заявление Главы администрации МО «Барышское городское поселение», направленное прокуратурой Барышского района Ульяновской области, по факту изменения тарифов на услуги телефонной связи ОАО «Ростелеком» на территории г.Барыша с 01.06.2011 и ненадлежащего извещения об этом абонентов и (или) пользователей услугами телефонной связи.

В соответствии с ч.2 ст.28 Федерального закона от 07.07.2003 №126-ФЗ «О связи» тарифы на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи подлежат государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о естественных монополиях. В соответствии с пунктом 3 Положения о государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.10.2005 №637, государственное регулирование тарифов на услуги связи и государственный контроль осуществляются Федеральной [службой](#) по тарифам.

В связи с утверждением Федеральной службой по тарифам приказа от 29.11.2010 №340-с/1 «Об установлении коэффициентов и утверждении тарифов на услуги местной и внутризоновой телефонной связи, предоставляемые ОАО «ВолгаТелеком» и операторами связи на территории Кировской, Нижегородской, Оренбургской, Пензенской, Самарской, Саратовской, Ульяновской областей, республики Марий Эл, республики Мордовия, Удмуртской республики, Чувашской республики» (далее – Приказ ФСТ от 29.11.2010 №340-с/1) были введены новые тарифы на услуги местной телефонной связи с 01 февраля 2011г.

Предельный максимальный тариф на предоставление абоненту в постоянное пользование абонентской линии независимо от ее типа составил 155 руб. в месяц.

Предельный максимальный тариф за предоставление местного телефонного соединения при отсутствии технической возможности осуществления повременного учета продолжительности местных телефонных соединений, исходя из среднего объема местных телефонных соединений, составил 103 руб. в месяц.

До 01 июня 2011г. в Барышском районе (р. п. им В. И. Ленина), Павловском районе (р. п. Павловка), Ульяновском районе (р. п. Ишеевка), Сенгилеевском районе (р.п. Красный Гуляй), Теренгульском районе (р.п. Тереньга), Чердаклинском районе (р.п. Чердаклы), в г. Новоульяновск, в г.Барыше Ульяновской области возможность учета

продолжительности телефонных соединений отсутствовала. Соответственно, абонентская плата составляла 258 руб. в месяц.

С 01 июня 2011 года ОАО «Ростелеком» в Барышском районе (р. п. им В. И. Ленина), Павловском районе (р. п. Павловка), Ульяновском районе (р. п. Ишеевка), Сенгилеевском районе (р.п. Красный Гуляй), Теренгульском районе (р.п. Тереньга), Чердаклинском районе (р.п. Чердаклы), в г. Новоульяновске, в г.Барыше была введена система повременного учета соединений (СПУС).

Согласно Приказу ФСТ РФ от 29.11.2010 №340-с/1 предельный максимальный тариф за предоставление местного телефонного соединения при наличии технической возможности осуществления повременного учета продолжительности местных телефонных соединений с использованием абонентской системы оплаты за неограниченный объем местных телефонных соединений составил 215 руб.

Соответственно, плата при наличии технической возможности осуществления повременного учета продолжительности местных телефонных соединений при абонентской системе оплаты составила 370 руб.

В соответствии с пп.г п.59 Правил оказания услуг местной, внутризоновой, междугородной и международной телефонной связи, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.05.2005 №310 (далее – Правила), информация о введении системы повременного учета соединений была опубликована в СМИ «Народная газета» от 19.05.2011.

В соответствии с пп.г п.59 Правил у абонента имеется возможность выбора системы оплаты местных телефонных соединений – повременной или абонентской.

Гражданский кодекс РФ предъявляет императивные требования к субъектам гражданско-правовых отношений разумно и добросовестно осуществлять свои права без намерения причинить вред другому лицу или иных форм злоупотребления правом. [Пунктом 1 ст.10](#) Гражданского кодекса РФ введен запрет на так называемое злоупотребление правом, т.е. действия субъектов гражданских правоотношений, которые опираются на имеющиеся у них права, но выходят за их пределы. В соответствии с данной статьей Гражданского кодекса РФ не допускаются действия граждан и юридических лиц, осуществляемые исключительно с намерением причинить вред другому лицу, а также злоупотребление правом в иных формах. Специфика злоупотребления правом как особого гражданского правонарушения состоит в том, что действия нарушителя формально опираются на принадлежащее ему право, однако при его конкретной реализации они приобретают такую форму и характер, что это приводит к нарушению прав и охраняемых законом интересов других лиц.

В связи с введением системы повременного учета телефонных соединений абонентская плата с 258 руб. возросла до 370 руб., т.е. ОАО «Ростелеком» реализовало свое право на повышение абонентской платы. Однако в связи с тем, что абонентская плата повышалась с 01.06.2011, а информация о введении системы повременного учета соединений была опубликована 19.05.2011, абонентам-гражданам не был предоставлен разумный срок для выбора системы оплаты местных телефонных соединений – повременной или абонентской. Это связано с тем, что согласно пункту 86 Правил заявление об изменении тарифного плана для оплаты услуг местной телефонной связи подается абонентом-

гражданином не позднее чем за 10 дней до окончания календарного месяца. При условии соблюдения указанного срока подачи заявления оператор связи переводит абонента-гражданина на выбранный тарифный план с 1-го числа месяца, следующего за месяцем подачи заявления. При несоблюдении указанного срока подачи заявления перевод на выбранный тарифный план осуществляется с 1-го числа 2-го месяца, следующего за месяцем подачи заявления, в рассматриваемой ситуации – с 01 июля 2011г. Таким образом, абоненты-граждане, желавшие оплачивать местные телефонные соединения по повременной системе, но не успевшие подать заявление об изменении системы оплаты, были вынуждены в течение июня месяца 2011г. оплачивать местные телефонные соединения по абонентской системе оплаты.

Указанная статья 10 Гражданского кодекса РФ предусматривает как одну из форм злоупотребления правом злоупотребление [ДОМИНИРУЮЩИМ ПОЛОЖЕНИЕМ](#) на рынке. Однако злоупотребление [ДОМИНИРУЮЩИМ ПОЛОЖЕНИЕМ](#) на рынке это не только одна из форм злоупотребления гражданским правом, но и нарушение антимонопольного законодательства. В частности, согласно статье 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В ходе рассмотрения дела №7788/04-2011 было установлено, что в администрацию муниципального образования «Барышское городское поселение» поступило предложение от члена общественной палаты муниципального образования «Барышский район» <...> о срочном рассмотрении Палатой вопроса о нарушении сроков оповещения абонентов связи об изменении системы оплаты за услуги телефонной связи с 01.06.2011 <...> указал, что абоненты, которым невыгодна абонентская система оплаты и которые не успели из-за несвоевременного их информирования до 20 мая 2011 г. оформить дополнительное соглашение на изменение системы оплаты, в июне месяце 2011г. были вынуждены оплачивать абонентскую плату за услуги телефонной связи в размере 370 рублей вместо 258 рублей.

В ходе рассмотрения дела №7788/04-2011 ОАО «Ростелеком» представило информацию, что 19.05.2011 и 20.05.2011 подали заявления о смене тарифного плана с абонентской системы оплаты услуг на повременную шесть человек. Кроме того, представители ОАО «Ростелеком» в ходе рассмотрения дела сообщили, что прием заявлений от абонентов о внесении изменений в заключенные ими с обществом договоры об оказании услуг телефонной связи производился вплоть до конца мая 2011 г. По представленной ОАО «Ростелеком» информации после 20.05.2011 подали заявления о смене тарифного плана с абонентской системы оплаты услуг на повременную и были переведены на повременную систему оплаты с 01.06.2011 семь человек.

Также ОАО «Ростелеком» сообщило, что информация о введении системы повременного учета стоимости местных телефонных соединений была опубликована на официальном сайте ОАО «Ростелеком» 03.05.2011. Однако до 19.05.2011 заявления о смене тарифного плана с абонентской системы оплаты на повременную не поступали.

Система повременного учета соединений (СПУС) была введена в Барышском районе (р. п. им В. И. Ленина), Павловском районе (р.п. Павловка), Ульяновском районе (р.п. Ишеевка), Сенгилеевском районе (р.п. Красный Гуляй), Теренгульском районе (р.п. Тереньга), Чердаклинском районе (р.п. Чердаклы), в г.Новоульяновск, в г.Барыше с 01.06.2011 приказом Ульяновского филиала ОАО «Ростелеком» от 29.04.2011 № 54. Публикация информации о создании технической возможности по учету стоимости местных телефонных соединений в указанных муниципальных образованиях была опубликована в Народной газете в четверг 19.05.2011. С учетом того, что десять дней до 01.06.2011 исчисляются с 22.05.2011, а суббота является выходным днем также для точек продаж и обслуживания ОАО «Ростелеком» в р.п. Павловка, р.п. Ишеевка, г. Сенгилей, р.п.Тереньга, то для абонентов, проживающих в Барышском районе (р. п. им В. И. Ленина), в г.Барыше, в г.Новоульяновске, Чердаклинском районе (р.п. Чердаклы) было предоставлено три рабочих дня для выбора системы, а для лиц, проживающих в Павловском районе (р.п. Павловка), Ульяновском районе (р.п. Ишеевка), Сенгилеевском районе (р.п. Красный Гуляй), Теренгульском районе (р.п. Тереньга) было предоставлено 2 дня для выбора системы оплаты.

Представленные документы свидетельствуют, что техническая возможность повременного учета соединений на территории данных муниципальных образований у ОАО «Ростелеком» (правопродшественник- ОАО «ВолгаТелеком») появилась в различное время: свидетельства о поверке систем измерений датированы 16.05.2011, 22.10.2010, 01.12.2010, 17.05.2011, 21.12.2010, 13.05.2011, 19.05.2012, 12.11.2010. Законодательством не установлено требование о необходимости перевода абонентов на абонентскую систему оплаты исключительно с 1 июня текущего года.

Соответственно, ОАО «Ростелеком» имело возможность вводить повременную систему оплаты отдельно по муниципальным образованиям, предоставляя разумный срок абонентам для выбора необходимого абоненту тарифного плана.

Кроме того, не подтверждаются доводы представителей ОАО «Ростелеком» о возможности оперативной смены системы оплаты путем осуществления телефонного звонка на бесплатный номер <...> со стационарного телефона, поскольку подобная информация в извещении, опубликованном в газете от 19.05.2011, отсутствует.

Таким образом, ОАО «Ростелеком» совершено административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

состав установлен:

- событие административного правонарушения – непредоставление разумного срока для выбора системы оплаты местных телефонных соединений, либо для отказа от выбора (акцепта) либо для акцепта оферты на иных условиях абонентам г.Новоульяновск, г.Барыш, р.п. им. В.И.Ленина Барышского района, р.п. Павловка, р.п. Ишеевка Ульяновского района, р.п. Красный Гуляй Сенгилеевского района, р.п. Тереньга, р.п. Чердаклы Ульяновской области в связи с введением с 01 июня 2011г. в данных населенных пунктах системы повременного учета стоимости местных

телефонных соединений;

- субъект административного правонарушения – ОАО «Ростелеком»;

- субъективная сторона правонарушения – вина, выразившаяся в том, что у ОАО «Ростелеком» имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Правонарушение совершено в 2011 г. В соответствии с п. 3 ч.1 статьи 3.5 КоАП РФ для расчета размера административного штрафа необходимо исходить из суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение. Согласно ч. 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административном правонарушении, предусмотренном статьей [14.31](#) настоящего Кодекса, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного [законодательства](#) Российской Федерации. Дата изготовления решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства в полном объеме считается датой его принятия. Решение по делу № 7788/04-2011 о нарушении антимонопольного законодательства ОАО «Ростелеком» было принято 10.01.2012. Соответственно, при исчислении штрафа необходимо использовать сумму выручки от реализации товаров (работ, услуг) за 2011 год.

Согласно полученным от ОАО «Ростелеком» данным за 2011 год выручка правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено правонарушение, составила 56432144,26 руб.

Совокупный размер суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2011 год составил 892561219 руб.

Сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, от совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) составляет 56432144,26 руб. / 892561219 руб. * 100 % = 6,3 %, не превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг).

На момент совершения правонарушения состав административного правонарушения, совершенного ОАО «Ростелеком», содержался в статье 14.31 КоАП РФ в ред. Федерального [закона](#) от 17.07.2009 N 160-ФЗ, согласно которой совершение занимающим [доминирующее положение](#) на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 14.31.1](#) настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 06.12.2011 № 404-ФЗ на момент возбуждения дела об административном правонарушении состав правонарушения, совершенного ОАО «Ростелеком», содержится в части 2 статьи 14.31 КоАП РФ, которой предусмотрена ответственность в виде наложения штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

Согласно ч. 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения. При этом согласно ч. 2 указанной статьи закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено. Закон, устанавливающий или отягчающий административную ответственность за административное

правонарушение либо иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет.

В соответствии с санкцией, предусмотренной статьей 14.31 КоАП РФ на момент совершения правонарушения, административный штраф составит:

Одна сотая размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено правонарушение, составила: 56432144,26 руб. * 1/100 = 564321,44 руб.

15% от выручки на рынке, на котором совершено правонарушение, составляет 8464821,6 руб.

Одна пятидесятая совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) составила: 892561219 руб. * 1/50 = 17851224,38 руб.

1,1 % размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено правонарушение, составляет 620753,6 руб.

В соответствии с санкцией, предусмотренной частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ на момент вынесения постановления, административный штраф при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность составит:

$564321,44 \text{ руб.} + \frac{1}{2} (8464821,6 \text{ руб.} - 564321,44 \text{ руб.}) = 4514571,52 \text{ руб.}$

При назначении административного наказания учитываются характер совершенного административного правонарушения, степень вины лица в совершении правонарушения.

Изменения в КоАП РФ, вступившие в силу с 06.01.2012, ухудшают положение ОАО «Ростелеком». Следовательно, штраф должен быть рассчитан в соответствии с нормой, действующей на момент совершения правонарушения.

Руководствуясь статьями 4.1, 4.2, 29.6, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать в действиях ОАО «Ростелеком» (ИНН 7707049388), расположенного по адресу: 191002, Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского д.15, состав административного правонарушения, предусмотренного ст.14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Назначить ОАО «Ростелеком» (ИНН 7707049388), расположенному по адресу: 191002, Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского д.15, административное наказание в виде штрафа в размере 620753,6 руб. (шестьсот двадцать тысяч семьсот пятьдесят три рубля 60 копеек), что составляет 1,1 % размера суммы выручки на рынке оказания услуг местной телефонной связи в границах г.Новоульяновска, г.Барыша, р.п. им. В.И.Ленина Барышского района, р.п. Павловка, р.п. Ишеевка Ульяновского района, р.п. Красный Гуляй Сенгилеевского района, р.п. Тереньга, р.п. Чердаклы Ульяновской области за 2011 год.

На постановление может быть подана жалоба вышестоящему должностному лицу, в Федеральную антимонопольную службу (г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 11) либо в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством в течение десяти суток со дня получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

*В соответствии с ч.1 ст. 32.2. КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен **не позднее тридцати дней** после истечения срока на обжалование постановления либо со дня истечения срока отсрочки (рассрочки) уплаты штрафа.*

Штраф уплачивается по следующим реквизитам:

Получатель платежа: УФК по Ульяновской области (Управление Федеральной антимонопольной службы),

Налоговый орган: ИНН 7325002331

Код КПП 732501001

Номер счета получателя платежа: 40101810100000010003 в ГРКЦ ГУ Банка России по Ульяновской области, г. Ульяновск, БИК 047308001

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 6000 140

ОКАТО 73401000000

Наименование платежа: Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов).

*Об уплате штрафа сообщить **в срок до 21.05.2012**, представив в Ульяновское УФАС России надлежащим образом заверенную **копию платежного документа**.*

При неуплате административного штрафа в срок, предусмотренный ч. 1 статьи 32.2. КоАП РФ, копия постановления о наложении административного штрафа

направляется судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Кроме того, судья, орган, должностное лицо, вынесший постановление, принимают решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Заместитель руководителя управления