

РЕШЕНИЕ № 792-ж/2016

31 октября 2016 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:	<...>	- заместителя руководителя Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	<...>	- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	<...>	- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу ООО «Уралинформбюро» на действия котировочной комиссии при проведении запроса котировок на оказание услуг по освещению деятельности органов исполнительной власти Челябинской области и социально значимых тем в сфере социального, культурного, политического и экономического развития Челябинской области в специализированном разделе средства массовой информации сетевого издания, специализирующегося на освещении событий в УрФО (изв. № 0169200000616000113) в присутствии:

представителей Правительства Челябинской области (далее – заказчик), действующих на основании доверенностей от 31.08.2016 № 01/5262, от 31.08.2016 № 01/5261,

в отсутствие представителей ООО «Уралинформбюро» (далее — заявитель, Общество), ходатайство о рассмотрении жалобы в их отсутствие (вх. № 14917 от 28.10.2016),

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 25.10.2016 поступила жалоба

ООО «Уралинформбюро» на действия котировочной комиссии при проведении запроса котировок на оказание услуг по освещению деятельности органов исполнительной власти Челябинской области и социально значимых тем в сфере социального, культурного, политического и экономического развития Челябинской области в специализированном разделе средства массовой

информации сетевого издания, специализирующегося на освещении событий в УрФО (изв. № 0169200000616000113) (далее - закупка).

Согласно представленным документам заказчик 11.10.2016 объявил о проведении запроса котировок на оказание услуг по освещению деятельности органов исполнительной власти Челябинской области и социально значимых тем в сфере социального, культурного, политического и экономического развития Челябинской области в специализированном разделе средства массовой информации сетевого издания, специализирующегося на освещении событий в УрФО, путем опубликования в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru извещения № 0169200000616000113 об осуществлении закупки.

Начальная (максимальная) цена контракта определена в размере 403 338 рублей 30 копеек.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке – 21.10.2016 в 15:15.

На дату рассмотрения жалобы контракт не заключен.

Доводы жалобы заявителя заключаются в следующем.

По результатам рассмотрения заявок на участие в закупке заявка ООО «Новатех Групп» с номером 2 признана котировочной комиссией соответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок. По мнению заявителя, указанные действия котировочной комиссии являются неправомерными, поскольку у ООО «Новатех Групп» отсутствует специализированный раздел сайта в сети «Интернет», посвященный событиям Челябинской области, зарегистрированный в качестве средства массовой информации — сетевого (Интернет) издания, распространяющего информацию о событиях Уральского федерального округа.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились и пояснили следующее.

Единой комиссией по осуществлению закупок рассмотрены заявки на участие в запросе котировок в порядке, установленном статьей 78 Закона о контрактной системе.

По результатам рассмотрения заявок на участие в закупке заявки с номерами 1, 2, 3, 5, 6 признаны котировочной комиссией соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок. Заявка участника с номером 4 отклонена котировочной комиссией на основании части 7 статьи 78 Закона о контрактной системе, в связи с непредоставлением участником декларации о принадлежности к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям. У котировочной комиссии отсутствовали какие-либо правовые основания для отклонения заявки ООО «Новатех Групп», поскольку Обществом представлены все предусмотренные извещением документы и сведения.

Заслушав пояснения сторон, изучив представленные документы и материалы, проведя внеплановую проверку закупки, руководствуясь частью 15 статьи 99,

статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам,

В соответствии с частью 1 статьи 78 Закона о контрактной системе котировочная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в запросе котировок и открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок во время и в месте, которые указаны в извещении о проведении запроса котировок. Вскрытие всех поступивших конвертов с такими заявками и открытие доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, а также рассмотрение и оценка таких заявок осуществляются в один день. Информация о месте, дате, времени вскрытия конвертов с такими заявками и об открытии доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица), почтовый адрес каждого участника запроса котировок, конверт с заявкой на участие в запросе котировок которого вскрывается или доступ к поданной в форме электронного документа заявке на участие в запросе котировок которого открывается, предложения о цене контракта, указанные в таких заявках, объявляются при вскрытии конвертов с такими заявками и открытии доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам.

Согласно части 7 статьи 78 Закона о контрактной системе котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные [частью 3 статьи 73](#) Закона о контрактной системе. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

Как следует из материалов дела, на участие в запросе котировок подано шесть заявок.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 21.10.2016 заявки с номерами 1, 2, 3, 5, 6 признаны котировочной комиссией соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок. Заявка участника с номером 4 отклонена котировочной комиссией на основании части 7 статьи 78 Закона о контрактной системе, в связи с непредоставлением участником декларации о принадлежности к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

По мнению заявителя, заявка ООО «Новатех Групп» с номером 2 должна быть отклонена котировочной комиссией, поскольку Общество не имеет предусмотренного извещением специализированного раздела сайта в сети «Интернет», посвященного событиям Челябинской области, зарегистрированного в качестве средства массовой информации — сетевого (Интернет) издания, распространяющего информацию о событиях Уральского федерального округа.

Исследовав все обстоятельства дела, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к следующим выводам.

Как установлено материалами дела, предметом закупки является оказание услуг по освещению деятельности органов исполнительной власти Челябинской области и социально значимых тем в сфере социального, культурного, политического и экономического развития Челябинской области в специализированном разделе средства массовой информации сетевого издания, специализирующегося на освещении событий в УрФО.

В разделе II извещения о проведении запроса котировок содержится описание объекта закупки.

На основании пункта 1 части 3 статьи 73 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара.

Заказчиком в разделе VI извещения о проведении запроса котировок, форме заявки на участие в запросе котировок предусмотрено требование об указании участниками в заявках согласия исполнить условия контракта, установленные в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться, в том числе информация, указанная в пунктах 1 - 6 статьи 42 Закона о контрактной системе (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 статьи 42 данного Закона (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 Закона о контрактной системе), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 указанного Закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Заказчиком в пункте 12 раздела I извещения о проведении запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе предусмотрено требование о наличии у участников закупки действующего свидетельства о регистрации средства массовой информации — сетевого издания (если участник закупки является учредителем (соучредителем) средства массовой информации); лицензионного договора и свидетельства о регистрации средства массовой информации — сетевого издания (если участник закупки не является учредителем (соучредителем) средства массовой информации — сетевого издания, но владеет исключительными авторскими правами на использование данного средства массовой информации — сетевого издания.

В заявке ООО «Новатех Групп» содержится согласие на исполнение условий контракта, указанных в извещении о проведении запроса котировок. Также в составе заявки Обществом представлены свидетельство о регистрации средства

массовой информации № ФС77-59875 от 17.11.2014 (RuNews24.ru – круглосуточная служба новостей), лицензионный договор № 1628 о предоставлении права использования сайта СМИ от 18.11.2014 г. Как указано в свидетельстве № ФС77-59875 от 17.11.2014, данное сетевое издание распространяется на территории Российской Федерации и зарубежных стран.

Следует отметить, что, согласно информации с официального сайта <http://rkn.gov.ru>, сетевое издание «RuNews24.ru – круглосуточная служба новостей» содержится в реестре зарегистрированных средств массовой информации.

В соответствии с пояснениями представителей заказчика, членами котировочной комиссии осуществлен вход на указанный в заявке ООО «Новатех Групп» сайт <http://runews24.ru>. На данном сайте размещается информация о событиях шести регионов Уральского федерального округа (<http://runews24.ru/kurgan>, <http://runews24.ru/ekaterinburg>, <http://runews24.ru/tumen>, <http://runews24.ru/khanty-mansiysk>, <http://runews24.ru/chelyabinsk>, <http://runews24.ru/salekhard>).

Выслушав позицию представителей Правительства Челябинской области, Комиссия Челябинского УФАС России принимает во внимание доводы заказчика и считает необходимым отметить следующее.

Котировочная комиссия, руководствуясь положениями извещения о проведении запроса котировок, рассматривает заявки участников, принимает решение о соответствии либо несоответствии заявок требованиям, установленным в извещении. В данном случае заявка ООО «Новатех Групп» соответствует требованиям, содержащимся в извещении о проведении запроса котировок.

ООО «Уралинформбюро» 28.10.2016 в антимонопольный орган посредством электронной почты направлены дополнения к жалобе (исх. № 2810/1 от 28.10.2016), в которых Общество ссылается на несоответствие сайта <http://runews24.ru> требованиям извещения о проведении запроса котировок, поскольку под понятием «специализирующийся на освещении событий в УрФО» подразумевается, что как минимум более 50% информации, размещаемой СМИ, должно быть посвящено событиям в Уральском федеральном округе. Количественный анализ новостей позволяет сказать, что события УрФО занимают на сайте <http://runews24.ru> менее 25% размещаемой информации.

Вместе с тем, антимонопольный орган считает необходимым отметить, что Законом о контрактной системе не предусматривается подача дополнений к жалобе.

Более того, в соответствии с частью 9 статьи 105 Закона о контрактной системе к жалобе должны быть приложены документы, подтверждающие ее обоснованность.

Однако заявителем не представлено сведений об установлении заказчиком в извещении о проведении запроса котировок требования о том, что более 50% информации, размещаемой СМИ, должно быть посвящено событиям в Уральском федеральном округе. В материалах дела отсутствует нормативное обоснование того, что слово «специализирующийся» предполагает наличие более 50% той или иной деятельности. Также заявителем не представлены документы, подтверждающие факт того, что события Уральского федерального округа

занимают на сайте <http://runews24.ru> менее 25% размещаемой информации.

С учетом изложенного, довод ООО «Уралинформбюро» о несоответствии указанного в заявке ООО «Новатех Групп» сетевого издания «RuNews24.ru – круглосуточная служба новостей» требованиям извещения о проведении запроса котировок является необоснованным, в связи с недоказанностью.

Таким образом, антимонопольный орган не усматривает нарушений в действиях котировочной комиссии по принятию решения о соответствии заявки ООО «Новатех Групп» требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Комиссия, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать доводы жалобы ООО «Уралинформбюро» на действия котировочной комиссии при проведении запроса котировок на оказание услуг по освещению деятельности органов исполнительной власти Челябинской области и социально значимых тем в сфере социального, культурного, политического и экономического развития Челябинской области в специализированном разделе средства массовой информации сетевого издания, специализирующегося на освещении событий в УрФО (изв. № 0169200000616000113) необоснованными.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.