

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/07/3-119/2022

02 марта 2022 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок,

Члены Комиссии:

<...> – начальника отдела контроля органов власти;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

с участием представителей:

от ООО «Золотая Заря» (ИНН: 2261002158, ОГРН: 1132261000310) – <...> (по доверенности), участие обеспечено путем видеоконференции,

от КГБСУ СО «Троицкий психоневрологический интернат» (ИНН: 2281002808, ОГРН: 1022202192220) – не явились уведомлены надлежащим образом,

от КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» (ИНН: 2224164425, ОГРН: 1142224000225) – <...> (по доверенности), участие обеспечено путем видеоконференции,

рассмотрев жалобу ООО «Золотая Заря» (<...>) вх. № 221897 от 22.02.2022 на действия заказчика – КГБСУ СО «Троицкий психоневрологический интернат» при проведении запроса котировок в электронной форме, на поставку продуктов питания (бакалеи лот 2) в 1 полугодии 2022 (извещение № 32211102323), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Золотая Заря» (<...>) вх. № 221897 от 22.02.2022 на действия заказчика – КГБСУ СО «Троицкий психоневрологический интернат» при проведении запроса котировок в электронной форме, на поставку продуктов питания (бакалеи лот 2) в 1 полугодии 2022 (извещение № 32211102323).

Из содержания жалобы следует, что заявка ООО «Золотая Заря» по указанной закупке была отклонена неправомерно.

На заседании Комиссии УФАС представитель заявителя поддержала доводы, изложенные в жалобе.

Представитель КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» пояснил, что согласно п.14.3.2. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд КГБСУ СО «Троицкий психоневрологический интернат», заявка на участие в запросе котировок в электронной форме с участием субъектов МСП должна содержать указанные заказчиком в извещении о проведении такого запроса котировок информацию и документы, а именно:

2) при осуществлении закупки товара или работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) указание (декларирование) наименования страны происхождения товара. При этом участник закупки несет ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Подпунктом б пункта 11.2 Извещения установлено, что согласие содержащее указание (декларирование) наименования страны происхождения товара (при этом участник закупки несет ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке), конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме. Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении о проведении запроса котировок предоставляются участником по форме №1 раздела 22 извещения и включаются в заявку на участие в запросе котировок. Наименования страны происхождения товара предоставляется с применением программно-аппаратных средств электронной площадки, указанной в пункте 9.1. извещения. Предусмотренное данным пунктом согласие предоставляется в случае, если в пункте 19 Информационной карты указан вид закупки «закупка товара» или «закупка работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар».

Раздел 11 Извещения «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок, требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик» не содержит положений позволяющих изменять участником закупки содержание форм предоставления информации.

В заявке участника ООО «Золотая Заря» не указаны конкретные показатели товара, предоставляемые по форме №1 форме №1 раздела 22 извещения «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным извещением».

Таким образом, ввиду отсутствия в заявке указанных сведений жалоба ООО «Золотая Заря» не подлежит удовлетворению.

От КГБСУ СО «Троицкий психоневрологический интернат» поступили письменные возражения по жалобе.

Изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Исходя из положений части 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Из части 5 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» следует, что в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в соответствии с настоящим порядком допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов закупки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Жалоба ООО «Золотая Заря» соответствует требованиям ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

04.02.2022 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено информационное сообщение о проведении запроса котировок в электронной форме, на поставку продуктов питания (бакалеи лот 2) в 1 полугодии 2022 (извещение № 32211102323).

Согласно пункту 14.4.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд КГБСУ СО «Троицкий психоневрологический интернат» заявка участника запроса котировок в электронной форме отклоняется комиссией в случае:

1) непредставления документов и (или) информации, предусмотренных пунктами 14.3.2.1–14.3.2.3 Положения, или несоответствия указанных документов и (или) информации требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме. Отсутствие в заявке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;

2) наличия в документах и (или) информации, представленных участником закупки, недостоверных сведений на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком запросе котировок;

3) несоответствия заявки требованиям извещения о закупке.

Указанное основание для отклонения заявки также продублировано в п. 8.4.3 извещения о проведении запроса котировок (извещение № 32211102323).

Пунктом 14.3.1. Положения предусмотрено, что для участия в запросе котировок в электронной форме участник закупки подает заявку на участие в таком запросе котировок оператору ЭП в срок и по форме, которые установлены извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

Пунктом 11.1 Извещения установлено, что для участия в запросе котировок участник закупки подает заявку на участие в таком запросе котировок оператору ЭП согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок, установленными разделом 22 извещения о проведении запроса котировок, в случае, если разделом 22 извещения установлены требования к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок, и в сроки, которые установлены пунктами 8.2.1 и 8.2.2 извещения о проведении запроса котировок, посредством использования функционала ЭП в соответствии с регламентом работы ЭП.

Из протокола рассмотрения заявок запроса котировок в электронной форме от 16.02.2022 следует, что заявка ООО «Золотая Заря» признана не соответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок (запроса котировок в электронной форме) по следующему основанию: Заявка не соответствует требованиям извещения о закупке. Участником закупки представлена информация, предоставление которой предусмотрено подпунктом 1 (б) пункта 11.2 Раздела 11 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме в части значения показателей товара «Общие требования», «Фасовка» (позиции 11- 12, столбец 7 технического задания «Значение показателя товара, при определении которого участником закупки могут не использоваться точные цифровые или иные параметры») по форме, не соответствующей требованиям, установленным формой № 1 раздела 22 Извещения «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным извещением».

Данное решение котировочной комиссии, по мнению заявителя, нарушает порядок проведения закупки.

Комиссией УФАС установлено, что в форме № 2 раздела 22 Извещения «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным извещением», представленной в составе заявки ООО «Золотая Заря» позиции 11-

12, столбец 7 «Значение показателя товара, при определении которого участником закупки могут не использоваться точные цифровые или иные параметры» не заполнены, что и не отрицает представитель Заявителя.

Таким образом, действия КГБСУ СО «Троицкий психоневрологический интернат» (котировочной комиссии) по признанию заявки ООО «Золотая Заря» несоответствующей требованиям, установленным извещением, не нарушают порядок проведения закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь положениями ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Золотая Заря» необоснованной.

Председатель Комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.