

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего <...>, членов Комиссии: <...>,

в присутствии представителей от:

- ООО «Транснефть-Дальний Восток»: <...>;

- ООО «СтройСити»: о дате, месте, времени рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом, явку представителя не обеспечили,

рассмотрев обращение ООО «Транснефть-Дальний Восток» о включении ООО «СтройСити» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), материалы дела №7-11/119 (027/10/5-1087/2024),

## **УСТАНОВИЛА**

В Хабаровское УФАС России поступило обращение ООО «Транснефть-Дальний Восток» о включении ООО «СтройСити» (ИНН 7536147760/ КПП 753601001/ ОГРН 1147536008146) (далее – Участник, Общество) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, в связи с расторжением договора по решению суда, из-за нарушения исполнителем существенных условий договора.

В заседании комиссии представители Заказчика пояснили, что по решению суда, из-за нарушения исполнителем существенных условий договора, считают, что поведение Общества является недобросовестным.

Рассмотрев материалы дела, заслушав представителей Заказчика, Комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующему выводу.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими

правила закупки (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков.

Пунктом 4 Правил установлено, что в случае расторжения договора по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными

объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора заказчик не позднее 10 рабочих дней со дня расторжения договора направляет в уполномоченный орган сведения и документы, предусмотренные настоящими Правилами.

Между ООО «Транснефть – Дальний Восток» и ООО «СтройСити» (подрядчик) 17.10.2022 заключен договор подряда № ТДВ-1369-2022 на оказание услуг по покраске КПП СОД РНУ «Дальнереченск».

Ввиду того, что ООО «СтройСити» не выполнены договорные обязательства, а именно не выполнены работы по договору ООО «Транснефть-Дальний Восток» обратилось в арбитражный суд Хабаровского края.

24.05.2024 решением арбитражного суда Хабаровского края по делу № А73-4077/2024 (далее - решение суда) расторгнут договор от 17.10.2022 №ТДВ-1369-2022. 24.06.2024 решение суда вступило в законную силу.

Из решения суда следует, что полный перечень подлежащих выполнению подрядчиком работ, объем, этапы, сроки, требования к результату работ, а также перечень комплектующих и расходных материалов, которые использует подрядчик при выполнении работ, предусмотрены в Техническом задании на проведение работ, являющимся приложением № 1 (пункт 2.1 договора).

Стоимость работ по договору составляет 3 778 730 руб., кроме того НДС по ставке 20%, установленной действующим налоговым законодательством Российской Федерации, в сумме 755 746 руб. (пункт 3.1 договора).

Работы должны быть выполнены в следующий срок: начало выполнения работ 30.09.2022, окончание выполнения работ 30.11.2023 (пункт 4.1 договора).

Стороны договорились, что этапы и сроки выполнения работ указываются в Техническом задании. Работы по каждому отдельному этапу считаются фактически выполненными подрядчиком с момента подписания заказчиком соответствующего акта без замечаний (пункт 4.2 договора).

В соответствии с пунктом 6.1 договора ежемесячно, не позднее 3 (третьего) числа месяца, следующего за месяцем выполнения работ,

подрядчик составляет и направляет заказчику два экземпляра акта, а также два экземпляра справки о стоимости Работ по форме КС-3. Заказчик обязан рассмотреть поступивший от подрядчика акт в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента его поступления, и в случае отсутствия замечаний, подписать акт и справку и направить по одному экземпляру подрядчику. В случае если заказчик при приемке работ установит, что подрядчик допустил какое-либо нарушение договора, либо выполнил работы ненадлежащего качества, заказчик в установленные настоящим пунктом сроки возвращает подрядчику акт с замечаниями (пункт 6.2 договора).

Настоящий договор вступает в силу с момента его подписания сторонами и действует по 30.11.2023, а в части исполнения обязательств, вытекающих из настоящего договора – до полного их исполнения (пункт 11.1 договора).

В приложении № 1 к договору Техническое задание на выполнение работ стороны согласовали следующие условия: место проведения работ: КПП СОД НПС № 34 км 3933,13 Хабаровский край. Хабаровский район, НПС № 34; КПП СОД НПС № 40 км 4522,99 Приморский край, Черниговский район. НПС № 40; общая характеристика работ: оказание услуг по покраске КПП СОД РНУ «Дальнереченск»; перечень работ: этап 1 – покраска запорной арматуры, камер приема и пуска средств очистки и диагностики КПП СОД НПС № 34, КПП СОД НПС № 40 РНУ «Дальнереченск»; срок проведения работ с 30.09.2022 по 30.11.2023; общая стоимость без НДС 3 778 730 руб.; особые условия проведения работ: отсутствуют.

В пункте 7 приложения № 1 к договору Техническое задание на выполнение работ стороны согласовали конкретный перечень комплектующих и расходных материалов, которые подлежат использованию подрядчиком при выполнении работ, включая, в том числе наименование товаров в соответствии с ОКПД 2; характеристики, тип, марка, ОТТ, ГОСТ, ТУ, опросный лист и пр.; количество в единицах измерения кв.м, т, кг.

При этом на стадии размещения соответствующего лота в приложении № 1 к договору Техническое задание на выполнение работ также дополнительно были указаны конкретные машины, механизмы и транспортные средства, которые потребуются подрядчику при выполнении работ, включая описания соответствующих технологических процессов и их основных параметров.

Письмом от 21.03.2023 № 205.9 подрядчик обратился к заказчику по вопросу об увеличении стоимости выполнения работ по спорному

договору до 13 845 289 руб. 20 коп. с указанием на ее неверный расчет заказчиком.

Письмом от 03.05.2023 № ТДВ/Д-01-17-17/8482 заказчик отказал подрядчику в увеличении твердой цены спорного договора, указав, в том числе на содержание закупочной документации, исходя из которого между сторонами на момент подписания договора отсутствовали разногласия по вопросу о его предмете и перечне подлежащих выполнению работ.

Письмом от 17.04.2023 № 210.6 подрядчик обратился к заказчику с просьбой предоставить локально-сметный расчет к спорному договору.

Письмом от 03.05.2023 № ТДВ/Д-01-09-38/8501 заказчик направил в адрес подрядчика локально-сметный расчет.

Письмом от 05.06.2023 № 218.2 подрядчик обратился к заказчику за получением разъяснений относительно представленных ему рабочей документации и локально-сметного расчета, в том числе по вопросам о подлежащих выполнению работах, об организации места хранения лакокрасочных материалов.

Письмом от 24.07.2023 № ТДВ/21-50/14075 заказчик направил в адрес подрядчика разъяснения по всем имеющимся у него вопросам, в которых со ссылками на ГОСТ 9.402-2004 указал на конкретный перечень работ, которые должен был выполнить подрядчик в рамках спорного договора, сообщил о месте для хранения лакокрасочных материалов.

26.10.2023 подрядчиком заказчику направлено уведомление №231.7/26 об одностороннем отказе от исполнения договора.

Заказчик, обращениями от 21.11.2023 №ТДВ/07-27/22188 и от 18.01.2024 №ТДВ/07-31/926, известил подрядчика о необходимости исполнения договорных обязательств.

Заказчиком Обществу направлена претензия от 06.12.2023 № ТДВ/07-27/23103 об уплате штрафных санкций в размере 925 033 руб. 10 коп.

Отношения сторон основаны на обязательствах подряда и регулируются нормами главы 37 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), а также общими положениями гражданского законодательства об исполнении обязательств.

В соответствии со статьей 702 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат

работы и оплатить его.

В силу пункта 1 статьи 708 ГК РФ в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки). Если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не предусмотрено договором, подрядчик несет ответственность за нарушение как начального и конечного, так и промежуточных сроков выполнения работы.

В соответствии со статьей 309 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Пунктом 1 статьи 719 ГК РФ установлено, что подрядчик вправе не приступать к работе, а начатую работу приостановить в случаях, когда нарушение заказчиком своих обязанностей по договору подряда, в частности непредоставление материала, оборудования, технической документации или подлежащей переработке (обработке) вещи, препятствует исполнению договора подрядчиком, а также при наличии обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что исполнение указанных обязанностей не будет произведено в установленный срок (статья 328).

Если иное не предусмотрено договором подряда, подрядчик при наличии обстоятельств, указанных в пункте 1 настоящей статьи, вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков (п. 2 ст. 719 ГК РФ).

Решением от 20.09.2023 по делу №А73-8107/2023 установлено, что из содержания спорного договора с учетом приложения № 1 Техническое задание на выполнение работ к нему представляется возможным определить конкретный перечень, наименование, виды и объемы подлежащих выполнению подрядчиком работ, в том числе с учетом содержащейся в закупочной документации информации о перечне необходимых машин, механизмов и транспортных средств, а также материалов, сопоставив которые, итоговый результат этих работ является очевидным.

Представленная документация не содержит каких-либо противоречий, была предоставлена подрядчику в полном объеме, с ее содержанием он был ознакомлен до подписания спорного договора; каких-либо

разногласий между сторонами спора на момент подписания спорного договора не имелось, с соответствующими вопросами подрядчик к заказчику не обращался как до, так и длительный период после подписания договора.

Заказчик неоднократно указывал подрядчику на заинтересованность в получении результата работ, однако ООО «СтройСити» от выполнения работ уклонилось.

Вместе с тем, подрядчик к выполнению работ, предусмотренных договором, не приступил.

Принимая участие в закупке, ООО «СтройСити» осуществляет предпринимательскую деятельность, которая в соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации, является самостоятельной, осуществляемой на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами.

При этом в любом случае, действия хозяйствующего субъекта при осуществлении им предпринимательской деятельности должны осуществляться в установленном законом порядке.

Вместе с тем, ООО «СтройСити», осуществляя предпринимательскую деятельность на свой страх и риск, недобросовестно отнеслось к своим обязанностям, действовало без должной степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательств и условиям оборота.

Проверив представленные в составе обращения о включении общества в реестр недобросовестных поставщиков сведения и документы, Комиссия пришла к выводу о подтверждении существенных нарушений условий договора со стороны ООО «СтройСити».

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Хабаровского УФАС России,

**ЗАКЛЮЧИЛА:**

1. Для принятия решения о включении ООО «СтройСити» в реестр недобросовестных поставщиков направить в ФАС России настоящее заключение, а также сведения о лице, с которым расторгнут договор по решению суда:

2.1. Сведения об участнике, наименование юридического лица: Общество с ограниченной ответственностью «СтройСити»;

2.2. Сведения о месте нахождения юридического лица: ул. Чкалова, д. 149, оф. 321, г. Чита, Забайкальский край, 672000;

2.3. Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН): 7536147760;

2.4. дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа: 17.10.2022, протокол подведения итогов №2200-Л05-К-У03-01369-2022 от 04.10.2022;

2.5. Реквизиты подтверждающего документа: договор подряда от 17.10.2022 № ТДВ-1369-2022 на оказание услуг по покраске КПП СОД РНУ «Дальнереченск», решение арбитражного суда Хабаровского края по делу № А73-4077/2024;

2.6. Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг): Оказание услуг по покраске КПП СОД РНУ «Дальнереченск»;

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2): 25.61.22.111 «Услуги по окрашиванию металлов»;

- валюта договора: Российский рубль;

- цена договора: 4 534 476,00;

- срок исполнения договора: 30.11.2023

- код валюты договора: 643.

Согласно п. 2.3 приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках», подтвержденные по результатам проверки сведения, включаются в реестр недобросовестных поставщиков приказом ФАС России.

В соответствии с ч. 6 ст. 5 Закона о закупках включение сведений об



участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.

Обжалование в арбитражный суд подлежит соответствующий пункт приказа ФАС России, на основании которого сведения включены в реестр недобросовестных поставщиков, в течение трех месяцев со дня его подписания.