

РЕШЕНИЕ

по делу №082/10/18.1-134/2021 от 04.06.2021

результатам рассмотрения жалобы на действия организатора торгов
департамент имущественных и земельных отношений администрации г.
Евпатории Республики Крым

Резолютивная часть объявлена 11.06.2021

Решение в полном объеме изготовлено 16.06.2021

г.

Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия Крымского УФАС России) в составе:
данные изъяты

рассмотрев жалобы индивидуального предпринимателя *данные изъяты* (вх. №746/10 от 01.06.2021, №4054ов от 03.06.2021, №772/10 от 04.06.2021) на действия (бездействие) организатора конкурса – администрации города Евпатории Республики Крым (далее по тексту – Организатор аукциона) (ИНН 9110004283, КПП 911001001, ОГРН 1149102081050) и организатора торгов - Департамента муниципального контроля, потребительского рынка и развития предпринимательства администрации города Евпатории Республики Крым (далее по тексту – Организатор торгов) (ИНН 9110087280, КПП 911001001, ОГРН 911001001) при проведении открытого конкурса на право заключения договоров на организацию муниципальных ярмарок на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым (извещение на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по ссылке <http://my-evp.ru/obyavlenie-o-provedenii-konkursa-na-pravo-zaklyucheniya-dogovora-na-organizaciyu-municipalnyx-yarmarok-na-territorii-municipalnogo-obrazovaniya-gorodskoj-okrug-evpatoriya-respubliki-krym-2/>), в присутствии: *данные изъяты*

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

01.06.2021 в Крымское УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Организатора торгов при проведении открытого конкурса право заключения договора на организацию муниципальных ярмарок на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым (извещение на официальном сайте городского округа <http://my-evp.ru>). Так как жалобы (вх. №746/10 от 01.06.2021, №4054ов от 03.06.2021, №772/10 от 04.06.2021) являются идентичными по содержанию и имеют один и тот же довод, то данная совокупность жалоб рассматривается как единая жалоба.

В соответствии со статьей 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов. Действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате проведения торгов.

Крымским УФАС России жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» и принята к рассмотрению по существу (извещение №050421/8519989/01).

На основании части 11 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» была размещена информация о поступлении указанной жалобы и о приостановлении заключения договоров по результатам торгов на официальном сайте Крымского УФАС России www.krym.fas.gov.ru.

04.06.2021 в соответствии с частью 19 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» Крымским УФАС России на электронные адреса Организатора торгов и Заявителя направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении заключения договора по результатам торгов в части заключения договоров для уведомления лиц, подавших заявки на участие в торгах (уведомление №07/973).

В жалобе указано, что права и законные интересы Заявителя нарушены действиями комиссии Организатора торгов, выражены в отказе учёта в соответствии с пунктом 6.3. Порядка проведения конкурса по критерию №3 опыта управления юридическим лицом в качестве опыта ярмарочной деятельности для индивидуального предпринимателя.

Представитель Организатора торгов с доводами, указанными в жалобе Заявителя не согласился, пояснив, что решение является законным и опыт ярмарочной деятельности, согласно представленной документации, у Заявителя жалобы, как индивидуального предпринимателя отсутствовал. В конкурсе по обжалуемому лоту №7 были допущены и участвовали два участника: МАУ «ЕКЭЦ «Малый Иерусалим» и Заявитель жалобы, который ранее являлся директором предприятия. В качестве индивидуального предпринимателя Заявитель жалобы поставлен на учёт 20.02.2021 и до даты регистрации как отдельный субъект хозяйствования не являлся организатором ярмарок. Кроме того, по итогам конкурсных процедур с победителем конкурса - МАУ «ЕКЭЦ «Малый Иерусалим» заключен договор об организации ярмарки от 24.05.2021 №13 и издано распоряжение администрации города Евпатории Республики Крым от 24.05.2021 №176-р «О проведении муниципальной универсальной ярмарки».

В ходе изучения представленных документов Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Правила организации ярмарок и продажи товаров на них, а также требования к организации продажи товаров на ярмарках на территории Республики Крым, установлены постановлением Совета министров Республики Крым от 18.12.2014 № 532 «Об утверждении порядка организации ярмарок и продажи товаров на них на территории Республики Крым».

Постановлением администрации города Евпатории Республики Крым от 15.04.2021 № 600-п утвержден перечень мест организации ярмарок, согласно которому на 2021 год определены места проведения ярмарок.

Конкурс объявлен согласно постановлению администрации города Евпатории Республики Крым от 12.02.2021 № 142-п «О некоторых вопросах организации ярмарок на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым» (далее по тексту – Порядок). Данным Постановлением определен порядок

проведения конкурса на право заключения договоров на организацию муниципальных ярмарок на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым, в котором отражены обязательные критерии определения победителя конкурса. Указанный нормативный акт прошел антикоррупционную экспертизу прокуратурой города Евпатории, в официальном порядке, не опротестован и не обжалован.

Полномочия конкурсной комиссии возложены на межведомственную комиссию согласно постановлению администрации города Евпатории Республики Крым от 24.12.2020 № 2318-п «О межведомственной комиссии по вопросам потребительского рынка на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым».

Конкурсная документация разработана в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 11 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», постановлением Совета министров Республики Крым от 18.12. 2014 №532 «Об утверждении Порядка организации ярмарок и продажи товаров на них на территории Республики Крым», распоряжением Совета министров Республики Крым от 29.11.2016 № 1498-р «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земельных участков, расположенных на территории Республики Крым» (с изменениями и дополнениями), Уставом муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым, иными нормативно-правовыми актами.

Организатором торгов 19.04.2021 на официальном сайте городского округа <http://my-evp.ru> опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора на организацию муниципальных ярмарок на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым:

- лот № 7 - универсальная ярмарка по адресу: г. Евпатория, ул. Караимская, пер. Лётный, ул. Красноармейская, ул. Водоразборная, по туристическому маршруту «Малый Иерусалим» (количество торговых мест (максимальное) — 76, площадь под размещение торговых объектов - 541,50 кв.м).

Срок размещения: 5 лет с момента подписания договора.

Дата начала срока подачи заявок: 20.04.2021.

Окончание приема заявок: 19.05.2021 года в 17:00.

Дата, время и место рассмотрения заявок на участие в аукционе: с 10:00 ч. 05.05.2021 по 15:00 ч. 06.05.2021 по адресу: 297408, Республика Крым, г. Евпатория, ул. Революции, д. 61/4/8, каб. № 15.

Дата, время и место проведения конкурса: 21.05.2021 в 14:00 по местному времени г. Евпатория, пр-т Ленина, 2 (зал заседаний).

По состоянию на 11.06.2021 аукцион имеет статус: состоявшийся, определён победитель, заключён договор.

В отношении довода жалобы в отказе комиссией Организатора торгов в учёте в соответствии с пунктом 6.3. Порядка проведения конкурса по критерию №3 опыта управления юридическим лицом в качестве опыта ярмарочной деятельности для индивидуального предпринимателя Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Порядок прошел антикоррупционную экспертизу прокуратурой города Евпатории Республика Крым (№Исорг-20350007-387-21/215-20350007 от 19.01.2021), в официальном порядке не опротестован и не обжалован.

Пунктом 6.3. Порядка установлены обязательные критерии определения победителя конкурса, в том числе критерий №3 о наличии опыта ярмарочной деятельности претендента, который оценивался по информационному материалу следующим образом:

- имеется опыт по организации более 3-х ярмарок - 5 баллов;
- имеется опыт по организации от 1-ой до 3-х ярмарок - 3 балла;
- отсутствие опыта - 0 баллов.

Согласно протоколу № 16 от 21.05.2021 комиссией Организатора торгов к участию в конкурсе допущены два участника: МАУ «ЕКЭЦ «Малый Иерусалим» и Заявитель жалобы. По результатам рассмотрения заявок комиссией Организатора торгов единогласно принято решение о признании победителем конкурса МАУ «ЕКЭЦ «Малый Иерусалим». В приложение 7 к протоколу № 16 от 21.05.2021 отражена процедура оценки заявок на участие в конкурсе и

начисление баллов. Общее количество баллов по всем критериям:

- МАУ «ЕКЭЦ «Малый Иерусалим» - 360;

- Заявитель жалобы – 315.

В том числе критерий №3 о наличии опыта ярмарочной деятельности претендента:

- МАУ «ЕКЭЦ «Малый Иерусалим» - информационный материал подтверждающий наличие опыта организации ярмарки - 5 правовых актов о проведении ярмарок, количество баллов по критерию – 45;

- Заявитель жалобы – опыт отсутствует, количество баллов по критерию – 0.

В ходе рассмотрения жалобы Заявителя по существу Комиссией Крымского УФАС России установлено, что Заявитель жалобы с 02.06.2015 по 16.05.2019 по трудовому договору исполнял должность директора МАУ «ЕКЭЦ «Малый Иерусалим» (справка №01.02-54/3 от 20.01.2021).

Заявитель жалобы 20.02.2021 поставлен на учёт в качестве индивидуального предпринимателя в едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что если отношения прямо не урегулированы законодательством или соглашением сторон и отсутствует применимый к ним обычай, к таким отношениям, если это не противоречит их существу, применяется гражданское законодательство, регулиющее сходные отношения (аналогия закона).

По аналогии закона согласно пункту 3 статьи 23 ГК РФ установлено, что к индивидуальным предпринимателям применяются правила, которые регулируют деятельность юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, если иное не вытекает из закона, иных правовых актов или существа правоотношения.

Таким образом, для участия в конкурсе Заявитель жалобы должен был предоставить информационный материал о наличии опыта ярмарочной деятельности при нахождении его в статусе индивидуального предпринимателя.

Таким образом, отказ комиссией Организатора торгов в учёте в

соответствии с пунктом 6.3. Порядка по критерию №3 опыта управления МАУ «ЕКЭЦ «Малый Иерусалим» в качестве опыта ярмарочной деятельности для Заявителя жалобы, являющегося индивидуальным предпринимателем - является правомерным.

Комиссией Крымского УФАС России иных признаков нарушения антимонопольного законодательства при проведении обжалуемых конкурсных процедур не выявлено.

Комиссия Крымского УФАС России приходит к выводу, что права и законные интересы Заявителя, отраженные в жалобе, Организатором торгов не нарушены. На основании вышеизложенного, жалоба Заявителя признана необоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия организатора конкурса – администрации города Евпатории Республики Крым (далее по тексту – Организатор аукциона) (ИНН 9110004283, КПП 911001001, ОГРН 1149102081050) и организатора торгов - Департамента муниципального контроля, потребительского рынка и развития предпринимательства администрации города Евпатории Республики Крым при проведении открытого конкурса на право заключения договоров на организацию муниципальных ярмарок на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым (извещение на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по ссылке <http://my-evp.ru/obyavlenie-o-provedenii-konkursa-na-pravo-zaklyucheniya-dogovora-na-organizaciyu-municipalnyx-yarmarok-na-territorii-municipalnogo-obrazovaniya-gorodskoj-okrug-evpatoriya-respubliki-krym-2/>) необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением исх. №07/973 от 04.06.2021.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Крым в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.