

## РЕШЕНИЕ

09 июня 2021 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев обращение Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций информации об АО «Новосибирскэнергосбыт» (630099, г. Новосибирск, ул. Орджоникидзе, 32, ИНН 5407025576, КПП 997650001, ОГРН 1065407151127), с которым договор о проведении капитального ремонта от 03.11.2020 № РТС254А200604 (Д), расторгнут в одностороннем порядке,

в присутствии представителя Фонда модернизации ЖКХ НСО – <...> (представитель по доверенности № 43 от 07.04.2021 г.);

в присутствии представителей АО «Новосибирскэнергосбыт» - <...> (представитель по доверенности 3 32-5 от 01.10.2019 г.), <...> (представитель по доверенности № 2-105 от 05.10.2018 г.),

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области (вх. № 9513э от 31.05.2021 г.) о включении информации об АО «Новосибирскэнергосбыт» в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный п. 255 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (вместе с «Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме»).

**Сведения о лице, в отношении которого принимается решение о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций:**

АО «Новосибирскэнергосбыт» (630099, г. Новосибирск, ул. Орджоникидзе, 32, ИНН 5407025576, КПП 997650001, ОГРН 1065407151127).

**Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области сообщает следующее.**

Согласно пункту 258 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее - Положение), направлена информация о расторжении в одностороннем порядке договора от 03.11.2020 № РТС254А200604 (Д), заключенного между Фондом модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области с акционерным обществом «Новосибирскэнергосбыт» (Далее - АО «Новосибирскэнергосбыт») (Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Орджоникидзе, 32, ИНН 5407025576, КПП 997650001, ОГРН 1065407151127, электронная почта: [Info@nskes.ru](mailto:Info@nskes.ru)) для рассмотрения и принятия решения о включении АО «Новосибирскэнергосбыт» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

1. Дата заключения неисполненного договора о проведении капитального ремонта - 03.11.2020.
2. Предмет электронного аукциона - «Выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области: Болотнинский район, г. Болотное, ул. Нечетный парк, 11 (ЭС); Новосибирский район, дп. Мочище, Летный мкр.,

1(ЭС); Новосибирский район, дп. Мочище, Летный мкр., 2 (ЭС)».

3. Цена договора о проведении капитального ремонта - составляет 1 144 734 рубля 00 копеек (один миллион сто сорок четыре тысячи семьсот тридцать четыре рубля 00 копеек, в том числе НДС 20% - 190 789 рублей 00 копеек (сто девяносто тысяч семьсот восемьдесят девять рублей 00 копеек)).
4. Номер электронного аукциона - РТС254А200604, номер закупки в ЕИС - 205150000012000624.
5. Сроки выполнения работ:
  - Новосибирская область, Болотнинский район, г. Болотное, ул. Нечетный парк, 11- Ремонт внутридомовой инженерной системы электроснабжения: начало выполнения работ - 18.11.2020, окончание выполнения работ - 17.03.2021.
  - Новосибирская область, Новосибирский район, дп. Мочище, Летный мкр., 1- Ремонт внутридомовой инженерной системы электроснабжения: начало выполнения работ - 18.11.2020, окончание выполнения работ-25.02.2021.
  - Новосибирская область, Новосибирский район, дп. Мочище, Летный мкр., 2- Ремонт внутридомовой инженерной системы электроснабжения: начало выполнения работ - 18.11.2020, окончание выполнения работ - 25.02.2021.
6. Основание расторжения договора о проведении капитального ремонта: систематическое нарушение АО «Новосибирскэнергосбыт» сроков выполнения работ (2 раза и более), нарушение АО «Новосибирскэнергосбыт»

сроков выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней.

7. Дата расторжения договора о проведении капитального ремонта - 27.05.2021.

Согласно разделу 12 Договора, Заказчик (Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области) вправе расторгнуть Договор в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в следующих случаях:

«12.2.1. Систематическое нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ (2 раза и более).

2. Задержка Подрядчиком начала выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.
3. Неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) несоблюдение (отступление от требований, предусмотренных Договором, проектной документацией, стандартами, нормами и правилами, а также иными действующими нормативными правовыми актами) Подрядчиком требований к качеству работ и (или) технологии проведения работ.
4. Неоднократное использование Подрядчиком некачественных материалов (2 раза и более в течение одного календарного месяца), изделий и конструкций, выявленных Заказчиком, Техническим заказчиком, организацией, осуществляющей строительный контроль, в соответствии с условиями Договора.
5. Прекращение членства подрядной организации в саморегулируемой организации, издание актов государственных органов в рамках законодательства Российской Федерации, лишаящих права подрядной организации на производство работ.
6. Нарушение срока замены банковской гарантии, установленного Договором, при отзыве лицензии, банкротстве или ликвидации банка-гаранта более чем на 2 рабочих дня.
7. Выявление Заказчиком после заключения договора факта недействительности представленной Подрядчиком банковской гарантии (представление поддельных документов, получение от банка-гаранта опровержения выдачи банковской гарантии подрядной организации в письменной форме).
8. Неисполнение обязательства о продлении срока банковской гарантии при изменении сроков оказания услуг и (или) выполнения работ в связи с изменением по соглашению сторон сроков оказания услуг и (или) выполнения работ либо при нарушении подрядной организацией предусмотренных Договором сроков оказания услуг и (или) выполнения работ.
9. Нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из Объектов».

Поскольку АО «Новосибирскэнергосбыт» не исполнило свои обязательства в установленный договором срок по выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области: Болотнинский район, г. Болотное, ул. Нечетный парк, 11 (ЭС); Новосибирский район, дп. Мочище, Летный мкр., 1 (ЭС); Новосибирский район, дп. Мочище, Летный мкр., 2 (ЭС), в объеме, предусмотренном договором и в срок, установленный Договором, а именно:

- п. 12.2.1. Систематическое нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ (2 раза и более);
- п. 12.2.2. Задержка Подрядчиком начала выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме;
- п. 12.2.8. Неисполнение обязательства о продлении срока банковской гарантии при изменении сроков оказания услуг и (или) выполнения работ в связи с изменением по соглашению сторон сроков оказания услуг и (или) выполнения работ либо при нарушении подрядной организацией предусмотренных Договором сроков оказания услуг и (или) выполнения работ;
- п. 12.2.9. Нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из Объектов, о чем свидетельствует уведомление о расторжении договора в одностороннем порядке от 26.04.2021 № ИС-02913, руководствуясь разделом 13 Договора, пунктами 226, 227 постановления Правительства Российской Федерации от 01.06.2017 № 615, Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области уведомил АО «Новосибирскэнергосбыт» о расторжении Договора от 03.11.2020 № РТС254А200604(Д) в одностороннем порядке.

Кроме того, 08.06.2021 г. в адрес Новосибирского УФАС России от Фонда модернизации ЖКХ НСО поступило обращение (исх. № ИС-04135 от 08.06.2021 г.) об отмене расторжения указанного договора и отмене уведомления, направленного в Новосибирское УФАС России 26.04.2021 № ИС-02913, в связи с тем, что подрядной организацией АО «Новосибирскэнергосбыт» устранены обстоятельства, послужившие основанием для расторжения в одностороннем порядке договора от 03.11.2020 № РТС254А200604 (Д).

**АО «Новосибирскэнергосбыт» представило следующие возражения по существу рассматриваемого вопроса.**

На доводы обращения Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области (далее – Фонд), АО «Новосибирскэнергосбыт» сообщило, что в рамках Договора от 03.11.2020 № РТС254А200604(Д) (далее – Договор), по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов дп. Мочище Летный мкр., 1 (ЭС), дп. Мочище Летный мкр., 2 (ЭС) работы завершены, о чем было направлено соответствующее уведомление в адрес Фонда от 29.04.2021 №16144.

Работы по капитальному ремонту системы электроснабжения многоквартирного дома по адресу Новосибирская область, г. Болотное, ул. Нечетный парк, 11, начаты 25.04.2021 и подлежат завершению в срок до 11.06.2021.

В связи с завершением работ по Договору и последующей передачей их результатов Заказчику, отпали обстоятельства, послужившие основанием для одностороннего отказа Фонда от Договора, на основании чего Фондом отменено решение о расторжении Договора в одностороннем порядке, а также отозвано обращение в УФАС по Новосибирской области о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Кроме того, общество сообщило, что со своей стороны, АО

«Новосибирскэнергосбыт» были предприняты все возможные меры для сокращения сроков исполнения Договора, в том числе путем мероприятий, направленных на привлечение субподрядных сил. Однако конкурсные процедуры не привели к заключению субподрядных договоров из-за отсутствия участников по причине принятия государственными органами мер по предотвращению распространения коронавирусной инфекции.

Согласно постановлению губернатора Новосибирской области от 18.03.2020 №72-П указанные меры признаны обстоятельствами непреодолимой силы, т.е. чрезвычайными и непреодолимыми обстоятельствами (форс-мажор).

**Рассмотрев представленные документы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении обращения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.**

Фонд опубликовал на электронной площадке РТС-tender электронное извещение о проведении аукциона в электронной форме на заключение договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества:

- Новосибирская область, Болотнинский район, г. Болотное, ул. Нечетный парк, 11- Ремонт внутридомовой инженерной системы электроснабжения: начало выполнения работ - 18.11.2020, окончание выполнения работ - 17.03.2021.

- Новосибирская область, Новосибирский район, дп. Мочище, Летный мкр., 1- Ремонт внутридомовой инженерной системы электроснабжения: начало выполнения работ- 18.11.2020, окончание выполнения работ-25.02.2021.

- Новосибирская область, Новосибирский район, дп. Мочище, Летный мкр., 2- Ремонт внутридомовой инженерной системы электроснабжения: начало выполнения работ - 18.11.2020, окончание выполнения работ - 25.02.2021.

По результатам определения подрядной организации путем проведения электронного аукциона Фонд и АО «Новосибирскэнергосбыт» заключили Договор от 03.11.2020 №РТС254А200604 (Д).

Согласно разделу 12 Договора, Заказчик (Фонд) вправе расторгнуть Договор в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в следующих случаях:

Согласно разделу 12 Договора, Заказчик (Фонд) вправе расторгнуть Договор в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в следующих случаях:

«12.2.1.Систематическое нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ (2 раза и более).

12.2.2. Задержка Подрядчиком начала выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.

12.2.3. Неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) несоблюдение (отступление от требований, предусмотренных Договором, проектной документацией, стандартами, нормами и правилами, а также иными действующими нормативными правовыми актами) Подрядчиком требований к качеству работ и (или) технологии проведения работ.

12.2.4. Неоднократное использование Подрядчиком некачественных материалов (2 раза и более в течение одного календарного месяца), изделий и конструкций, выявленных Заказчиком, Техническим заказчиком, организацией, осуществляющей строительный контроль, в соответствии с условиями Договора.

12.2.5. Прекращение членства подрядной организации в саморегулируемой организации, издание актов государственных органов в рамках законодательства Российской Федерации, лишаящих права подрядной организации на производство работ.

12.2.6. Нарушение срока замены банковской гарантии, установленного Договором, при отзыве лицензии, банкротстве или ликвидации банка-гаранта более чем на 2 рабочих дня.

12.2.7. Выявление Заказчиком после заключения договора факта недействительности представленной Подрядчиком банковской гарантии (представление поддельных документов, получение от банка-гаранта опровержения выдачи банковской гарантии подрядной организации в письменной форме).

12.2.8. Неисполнение обязательства о продлении срока банковской гарантии при изменении сроков оказания услуг и (или) выполнения работ в связи с изменением по соглашению сторон сроков оказания услуг и (или) выполнения работ либо при нарушении подрядной организацией предусмотренных Договором сроков оказания услуг и (или) выполнения работ.

12.2.9. Нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из Объектов».

Согласно п. 255 Постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о победителе электронного аукциона или об участнике электронного аукциона, заявке на участие, в электронном аукционе которого присвоен второй номер, или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

Согласно ч. 5 ст. 453 Гражданского кодекса Российской Федерации если основанием для изменения или расторжения договора послужило существенное нарушение договора одной из сторон, другая сторона вправе требовать возмещения убытков, причиненных изменением или расторжением договора.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение. Статьей 401 ГК РФ установлено, что лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Письмом №ИС-02913 от 26.04.2021 г. Фонд сообщил АО «Новосибирскэнергосбыт» о расторжении договора в одностороннем порядке на основании п.п. 12.2.1, 12.2.2, 12.2.8, 12.2.9 договора.

Согласно пояснениям АО «Новосибирскэнергосбыт» в рамках Договора от 03.11.2020 № РТС254А200604(Д) (далее – Договор), по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов дп. Мочище Летный мкр., 1 (ЭС), дп. Мочище Летный мкр., 2 (ЭС) работы завершены, о чем было направлено соответствующее уведомление в адрес Фонда от 29.04.2021 №16144.

Работы по капитальному ремонту системы электроснабжения многоквартирного дома по адресу Новосибирская область, г. Болотное, ул. Нечетный парк, 11, начаты 25.04.2021 и подлежат завершению в срок до 11.06.2021.

В связи с завершением работ по Договору и последующей передачей их результатов Заказчику, отпали обстоятельства, послужившие основанием для одностороннего отказа Фонда от Договора на основании чего Фондом отменено решение о расторжении Договора в одностороннем порядке, а также отозвано обращение в УФАС по Новосибирской области о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Кроме того, 08.06.2021 г. в адрес Новосибирского УФАС России от Фонда поступило обращение (исх. № ИС-04135 от 08.06.2021 г.) об отмене расторжения указанного договора и отмене уведомления, направленного в Новосибирское УФАС России 26.04.2021 г. № ИС-02913, в связи с тем, что подрядной организацией АО «Новосибирскэнергосбыт» устранены обстоятельства, послужившие основанием для расторжения в одностороннем порядке договора от 03.11.2020 № РТС254А200604 (Д).

Таким образом, в настоящее время работы по договору от 03.11.2020 № РТС254А200604 (Д) исполнены, уведомление о расторжении указанного договора отменено.

В соответствии с п. 263 Положения по результатам рассмотрения документов и информации, предусмотренных пунктами 257 и 258 настоящего Положения, выносится решение. В случае подтверждения достоверности фактов, содержащихся в направленных заказчиком документах и информации, орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, выносит решение о включении информации о недобросовестной подрядной организации, предусмотренной пунктом 256 настоящего Положения, в реестр недобросовестных подрядных организаций. В ином случае орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, выносит решение об отказе во включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций. Копия решения, вынесенного органом, уполномоченным на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, направляется заказчику и лицу, в отношении которого принято решение о включении информации, предусмотренной пунктом 256 настоящего Положения, в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Поскольку в данном случае АО «Новосибирскэнергосбыт» работы по Договору были завершены, и Фондом отменено решение об одностороннем расторжении договора, то недобросовестное поведение и умысел в действиях АО

«Новосибирскэнергосбыт» не нашли своего подтверждения, в связи с чем, не имеется оснований для внесения сведений об обществе в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь п. 236, п. 263 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», Комиссия Новосибирского УФАС России

### **РЕШИЛА:**

Отказать Фонду модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области во включении информации об АО «Новосибирскэнергосбыт» ((630099, г. Новосибирск, ул. Орджоникидзе, 32, ИНН 5407025576, КПП 997650001, ОГРН 1065407151127) в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный п. 255 Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.