

РЕШЕНИЕ

по делу №69

20 февраля 2012 г.

г. Екатеринбург

Резолютивная часть оглашена 19 декабря 2011 года

В полном объеме изготовлено 20 февраля 2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев в порядке главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (**далее – Закон о защите конкуренции**) дело № 69 по признакам нарушения ч. 3 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении:

1. НП «Союз животноводов Урала», выразившегося в координации экономической деятельности членов партнерства, которая приводит (может привести) к установлению (поддержанию) минимальной цены на производимое ими сырое молоко путем оформления 01.06.2011 года с НП «Союз предприятий молочной промышленности Свердловской области» Соглашения об общих принципах сотрудничества между производителями и переработчиками молока Свердловской области, определяющего справедливую рыночную цену одного килограмма сырого коровьего молока первого сорта базисных кондиций не менее 13,50 руб. (без НДС) в течение 2011 года с коэффициентом сезонности не более 1,3;
- 2) НО «Союз предприятий молочной промышленности Свердловской области», выразившегося в координации экономической деятельности членов Партнерства, которая приводит (может привести) к установлению (поддержанию) максимальной цены на приобретаемое ими сырое молоко путем оформления 01.06.2011 года с НП «Союз животноводов Урала» Соглашения об общих принципах сотрудничества между производителями и переработчиками молока Свердловской области, определяющего справедливую рыночную цену одного килограмма сырого коровьего молока первого сорта базисных кондиций не более 15,50 руб. (без НДС) в течение 2011 года с коэффициентом сезонности не более 1,3,

У С Т А Н О В И Л А:

Дело № 69 возбуждено Приказом Свердловского УФАС России от 10.10.2011 № 476 и определением от 10.10.2011 назначено к рассмотрению на 09.11.2011г. Определением от 09.11.2011 рассмотрение дела было отложено на 19.12.2011. В заседании Комиссии 19.12.2011 была оглашена резолютивная часть решения.

Основанием для возбуждения дела № 69 в соответствии с п. 3 ч. 3 ст. 39 Закона о защите конкуренции явилось обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения ч.3 ст. 11 Закона о защите конкуренции НП «Союз животноводов Урала» и НО «Союз предприятий молочной промышленности Свердловской области», выразившихся в координации деятельности участников (членов) некоммерческих партнерств.

В адрес Управления ФАС по Свердловской области направлено для согласования «Соглашение об общих принципах сотрудничества между производителями и переработчиками молока Свердловской области, направленных на стабилизацию и развитие молочного комплекса Свердловской области» принятое и подписанное 01 июня 2011 года председателями НП «Союз животноводов Урала» и НО «Союз предприятий молочной промышленности Свердловской области».

По утверждению некоммерческих организаций Соглашение об общих принципах сотрудничества между производителями и переработчиками молока Свердловской области, направленных на стабилизацию и развитие молочного комплекса Свердловской области (Далее - Соглашение), подписано с целью достижения и поддержания физической и экономической доступности для каждого гражданина страны безопасных отечественных продуктов, повышения конкурентоспособности российских производителей и переработчиков молока, развития науки и инновационной деятельности в сфере производства и переработки молока, а также для устойчивого развития производства отечественных молочных продуктов.

В соответствии с соглашением участники обязуются предпринять усилия и использовать все имеющиеся у них ресурсы для снижения операционных издержек процесса производства и переработки молока в целях уменьшения стоимости молочного продукта для конечного потребителя при одновременном сохранении увеличении доходов всех организаций, участвующих в данном процессе.

Для выполнения вышеуказанной задачи производители и переработчики молока обязуются стремиться к созданию устойчивых хозяйственных связей на основе долгосрочных договоров, предусматривающих поставку молока установленного договором качества при строгом соблюдении сроков и других условий поставки, принять активное участие в разработке и реализации проекта социальной рекламы молока и молочной продукции, всесторонне способствовать укреплению потребительского имиджа молочной отрасли, а также исходить из того, что справедливая рыночная цена одного килограмма сырого коровьего молока первого сорта базисных кондиций, будет составлять не менее 13,50 рублей (без НДС) и не более 15,5 рублей (без НДС) в течение 2011 года для поставщиков с коэффициентом сезонности не более 1,3.

Из пояснения представителя НП «Союз животноводов Урала» следует следующее.

Некоммерческое партнерство «Союз животноводов Урала» является некоммерческой организацией, учрежденной гражданами и юридическими лицами для содействия ее членам в осуществлении деятельности, направленной на достижение повышения экономической эффективности сельскохозяйственного производства, путем предоставления аналитической информации, проведения тренингов и семинаров и т.д. Данные дополнительные услуги предоставляются членам партнерств за счет членских взносов.

В состав некоммерческого партнерства входит 38 хозяйствующих субъектов – производителей молока, осуществляющих свою деятельность на территории Свердловской области.

НП «Союз животноводов Урала» входит в национальный союз производителей молока «СОЮЗМОЛОКО», который был создан в январе 2008 года.

Дополнительно представитель НП «Союз животноводов Урала» пояснила, что подобное Соглашение об общих принципах сотрудничества между производителями и переработчиками молока было подписано 03.03.2010 в рамках Национального союза производителей молока «СОЮЗМОЛОКО». Согласно данному соглашению, стороны рекомендуют во взаимоотношениях друг с другом исходить из того, что справедливая базовая рыночная цена одного килограмма сырого коровьего молока первого сорта с параметрами по содержанию жира и белка соответственно не ниже 3,4 % и 3,0% будет составлять не менее 11 рублей без учета НДС и не более 15 руб. без учета НДС.

НП «Союз животноводов Урала» пояснило, что Соглашение между некоммерческими организациями носит рекомендательный характер, нацелено на достижение стабильности в ценообразовании на вышеуказанном рынке.

Согласно утверждению представителя НП «Союз животноводов Урала» вышеуказанное Соглашение не было одобрено и подписано ни одним из членов партнерства, более того, многие с проектом не были ознакомлены. Кроме того, оно не вступило в силу, поскольку не согласовано Управлением Федеральной антимонопольной службой по Свердловской области, поэтому не могло повлиять на формирование цен на сырое молоко.

Представитель НО «Союз предприятий молочной промышленности Свердловской области» пояснила, что членами некоммерческой организации являются 18 предприятий. До сведения вышеуказанных предприятий молочной промышленности Свердловской области проект документа не доводился.

Согласно объяснениям некоммерческой организации договоры на поставку молока сырья не заключает, сведений об условиях договоров (количество, качество, цена, срок, поставки), оформляемых членами Союза, она не имеет, порядок заключения договоров не отслеживает.

Дополнительно представитель НО «Союз предприятий молочной промышленности Свердловской области» пояснила, что Соглашение не вступило в законную силу.

В заседании Комиссии 09.11.2011 представителями некоммерческих организаций было сообщено, что до оформления Соглашения было проведено совместное заседание некоммерческого партнерства «Союз животноводов Урала» и

некоммерческой организации «Союз предприятий молочной промышленности Свердловской области», на котором и было принято решение о подписании Соглашения, предусматривающего, что с 1 июня 2011 года справедливая рыночная цена одного килограмма сырого коровьего молока первого сорта базисных кондиций будет составлять не менее 13,50 рублей (без НДС) в течение 2011 года для поставщиков с коэффициентом сезонности не более 1,3.

Часть членов некоммерческих организаций присутствовали на совместном заседании и подтверждают факт проведения совещания по вопросу оформления данного соглашения.

Вместе с тем, Протокол заседания некоммерческими организациями в материалы дела не был представлен. «...»

Таким образом, члены НП «Союз животноводов Урала» в основном были извещены о планируемом заключении Соглашения. Проект Соглашения был направлен членам некоммерческой организации по электронной почте.

Согласно представленным материалам и пояснениям сторон, на стоимость сырого молока в значительной степени влияет сезонный фактор, а именно снижение его стоимости в связи с увеличением количества производимого молока в летний период времени.

Поэтому в Соглашении указано о необходимости применения коэффициента сезонности 1,3.

«...»

Таким образом, большинство членов НО «Союз предприятий молочной промышленности Свердловской области» не были извещены о предстоящем подписании Соглашения и с содержанием Соглашения не были ознакомлены. Однако часть из них присутствовали на совместном заседании некоммерческих организаций по поводу оформления Соглашения.

Кроме того, согласно пояснению Министерства сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области вышеуказанное Соглашение подписано на совместном заседании НП «Союз животноводов Урала» и НО «Союз предприятий молочной промышленности».

В заседании 19.12.2011 представитель Министерства сельского хозяйства пояснил, что Министерство не принимало участия в заседании НП «Союз животноводов Урала» и НО «Союз предприятий молочной промышленности» и, соответственно, не принимало участия в оформлении Соглашения об общих принципах сотрудничества между производителями и переработчиками молока Свердловской области, направленных на стабилизацию и развитие молочного комплекса Свердловской области. О заключении вышеуказанного Соглашения Министерство было проинформировано исполнительным директором НП «Союз животноводов Урала» в устной форме.

Данное Соглашение предусматривает, что с 01 июня 2011 года необходимо исходить из того, что справедливая рыночная цена одного килограмма сырого

коровьего молока первого сорта базисных кондиций будет составлять не менее 13,50 рублей (без НДС) и не более 15,5 рублей (без НДС) в течении 2011 года для поставщиков с коэффициентом сезонности не более 1,3, что полностью соответствует рекомендации Национального союза производителей молока «СОЮЗМОЛОКО» от 06.06.2011 №47 (Далее - Письмо №47).

Согласно позиции Министерства сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области, аналогичное соглашение, направленное на стабилизацию и развитие молочного комплекса, было предметом рассмотрения ФАС России в соответствии с поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В. Зубкова.

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области пояснило, что Соглашение является по своей сути «вертикальным соглашением», поскольку решение о заключении соглашения принимали представители хозяйствующих субъектов, являющихся членами некоммерческих организаций. При этом с одной стороны выступали представители продавцов, с другой - покупателей, то есть соглашение заключено между неконкурирующими сторонами. Данное Соглашение не устанавливает фиксированную цену на сырое молоко, а лишь определяет рамки, в границах которых цена будет справедлива как для продавцов, так и для покупателей.

Соглашение, по утверждению Министерства сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области, заключенное между некоммерческими организациями является допустимым и не нарушает нормы антимонопольного законодательства.

Заслушав лиц, участвующих в деле, оценив в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, полученные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы, представленные лицами, участвующими в деле, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Антимонопольное законодательство в соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о защите конкуренции основывается на Конституции РФ и ГК РФ. В силу ч. 1 ст. 34 Конституции РФ каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной **не запрещенной** законом экономической деятельности. Граждане (физические лица) и юридические лица согласно п. 2 ст. 1 ГК РФ приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых **не противоречащих** законодательству условий договора.

Закон о защите конкуренции формулирует требования для хозяйствующих субъектов при их вступлении в **гражданско-правовые отношения** с другими участниками гражданского оборота (п. 1 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30). Коммерческие организации в целях координации их предпринимательской деятельности согласно п. 1 ст. 121 ГК РФ могут по договору между собой создавать объединения в форме ассоциаций или союзов.

Под **координацией** в п. 14 ст. 4 Закона о защите конкуренции понимается

согласование действий хозяйствующих субъектов третьим лицом (физическим лицом, коммерческой или некоммерческой организацией), не входящим в одну группу лиц ни с одним из таких хозяйствующих субъектов.

Согласно ч. 2 ст. 1 Закона о защите конкуренции **целями** антимонопольного законодательства являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в РФ, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков, что в силу ч. 1 ст. 8 Конституции РФ гарантируются в качестве **основ конституционного строя** в РФ, а уже потому является предусмотренным федеральным законом основанием для ограничения гражданских прав, в том числе посредством установления **пределов их осуществления** (ч. 3 ст. 55 Конституции РФ и п. 2 ст. 1 ГК РФ). Конституционный суд РФ в п. 2 Постановления от 24.06.2009 №11-П указал, что в силу конституционного принципа справедливости, в частности, в необходимости обеспечения **баланса прав и обязанностей всех участников рыночного взаимодействия**, свобода, признаваемая за лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, равно как и гарантируемая им защита, должны быть уравновешены обращенным к этим лицам требованием ответственного отношения к правам и свободам тех, кого затрагивает их хозяйственная деятельность. При этом не допускается как экономическая деятельность, направленная на монополизацию (ч. 2 ст. 34 Конституции РФ), так и использование гражданских прав в целях ограничения [конкуренции](#) (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

Антимонопольным законодательством согласно п. 1 ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения **монополистической деятельности**, под которой в п. 10 ст. 4 Закона о защите конкуренции понимается злоупотребление хозяйствующим субъектом своим доминирующим положением, соглашения или согласованные действия, запрещенные антимонопольным законодательством, а также иные действия (бездействие), признанные в соответствии с федеральными законами монополистической деятельностью. В ст. 4 Закона о защите конкуренции под **конкуренцией** понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (п. 7), а **признаками ограничения конкуренции** являются сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, а также иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке (п. 17).

Ограничивающей конкуренцию в силу ч. 3 ст. 11 Закона о защите конкуренции признается и запрещается **только такая** координация экономической деятельности хозяйствующих субъектов, **которая приводит** (может привести) к указанным в ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции последствиям, в частности к: установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок (п. 1). При этом запреты на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия установлены в ст. 11 Закона о защите конкуренции для лиц вне зависимости от того, занимают они доминирующее положение или нет (п. 1 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30), а проведение анализа состояния конкуренции на товарном рынке в соответствии с п. 1.4 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке (утв. Приказом ФАС РФ от 28.04.2010 N 220) не требуется при рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденных по признакам нарушения [ч. 3 ст. 11](#) Закона о защите конкуренции.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступило «Соглашение об общих принципах сотрудничества между производителями и переработчиками молока Свердловской области, направленных на стабилизацию и развитие молочного комплекса Свердловской области».

Пунктом 2 Соглашения установлено, что производители и переработчики молока обязуются с 01.06.2011 года исходить из того, что справедливая цена одного килограмма сырого коровьего молока первого сорта базисных кондиций, будет составлять не менее 13,50 рублей (без НДС) и не более 15,5 рублей (без НДС) в течение 2011 года для поставщиков с коэффициентом сезонности не более 1,3.

Согласно п. 3 соглашения, его участники – производители молока не вправе отказать другим участникам данного соглашения – переработчикам молока в поставке для переработки молока с установленным техническим регламентом параметрами по вышеуказанным ценам, а переработчики молока, в свою очередь, не вправе отказаться от приемки молока от производителей по указанным ценам.

Пунктом 4 соглашения определено, что настоящее соглашение вступает в силу после согласования с ФАС по Свердловской области.

В соответствии с ч.1 ст. 2 [Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях"](#) некоммерческой является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

Некоммерческие организации могут создаваться в форме общественных или религиозных организаций (объединений), общин коренных малочисленных народов Российской Федерации, казачьих обществ, некоммерческих партнерств, учреждений, автономных некоммерческих организаций, социальных, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов, а также в других формах, предусмотренных федеральными законами (ч. 3 ст. 2 ФЗ «О некоммерческих организациях»).

Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта,

удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ (ч.2. ст. 2 ФЗ «О некоммерческих организациях»).

Некоммерческим партнерством согласно ст. 8 Закона о некоммерческих организациях признается основанная на членстве некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами для содействия ее членам в осуществлении деятельности, направленной на достижение целей, предусмотренных [пунктом 2 статьи 2](#) Закона о некоммерческих организациях.

Член некоммерческого партнерства может быть исключен из него по решению остающихся членов в случаях и в порядке, которые предусмотрены учредительными документами некоммерческого партнерства, за исключением случаев, если некоммерческим партнерством приобретен статус саморегулируемой организации (ч.4 ст. 8 Закона о некоммерческих организациях).

Согласно имеющимся материалам, а также информации, размещенной на сайтах некоммерческих организаций:

НО «Союз предприятий молочной промышленности Свердловской области» (Далее – Организация) основан в 28.02.2001 году, запись в ЕГРЮЛ внесена 25.07.2002 года. Юридический адрес некоммерческой организации: г. Екатеринбург, ул. Эскадронная, 4; почтовый адрес: г. Екатеринбург, ул. Азина, 16.

Организация создана по договору между предприятиями различной формы собственности для представления и защиты общих интересов членов Союза в органах государственной власти и управления, организациях и учреждениях, перед гражданами.

Членами Организации являются его учредители, подписавшие учредительный договор и уплатившие учредительный взнос, а также другие организации, вступившие в Союз и оплатившие вступительный взнос.

Предметом деятельности Организации согласно Уставу является:

- 1) поддержка и развитие предприятий молочной промышленности Свердловской области, входящих в Партнерство;
- 2) представление и защита интересов предприятий отрасли в федеральных и областных органах государственной власти;
- 3) поддержание и развитие производства и реализации предприятий на уровне, отвечающем интересам производителей и потребителей, обеспечение выполнения заказов на поставку товаров для федеральных и областных государственных нужд;
- 4) координация политики в области социального партнерства и регулирования социально - трудовых отношений.

Целями деятельности Организации являются:

1. содействие предприятиям Партнерства в развитии производства и решении стоящих перед ними проблем эффективного хозяйствования;
2. участие в разработке, реализации и осуществлении контроля за выполнением областных и других программ развития отрасли;
3. организация экспертизы проектов стабилизации и развития отрасли в целом на независимой основе;
4. оказание помощи предприятиям по размещению заказов на выпуск товаров на областном и федеральном уровнях;
5. организация и участие в межрегиональных и международных совещаниях, семинарах, выставках, ярмарках и других мероприятиях;
6. оказание содействия в подготовке и переподготовке руководителей и специалистов предприятий к работе в условиях рыночной экономики;
7. содействие техническому и финансовому сотрудничеству предприятиями;
8. содействие внедрению научно-технических разработок в области промышленного производства, в том числе внедрение новых эффективных технологий молочной промышленности Свердловской области;
9. разработка, издание и распространение информационных, рекламных, маркетинговых методических материалов;
10. поиск инвесторов, предоставление поддержки организациям в получении инвестиций;
11. оказание правовой консультационной помощи членам Союза.

Для достижения целей деятельности Организация совместно с органами государственной власти и управления участвует в подготовке нормативных актов, регулирующих деятельность в сфере производства продуктов молочной промышленности, организует и принимает участие в семинарах, конкурсах, выставках, ярмарках для обеспечения роста профессионального мастерства и обмена опытом работников членов Союза и иных хозяйствующих субъектов, а также обеспечивает соблюдение прав предприятий, предусмотренных действующим законодательством РФ.

Источниками формирования имущества Организации согласно Уставу являются:

- вступительные, периодические, целевые и иные взносы от членов Организации в соответствии с принятым на общем собрании решениями;
- добровольные имущественные взносы и пожертвования;
- выручка от реализации товаров, работ, услуг;
- дивиденды, получаемые по акциям, облигациям, другим ценным бумагам и вкладам;
- доходы, получаемые от имущества Организации;
- другие, не запрещенные законом поступления.

В состав Организации входит 18 предприятий - производителей молочной продукции:

- 1) МУП «Богдановичский городской молочный завод»;
- 2) ГУП СО «Ирбитский молочный завод»;

- 3) ОАО «Екатеринбургский городской молочный завод №1»;
- 4) ОАО «Молочная благодать»;
- 5) ОАО «Молоко» г. Каменск-Уральский;
- 6) ЗАО «Красноуфимский молочный завод»;
- 7) ООО «Косулинское многопрофильное предприятие»;
- 8) ОАО «Невьянский городской молочный завод»;
- 9) ЗАО р(НП) «Надежда» р.п. Слобода Туринская;
- 10) ООО «Первоуральский городской молочный завод» филиал ОАО «Вимм-Биль-Данн»;
- 11) ОАО «Полевской молочный комбинат»;
- 12) ЗАО «Ревдинский молочный комбинат»;
- 13) ООО «Городской молочный завод» Н. Тагил;
- 14) ОАО «Серовский городской молочный завод»;
- 15) ООО «Шиловское»;
- 16) ООО «Молмашстрой»;
- 17) ООО «Уралхолод»;
- 18) ООО «Урал Беби Фуд».

Некоммерческое партнёрство «Союз животноводов Урала» основано 25.10. 2005 года, объединяет 38 ведущих сельскохозяйственных предприятий Свердловской области.

Адрес НП «Союз животноводов Урала» 620061, г. Екатеринбург, Сибирский тракт, 21 км., тел: (343) 252-02-11 , с.т. 8-950-199-52-87, 8-902-253-12-43, **E-mail:** szu66@mail.ru.

Некоммерческое партнерство «Союз животноводов Урала» (Далее - «Партнерство») является некоммерческой организацией, учрежденной гражданами и юридическими лицами для содействия ее членам в осуществлении деятельности, направленной на достижение целей, предусмотренных уставом.

Целью деятельности Партнерства является повышение экономической эффективности сельскохозяйственного производства.

Предметом деятельности Партнерства согласно Уставу является:

- предоставление услуг в области растениеводства;
- предоставление услуг в области животноводства, кроме ветеринарных услуг;
- оказание консалтинговых услуг;

- подготовка рекомендаций и осуществление организационных мероприятий по реализации федеральных, региональных и местных программ и проектов в области сельского хозяйства;

- обеспечение членов партнерства своевременной информацией о развитии сельского хозяйства, достижениях науки и передовых технологиях в России и за рубежом;

- защита экономических интересов производителей сельскохозяйственной продукции.

В состав Партнерства входят:

1) ООО «Агрофирма «Артемовский»;

2) ЗАО АПК «Белореченский»;

3) ООО «БМК»;

4) СПК «Битимский»;

5) СПК «Глинский»;

6) СПК «Колхоз Дружба»;

7) СПК «Завет Ильича»;

8) СПК «Заря»;

9) ООО «Агрофирма «Ирбитская»;

10) СПК «Калининский»;

11) ОАО «Каменское»;

12) СПК «Килачевский»;

13) ЗАО «Агрофирма «Ключики»;

14) СПК «Мезенское»;

15) ООО «Некрасово»;

16) ЗАО «Новопышминское»;

17) ЗАО «Агрофирма «Патруши»;

18) СХПК «Первоуральский»;

19) СХПК «Пламя»;

20) СПК «Пригородное»;

21) ОАО «Птицефабрика «Рефтинская»;

22) СПК «Роща»;

- 23) СПК «Колхоз имени Свердлова»;
- 24) ОАО «Птицефабрика «Свердловская»;
- 25) СПК «Птицесовхоз «Скатинский»;
- 26) ФГУП «Сосервское» МО РФ;
- 27) ГУП СО «Совхоз «Сухоложский»;
- 28) ООО «УГМК-АГРО»;
- 29) Колхоз «Урал»;
- 30) ФГУП «Учхоз «Уралец» УрГСХА;
- 31) ГНУ «УралНИИСХ»;
- 32) ЗАО «Уралбиовет»;
- 33) СПК «Колхоз им. Чапаева»;
- 34) ООО «Агрофирма «Черданская»;
- 35) ООО «Шиловское»;
- 36) ООО «Ямовский»;
- 37) ФГУП «Совхоз «Знаменский»;
- 38) ООО «Дерней».

В заседании Комиссии установлено, что до оформления Соглашения было проведено совместное заседание НП «Союз животноводов Урала» и НО «Союз предприятий молочной промышленности», на котором и было принято решение о подписании вышеназванного Соглашения. Данный факт подтверждается письменными пояснениями членов некоммерческих организаций (вх. №01-18826 от 20.12.2011).

Протокол заседания в материалы дела не был представлен.

Соглашение было доведено посредством электронной почты до сведения членов некоммерческого партнерства «Союз животноводов Урала», более того некоторым организациям было отправлено Соглашение, подписанное сторонами и закрепленное печатями (ФГУП «Совхоз «Знаменский», СХПК «Первоуральский»).

В свою очередь большинство членов НО «Союз предприятий молочной промышленности Свердловской области» не были извещены о предстоящем подписании Соглашения и с содержанием Соглашения не были ознакомлены, но часть из них присутствовали на совместном заседании (ОАО «Молочная Благодать» и т.д.).

Однако, оформленное между некоммерческими организациями соглашение по своей сути с момента заключения координировало деятельность своих участников (членов) в части установления цен на реализуемое сельхозпроизводителями и

приобретаемое сырое молоко. Часть членов некоммерческих организаций в период с 01.06.2011 приняли в расчет стоимость, обозначенную в Соглашении.

Данное соглашение реализуется сторонами, несмотря на условие, указанное в п. 4 соглашения, о чем свидетельствуют статьи в средствах массовой информации и письмо Министерства сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области (вх. № 01-9732 от 05.07.2011). Более того, проводимый управлением мониторинг закупочных цен на молочное сырье перерабатывающими предприятиями Свердловской области показывает, что с июня 2011 года большинство предприятий придерживаются оформленного соглашения договоренности.

Анализ статей из сети Интернет, а также письма Министерства сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области показал следующее.

В статье «В этом году цена на килограмм молока в Свердловской области не должна превышать 15,5 рубля» (<http://www.justmedia.ru/news/economy/2011/06/22/91100>) Министр сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области Илья Бондарев утверждает, что договор действует. Он гарантирует, что скачка цен на молоко в Свердловской области не будет. Стабильная цена на продукт, по его мнению, позволит строить долгосрочные планы сельхозпроизводителям в вопросах инвестирования в бизнес.

В данной статье, а также статье «Молочные цены загоняют в коридор» (http://www.oblgazeta.ru/new_print_v.htm?top_id=391) Председатель НП «Союз животноводов Урала» Владимир Мырмин заметил, что указанный принцип работы приняли на себя производители и выразил надежду, что такой же ценовой политики, будет придерживаться и торговля.

В письме Министерства сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области, направленного в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (вх. №01-9732 от 05.07.2011) указано, что 1 июня 2011 года на совместном заседании некоммерческих партнерства «Союз животноводов Урала» и некоммерческой организации «Союз предприятий молочной промышленности Свердловской области» подписано Соглашение, которым установлено, что с 1 июня 2011 года производители и переработчики молока будут исходить из того, что справедливая рыночная цена одного килограмма сырого коровьего молока первого сорта базисных кондиций, будет составлять не менее 13,50 рублей (без НДС) и не более 15,5 рублей (без НДС) в течение 2011 года для поставщиков с коэффициентом сезонности не более 1,3, что полностью соответствует рекомендации Национального союза производителей молока «Союз Молоко» от 06.06.2011 года №47 (Далее - Письмо №47).

Письмом №47 Национальный союз производителей молока «СОЮЗМОЛОКО» доводит до сведения Губернатора СО А.С. Мишарина, что по прогнозам Союза среднегодовые цены на сырое молоко первого сорта на ферме в 2011 году будут колебаться в пределах коридора от 12 до 16 рублей за килограмм без учета НДС.

Более того, в Письме №47 содержится предложение распространить содержащуюся в Письме информацию о прогнозном коридоре цен на сырое молоко в 2011 году среди местных производителей и переработчиков сырого молока, чтобы при установлении хозяйственных связей они могли ориентироваться

на данный ценовой коридор.

В соответствии с поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.А. Зубкова в начале 2010 года ФАС России рассмотрела проект Соглашения об общих принципах сотрудничества между производителями и переработчиками молока в рамках национального союза производителей молока «СОЮЗМОЛОКО», направленного на стабилизацию и развитие молочного комплекса России.

29.09.2010 состоялось заседание Экспертного совета при ФАС России по агропромышленному комплексу по вопросу заключения соглашений, в котором приняли участие представители всех ведущих союзов и ассоциаций агропродовольственного комплекса, Министерства сельского хозяйства РФ, а также другие заинтересованные лица.

В результате обсуждения было высказано консолидированное мнение о том, что основными целями заключаемых соглашений должно являться выравнивание условий хозяйствования участников смежных рынков, путем снижения издержек по всей производственной цепочке.

В качестве меры по выработке индикативных показателей цен на агропродовольственном рынке, которые участники рынка могут использовать как ориентир при планировании своей производственно-хозяйственной деятельности, может использоваться выполнение союзом (ассоциацией) работ по систематическому мониторингу цен на агропродовольственных рынках и подготовка соответствующих аналитических отчетов. Отчеты должны содержать анализ сложившихся цен и прогноз по индикативным базовым ценам на последующие периоды.

Согласно «Разъяснению о возможности заключения соглашений в рамках союзов производителей и переработчиков агропродовольствия» ФАС России от 12.10.2010 №ЦА/34537 (далее – Разъяснение №ЦА/34537) соглашения не должны содержать конкретные параметры цен на агропродовольственную продукцию, рекомендуемых участникам союзов и ассоциаций.

Более того, не должны включаться в проекты соглашений положения, направленные на установление или поддержание цен.

ФАС России также указала на недопустимость координации действий хозяйствующих субъектов по присоединению к указанным соглашениям со стороны органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, поскольку в соответствии со ст. 16 Закона о защите конкуренции прямое участие в таких соглашениях органов власти может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности повышению, снижению, или поддержанию цен.

Согласно позиции некоммерческих организаций Соглашение не вступило в силу, так как не согласовано с Управлением ФАС по Свердловской области, что по своей сути является отлагательным условием.

В соответствии со ст. 157 ГК РФ сделка считается совершенной под отлагательным условием, если стороны поставили возникновение прав и обязанностей в

зависимость от обстоятельства, относительно которого неизвестно, наступит оно или не наступит.

Согласно п. 4 Соглашения оно вступает в силу после согласования с Управлением Федеральной антимонопольной службой по Свердловской области.

К условию закон предъявляет ряд требований. Прежде всего, условие должно относиться к **будущему времени**. Если обстоятельство, с которым стороны связывают наступление правовых последствий, уже наступило к моменту совершения сделки (хотя бы сами стороны об этом еще не знали), то сделка, в зависимости от конкретных обстоятельств, признается или безусловной, или недействительной.

Далее, в качестве условия может выступать лишь такое обстоятельство, относительно которого **неизвестно, наступит оно или нет**. В силу этого не будет условной сделка, связывающая правовые последствия с событием, которое должно неизбежно произойти (достижение определенного возраста, наступление сезона и т.п.). В данном случае налицо не условие, а срок, определенный сторонами посредством указания на событие ([ст. 190 ГК](#)).

Более того, в системе действующего правового регулирования, в том числе положений гражданского законодательства, судебное решение (в том числе по спорам о недействительности сделок и о принудительном изъятии) согласно абз. 4 п.3.3 Постановления Конституционного суда РФ от 23.01.2007 №1-П не может выступать ни объектом чьих-либо гражданских прав (ст. 128 ГК РФ), ни предметом какого-либо гражданско-правового договора (ст. 432 ГК РФ). Поэтому судебные акты и акты иных государственных органов не относятся к предмету договора, поскольку их принятие не удовлетворяет требованиям случайности и вероятности.

Комиссия установила, что вышеуказанное Соглашение действует (координирует деятельность участников некоммерческих организаций в части установления цен на реализуемое и приобретаемое сырое молоко первого сорта) с момента его подписания с 01.06.2011, т.е. до направления Соглашения в Управление ФАС по Свердловской области.

Более того, в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области было направлено принятое, подписанное и скрепленное печатями Соглашение.

Однако, в соответствии со ст.35 Закона о защите конкуренции хозяйствующие субъекты, имеющие намерение достичь соглашения, которое может быть признано допустимым в соответствии с настоящим Федеральным законом, вправе обратиться в антимонопольный орган с заявлением о проверке соответствия **проекта соглашения** в письменной форме требованиям антимонопольного законодательства.

Таким образом, оформление 01.06.2011 года между НО «Союз предприятий молочной промышленности Свердловской области» и НП «Союз животноводов Урала» Соглашение об общих принципах сотрудничества между производителями и переработчиками молока Свердловской области, определяющего справедливую рыночную цену одного килограмма сырого коровьего молока первого сорта базисных кондиций не менее 13,50 руб. (без НДС) и не более 15,50

руб (без НДС) в течение 2011 года с коэффициентом сезонности не более 1,3 противоречит действующему законодательству и может привести к установлению (поддержанию) минимальной и максимальной цен на производимое и приобретаемое ими сырое молоко.

При принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия согласно п. 5 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления. При этом Комиссия учитывает следующие обстоятельства.

Если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях (часть 5 статьи 39 ФЗ «О защите конкуренции»).

Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (ст. 2.4 КоАП РФ).

Согласно ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ юридические лица несут административную ответственность за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями особенной части КоАП РФ.

В соответствии с ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

За злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке ст. 14.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность должностных и юридических лиц.

Защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении согласно ч. 1 и ч. 2 ст. 25.4 КоАП РФ осуществляют его законные представители. При этом законными представителями юридического лица в соответствии с настоящим Кодексом являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

В соответствии с ч. 1.2. ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных [статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33](#) настоящего Кодекса, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного [законодательства](#) Российской Федерации.

Дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия (ч. 2 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции»).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.9, 14.31, 14.31.1, 14.31.2, 14.32, 14.33 КоАП РФ рассматривают судьи арбитражных судов (ч. 3 ст. 23.1 КоАП РФ).

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции»,

В соответствии со ст.23, ч.1 ст.39, ч. 1-4 ст.41, ч.1 ст.49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения НП «Союз животноводов Урала» ч.3 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в координации экономической деятельности членов Партнерства, которое приводит (может привести) к установлению (поддержанию) минимальной цены на производимое ими сырое молоко путем оформления 01.06.2011 года с НП «Союз предприятий молочной промышленности Свердловской области» Соглашения об общих принципах сотрудничества между производителями и переработчиками молока Свердловской области, определяющего цену одного килограмма сырого коровьего молока первого сорта базисных кондиций не менее 13,50 руб. (без НДС) в течение 2011 года с коэффициентом сезонности не более 1,3.

2. Признать факт нарушения НО «Союз предприятий молочной промышленности Свердловской области» ч.3 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в координации экономической деятельности членов Партнерства, которое приводит (может привести) к установлению (поддержанию) максимальной цены на приобретаемое ими сырое молоко путем оформления 01.06.2011 года с НП «Союз животноводов Урала» Соглашения об общих принципах сотрудничества между производителями и переработчиками молока Свердловской области, определяющего справедливую рыночную цену одного килограмма сырого коровьего молока первого сорта базисных кондиций не более 15,50 руб. (без НДС) в течение 2011 года с коэффициентом сезонности не более 1,3.

3. Выдать предписание НО «Союз предприятий молочной промышленности Свердловской области» и НП «Союз животноводов Урала» о прекращении

нарушения ч.3 ст.11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» путем расторжения соглашения об общих принципах сотрудничества между производителями и переработчиками молока Свердловской области, направленных на стабилизацию и развитие молочного комплекса Свердловской области от 01.06.2011.