

РЕШЕНИЕ

по жалобе №014/10/18.1-245/2023

г. Якутск

«16» марта 2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

*** – заместителя руководителя, начальника отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

*** – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена комиссии;

*** – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена комиссии.

При участии в дистанционном режиме посредством интернет-видеоконференции:

*** – представителя ООО «Арыылаах» по доверенности №3 от 01.03.2023 г.;

*** – представителя МКУ «Комитет имущественных отношений и муниципальных закупок» по доверенности №2 от 13.03.2023 г.

Рассмотрев жалобу №014/10/18.1-245/2023 ООО «Арыылаах» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов муниципального казенного учреждения «Комитет имущественных отношений и муниципальных закупок» (далее – Организатор торгов, МКУ «КИО и МЗ» при организации открытого конкурса,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) (далее – Якутское УФАС России) 07 марта 2023 года поступила жалоба ООО «Арыылаах» на действия (бездействие) организатора торгов муниципального казенного учреждения «Комитет имущественных отношений и муниципальных закупок» при организации открытого конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества МР «Нюрбинский район» РС (Я) - нежилого здания, площадью 191,2 кв.м., расположенного по адресу: Нюрбинский район, г. Нюрба, ул. Ленина, д.59 (извещение №22000190040000000017, лот №1 на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о

проведении торгов <https://torgi.gov.ru>) (далее – конкурс), в которой содержится следующее.

Доводы жалобы:

«На сайте [https://torgi.gov.ru/new/public/lots/lot/22000190000000017_1/\(lotInfo:docs\)?fromRec=false#lotInfoSection-docs](https://torgi.gov.ru/new/public/lots/lot/22000190000000017_1/(lotInfo:docs)?fromRec=false#lotInfoSection-docs) организатором Муниципальное казенное учреждение «Комитет имущественных отношений и муниципальных закупок» Нюрбинского района Республики Саха (Якутия) (Место нахождения: 678450, Республика Саха (Якутия), Нюрбинский район, г. Нюрба, ул. Ленина, д. 25 Адрес электронной почты: kionr@mail.ru Номер контактного телефона: 8(41134) 2-34-96) был размещен открытый конкурс на право заключения договора аренды муниципального имущества МР «Нюрбинский район» РС (Я) - нежилого здания, площадью 191,2 кв.м., расположенного по адресу: Нюрбинский район, г. Нюрба, ул. Ленина, д.59 (Извещение №22000190040000000017)0.1. конкурсной документации любое заинтересованное лицо вправе направить в письменной форме, в том числе в форме электронного документа, организатору конкурса запрос о разъяснении положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней с даты поступления указанного запроса организатор конкурса обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к нему не позднее, чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. В течение одного дня с даты направления разъяснения положений конкурсной документации по запросу заинтересованного лица такое разъяснение должно быть размещено организатором конкурса на официальном сайте торгов с указанием предмета запроса, но без указания заинтересованного лица, от которого поступил запрос. Разъяснение положений конкурсной документации не должно изменять ее суть (пункт 10.2). 17 февраля 2023 года нами был направлен запрос на разъяснение положений документации исх. №65. Организатор сообщил входящий номер запроса Вх № 1948 от 17.02.2023 г. Разъяснение поступило 02 марта 2023 года и изменило суть конкурсной документации, например, в проекте договора не было положений о зачете стоимости ремонта в счет арендной платы, также неопределенными являются условия о реконструкции имущества.

На основании вышеизложенного прошу признать в действиях организатора торгов Муниципальное казенное учреждение «Комитет имущественных отношений и муниципальных закупок» Нюрбинского района Республики Саха (Якутия) (МКУ «КИО и МЗ») нарушение Приказа ФАС России от 10.02.2010 N 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса" и рассмотреть вопрос о возбуждении административного производства.».

МКУ «КИО и МЗ» представило письменное возражение по доводам жалобы ООО «Арыылаах», в которых указало, что 03.02.2023 г. поступил запрос о разъяснении конкурсной документации от ООО «Арыылаах». В соответствии с пунктом 49

Приказа ФАС России от 10.02.2010 г. №67 в соответствии с запросом заинтересованного принято решение о внесении изменений в конкурсную документацию. Изменение внесено в п. 17 конкурсной документации. Измененная конкурсная документация размещена на официальном сайте 06.02.2023 г. (извещение №22000190040000000018). На этом же адресе размещены разъяснения конкурсной документации по запросам.

На рассмотрении жалобы по существу, заявитель поддержал доводы, направленные ранее в письменной форме.

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров, выслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, изучив материалы жалобы, приходит к следующим выводам.

В соответствии с правилами статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также в иных случаях.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, жалоба ООО «Арылаах» рассматривалась в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

На Официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru 03.02.2023 в 11:59 (МСК +8) опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества МР «Нюрбинский район» РС (Я) №220000190040000000017 – на право заключения договора аренды муниципального имущества МР «Нюрбинский район» РС (Я) - нежилого здания, площадью 191,2 кв.м., расположенного по адресу: Нюрбинский район, г. Нюрба, ул. Ленина, д.59 (лот № 1).

Организатором торгов является Муниципальное казенное учреждение «Комитет имущественных отношений и муниципальных закупок» (ю/а 678450, РС (Я), ул. Нюрбинский, г. Нюрба, ул. Кузакова, д. 1, корп. А; п/а 678450, РС (Я), ул. Нюрбинский, г. Нюрба, ул. Ленина д. 31).

Описание лота: Гараж и мастерская (кадастровый (условный) номер 14-14-03/011/2011-579, общая площадь: 191,2 кв.м.)

Дата и время начала подачи заявок: 04.02.2023 08:30 (МСК+8);

Дата и время окончания подачи заявок: 06.03.2023 17:30 (МСК+8);

Дата рассмотрения заявок: 07.03.2023

Дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе: 07.03.2023 11:00 (МСК+8);

Дата и время подведения итогов конкурса: 07.03.2023 15:00 (МСК+8).

07 марта 2023 года в Якутское УФАС России поступила жалоба ООО «Арыылаах» на действия (бездействие) МКУ «КИО и МЗ», жалобе присвоен №014/10/18.1-245/2023 (вх. №1665э от 07.03.2023).

09 марта 2023 года Заявителю и Организатору торгов направлено Уведомление о поступлении жалобы №014/10/18.1-245/2023 и о приостановлении заключения договора до рассмотрения жалобы по существу (от 09.03.2023 исх. №02/620).

13 марта 2023 года в адрес Якутского УФАС России от МКУ «КИО и МЗ» поступило возражение по пунктам, изложенным в жалобе ООО «Арыылаах» с приложениями (вх. №1808э от 13.03.2023).

16 марта 2023 года в 15:00 состоялось рассмотрение жалобы, по существу.

Основанием проведения конкурса является Федеральный закон от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и Приказ ФАС России от 10.02.2010 г. №67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Приказ № 67).

Конкурсная документация открытого конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества МР «Нюрбинский район» РС (Я) - нежилого здания, площадью 191,2 кв.м., расположенного по адресу: Нюрбинский район, г. Нюрба, ул. Ленина, д. 59 утверждена Распоряжением Главы муниципального района «Нюрбинский район» Республики Саха (Якутия) от 30.01.2023 №135 (далее – Конкурсная документация).

Согласно жалобе, ООО «Арыылаах» направило 17 февраля 2023 года запрос на разъяснение документации, разъяснение поступило 02 марта 2023 года.

Якутское УФАС России при рассмотрении довода заявителя установило, что ООО «Арыылаах» направляло запрос разъяснений конкурсной документации 03.02.2023 и 17.02.2023, МКУ «КИО и МЗ» зарегистрировало поступление данных запросов №1868 от 03.02.2023 и №1948 от 17.02.2023 соответственно.

В соответствии с пунктом 27 Приказа № 67 информация о проведении конкурсов или аукционов размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном

Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт торгов), без взимания платы. При этом к информации о проведении конкурсов или аукционов относится предусмотренная настоящими Правилами информация и полученные в результате принятия решения о проведении конкурсов или аукционов и в ходе конкурсов или аукционов сведения, в том числе сведения, содержащиеся в извещении о проведении конкурса или аукциона, извещении об отказе от проведения конкурсов или аукционов, конкурсной документации, документации об аукционе, изменениях, вносимых в такие извещения и такую документацию, разъяснениях такой документации, протоколах, составляемых в ходе конкурсов или аукционов. При проведении аукциона в соответствии с Постановлением № 333 информация о проведении аукциона, размещение которой предусмотрено настоящим Порядком, не позднее дня, следующего за днем размещения на официальном сайте торгов, дополнительно размещается на официальном сайте в сети «Интернет», определенном в соответствии со статьей 15 Закона о приватизации для опубликования информации о приватизации федерального имущества.

Согласно пункту 47 Приказа № 67 любое заинтересованное лицо вправе направить в письменной форме, в том числе в форме электронного документа, организатору конкурса запрос о разъяснении положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней с даты поступления указанного запроса организатор конкурса обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к нему не позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

В силу пункта 48 Приказа № 67 в течение одного дня с даты направления разъяснения положений конкурсной документации по запросу заинтересованного лица такое разъяснение должно быть размещено организатором конкурса или специализированной организацией на официальном сайте торгов с указанием предмета запроса, но без указания заинтересованного лица, от которого поступил запрос. Разъяснение положений конкурсной документации не должно изменять ее суть.

Предельным сроком предоставления разъяснений положений конкурсной документации в письменной форме или в форме электронного документа в адрес ООО «Арыылаах» является 06.02.2023 г. и 20.02.2023 г.

Ответы на запросы разъяснений положений конкурсной документации в адрес ООО «Арыылаах» поступили 06.02.2023 г. и 02.03.2023 г., то есть по второму запросу разъяснения представлены за пределами сроков предоставления таких разъяснений, что нарушает пункт 47 Приказа № 67.

Довод заявителя признан обоснованным.

Заявитель в жалобе также указал, о не размещении ответов на запросы разъяснений положений конкурсной документации на официальном сайте торгов.

Предельным сроком размещения разъяснений положений конкурсной документации на официальном сайте торгов является 07.02.2023 г. и 03.03.2023 г. (с даты направления разъяснений в адрес ООО «Арыылаах»).

Как поясняет Организатор торгов, ответы на запросы разъяснения конкурсной документации размещены на официальном сайте торгов под номером извещения 22000190040000000018.

Пункт 33 Приказа № 67 устанавливает, что организатор конкурса вправе отказаться от проведения конкурса не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. Извещение об отказе от проведения конкурса размещается на официальном сайте торгов в течение одного дня с даты принятия решения об отказе от проведения конкурса. В течение двух рабочих дней с даты принятия указанного решения организатор конкурса вскрывает (в случае если на конверте не указаны почтовый адрес (для юридического лица) или сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя) конверты с заявками на участие в конкурсе, открывается доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе и направляет соответствующие уведомления всем заявителям. В случае если установлено требование о внесении задатка, организатор конкурса возвращает заявителям денежные средства, внесенные в качестве задатка, в течение пяти рабочих дней с даты принятия решения об отказе от проведения конкурса.

Как пояснил представитель МКУ «КИО и МЗ» на рассмотрении настоящей жалобы, при проведении торгов №22000190040000000017 после поступления запроса на разъяснение конкурсной документации, были внесены изменения в конкурсную документацию и которая была размещена вместе с ответами на запросы под номером извещения 22000190040000000018.

При этом, Якутским УФАС России не установлен факт отмены торгов №22000190040000000017, извещение об отказе от проведения конкурса не размещено.

Между тем, Комиссия Якутского УФАС России отмечает, о необходимости размещения разъяснений конкурсной документации под тем номером торгов, которые изначально были созданы и не были отменены в соответствии с порядком, установленным пунктом 33 Приказа № 67.

Довод заявителя признан обоснованным.

Комиссией Якутского УФАС России установлено, что разъяснения положений конкурсной документации в извещении с №22000190040000000017 организатором торгов не размещены, что нарушает пункт 48 Приказа № 67.

Исходя из вышеизложенного, Организатором торгов нарушены требования пункта 47 и 48 Приказа ФАС России от 10.02.2010 г. №67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».

Согласно пункту 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в

случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

С учетом выявленных нарушений, Комиссия Якутского УФАС России, принимает решение о необходимости выдачи предписания об устранении нарушений действующего законодательства.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», на основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Арыылаах» (юридический адрес 678450, РС (Я), г. Нюрба, ул. Ленина, д. 11, ИНН 1419007750 КПП 141901001) на действия (бездействие) организатора торгов муниципального казенного учреждения «Комитет имущественных отношений и муниципальных закупок» (юридический адрес 678450, РС (Я), Нюрбинский улус, г. Нюрба, ул. Кузакова, д. 1, корп. А, ИНН 1419005312, КПП 141901001) при организации открытого конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества МР «Нюрбинский район» РС (Я) - нежилого здания, площадью 191,2 кв.м., расположенного по адресу: Нюрбинский район, г. Нюрба, ул. Ленина, д.59 (извещение №22000190040000000017, лот №1 на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <https://torgi.gov.ru>) – **обоснованной**;

2. Признать Организатора торгов в лице муниципального казенного учреждения «Комитет имущественных отношений и муниципальных закупок» нарушившим требования пункта 47 и 48 Приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса»;

3. Выдать обязательное для исполнения предписание;

4. Передать материалы рассмотренной жалобы должностному лицу Якутского УФАС России для рассмотрения вопроса о наличии/отсутствии оснований для возбуждения дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:
