

## **ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ  
ОБЛАСТИ

**(Ивановское УФАС России)**

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: [fo37@fas.gov.ru](mailto:fo37@fas.gov.ru)

РЕШЕНИЕ № 037/06/64-241/2020 (07-15/2020-135)

Дата оглашения решения: 08 мая 2020 года  
город Иваново

Дата изготовления решения: 14 мая 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

<...>

рассмотрев жалобу ООО «НПФ «Костромская Медтехника-Сервис» на действия ОБУЗ «Станция скорой медицинской помощи» г. Иваново при проведении электронного аукциона на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию медицинской техники (извещение 0133200001720000834), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

28.04.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила ООО «НПФ «Костромская Медтехника-

Сервис» на действия ОБУЗ «Станция скорой медицинской помощи» г. Иваново при проведении электронного аукциона на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию медицинской техники (извещение 0133200001720000834).

Согласно первому доводу жалобы, Заявитель указывает, что Заказчик в Техническом задании не использует термины «периодическое ТО», «внеплановое ТО».

Согласно второму доводу жалобы, Заявитель указывает, что Заказчик в Техническом задании включает новый вид работ «инструментальный контроль».

Согласно третьему доводу жалобы, в списке медицинского оборудования, подлежащего техническому обслуживанию и ремонту, отсутствуют сведения о месте размещения оборудования.

Согласно четвертому доводу жалобы, в списке медицинского оборудования, подлежащего техническому обслуживанию и ремонту, не заполнены графы со сведениями об инвентарных номерах и моделях медицинских изделий.

Согласно пятому доводу жалобы, Заявитель указывает, что Заказчик не указал требование об аккредитации исполнителя работ по контролю технического состояния.

Согласно шестому доводу жалобы, Заказчиком в техническом задании вид работ «контроль технического состояния» был заменен на «инструментальный контроль».

Согласно седьмому доводу жалобы, Заказчик незаконно установил требование о соответствии контроля эксплуатационных параметров в процессе эксплуатации положениям СанПиНа 2.6.1.1192-03.

Согласно восьмому доводу жалобы, Заказчик в документации о закупке не указал обязательства по предоставлению графиков технического обслуживания и проведению дезинфекционной и бактерицидной очистке.

Согласно девятому доводу жалобы, требование о поставке товара, установленное Заказчиком, не соответствует предмету закупки – оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию медицинской техники.

Заказчик в своих возражениях на жалобу, а также его представитель на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указали, что ОБУЗ «Станция скорой медицинской помощи» г. Иваново не согласно с жалобой Заявителя, нарушений при проведении закупки допущено не было.

Рассмотрев документы, представленные ООО «НПФ «Костромская Медтехника-Сервис», ОБУЗ «Станция скорой медицинской помощи» г. Иваново, заслушав представителей Заказчика, Заявителя, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

28.04.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0133200001720000834 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию медицинской техники, а также соответствующая документация о закупке.

В соответствии с извещением о закупке, документацией о закупке:

- начальная (максимальная) цена договора: 1 250 000,00 руб.;

- дата и время окончания подачи заявок: 15.05.2020 08:00.

**Первый довод жалобы** Комиссия Ивановского УФАС считает необоснованным ввиду следующего.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом

регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

В соответствии с п. 3.8 раздела 3 Термины и определения ГОСТ Р 57501-2017 «Техническое обслуживание медицинских изделий. Требования для государственных закупок» (далее - ГОСТ Р 57501-2017) техническое обслуживание (далее – ТО) - комплекс регламентированных нормативной, технической и эксплуатационной документацией мероприятий и операций по поддержанию и восстановлению работоспособности или исправности МИ при их использовании по назначению, предусмотренному изготовителем (производителем).

Примечание - При проведении ТО могут проводиться следующие работы: периодическое техническое обслуживание, внеплановое техническое обслуживание, контроль технического состояния, техническая диагностика и ремонт.

Согласно п. 4.4. Раздела 4 Термины, представленные в настоящем стандарте, не являются единственными возможными для применения, поэтому для обеспечения или оценки соответствия требованиям настоящего стандарта необходимо руководствоваться определениями, а не наименованиями терминов, представленными в разделе 3.

В техническом задании аукционной документации установлен следующий перечень работ:

- техническое обслуживание медицинской техники;
- услуги по контролю технического состояния медицинской техники;
- услуги по ремонту: возможные запасные части, подлежащие замене;
- услуги по ремонту медицинской техники.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ивановского УФАС России при указанных выше обстоятельствах полагает, что нарушений не имеется.

**Второй довод жалобы** Комиссия Ивановского УФАС считает обоснованным ввиду следующего.

Согласно ГОСТ Р 57501-2017 5.6.1 При составлении ТЗ должны быть выбраны

необходимые виды работ из списка, приведенного ниже:

- периодическое ТО;
- техническое диагностирование;
- ремонт МИ;
- внеплановое ТО;
- обновление программного обеспечения и установка опций;
- контроль технического состояния;
- монтаж/демонтаж и наладка МИ.

В техническом задании аукционной документации установлено, что техническое обслуживание включает в себя следующие виды работ:

1. профилактический осмотр обслуживаемого медицинского оборудования;
2. проверка целостности кабелей, сетевых шнуров, соединительных проводников, приборных вилок, других коммутирующих устройств, питающих магистралей;
3. контроль состояния деталей, узлов, механизмов, подверженных повышенному износу;
4. проверка функционирования основных и вспомогательных узлов, измерительных, регистрирующих и защитных устройств;
5. **инструментальный контроль основных технических характеристик;**
6. иные указанные в эксплуатационной документации операции, специфические для конкретного типа медицинского оборудования (изделия).
7. ведение журнала технического обслуживания медицинского оборудования в соответствии с действующей нормативно-технической документацией.

Как указано выше, в указанном ГОСТе термин «инструментальный контроль основных технических характеристик» отсутствует, что свидетельствует о нарушении п. 2 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

**Третий довод жалобы** Комиссия Ивановского УФАС считает необоснованным ввиду следующего.

Согласно п. 5.7 ГОСТ Р 57501-2017 установлен перечень медицинских изделий, подлежащих техническому обслуживанию.

В разделе приводят перечень МИ, подлежащих ТО, с указанием:

- наименования МИ согласно документации изготовителя (производителя);
- модели (марки) МИ согласно документации изготовителя (производителя);
- наименования изготовителя (производителя);
- номера регистрационного удостоверения МИ;
- года выпуска;
- заводского/сервисного номера;
- инвентарного номера;
- места размещения в медицинской организации (корпус, кабинет или структурное подразделение).

Согласно пояснениям представителя Заказчика, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, все оборудование находится в машине скорой помощи, а также в сумках-укладках врачей и фельдшеров. В п. 4.3 проекта контракта указано место оказания услуг: 153002, г. Иваново, пр. Ленина, д. 60.

**Четвертый довод жалобы** Комиссия Ивановского УФАС считает необоснованным ввиду следующего.

Согласно п. 5.7 ГОСТ Р 57501-2017 Заказчик включил в перечень медицинских изделий, подлежащих техническому обслуживанию, с указанием инвентарного номера и модели медицинского оборудования.

Согласно пояснениям Заказчика, инвентарный номер присвоен только автомобилю скорой медицинской помощи, в комплект которого входит и медицинское оборудование. В связи с чем, инвентарный номер отдельному медицинскому оборудованию не присвоен, а указание инвентарного номера автомобиля является недостоверной информацией.

Модель (марка) медицинского изделия указана в документации о закупке.

**Пятый довод жалобы** Комиссия Ивановского УФАС считает обоснованным ввиду следующего.

Согласно ч. 3 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

На основании п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям,

установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно п. 5.6.2.6 ГОСТ Р 57501-2017 при проведении работ по ГОСТ Р 56606 исполнитель работ по контролю технического состояния должен быть аккредитован в установленном порядке на данный вид деятельности. В документации об электронном аукционе указанные требования не установлены, что свидетельствует о нарушении п. 1 ч. 1 ст. 31, ч. 3 ст. 64 закона о контрактной системе.

**Шестой довод жалобы** Комиссия Ивановского УФАС России считает необоснованным ввиду следующего.

Заказчик в техническом задании установил, что техническое обслуживание включает в себя следующие виды работ:

1. профилактический осмотр обслуживаемого медицинского оборудования;
2. проверка целостности кабелей, сетевых шнуров, соединительных проводников, приборных вилок, других коммутирующих устройств, питающих магистралей;
3. контроль состояния деталей, узлов, механизмов, подверженных повышенному износу;
4. проверка функционирования основных и вспомогательных узлов, измерительных, регистрирующих и защитных устройств;
5. **инструментальный контроль основных технических характеристик;**
6. иные указанные в эксплуатационной документации операции, специфические для конкретного типа медицинского оборудования (изделия).
7. ведение журнала технического обслуживания медицинского оборудования в соответствии с действующей нормативно-технической документацией.

**Контроль технического состояния медицинской техники осуществляется в соответствии с ГОСТ Р 56606-2015.**

Заказчик включил в перечень необходимых видов работ: контроль технического состояния медицинской техники в соответствии с положением ГОСТ Р 56606-2015.

Таким образом, вид работ «контроль технического состояния» **не заменен** на вид работ «инструментальный контроль основных технических характеристик».

**Седьмой довод жалобы** Комиссия Ивановского УФАС считает обоснованным

ввиду следующего.

Согласно требованиям к оказанию услуг, установленным в аукционной документации, контроль эксплуатационных параметров в процессе эксплуатации должен осуществляться в соответствии с требованиями п.п. 8.4.6., 8.11., 8.12. и Приложения 10 СанПиН 2.6.1.1192-03 с выдачей протокола после проведения ремонтных работ.

СанПиН 2.6.1.1192-03 Гигиенические требования к устройству и эксплуатации рентгеновских кабинетов, аппаратов и проведению рентгенологических исследований не имеет отношения предмету закупки. В перечне отсутствуют рентгеновские аппараты.

Таким образом, требование о соответствии СанПиН 2.6.1.1192-03 свидетельствует о нарушении п. 2 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

**Восьмой довод жалобы** Комиссия Ивановского УФАС считает обоснованным ввиду следующего.

В п. 5.2 ГОСТ Р 58451-2019. Национальный стандарт Российской Федерации. Изделия медицинские. Обслуживание техническое. Основные положения (далее - ГОСТ Р 58451-2019) установлены требования к медицинской организации при проведении ТО МИ:

- обеспечение функционирования системы ТО посредством выполнения элементов системы (см. 4.14) с периодом не реже одного раза в год.

Примечание - Исключения по периоду реализации составляют элементы системы, имеющие вероятностный характер (внеплановое техническое обслуживание, техническое диагностирование, ремонт, монтаж/демонтаж или наладка);

- наличие действующего положения об организации ТО МИ и/или СМК, в обязательном порядке содержащей процедуры управления процессами обращения МИ, в том числе процессами ТО МИ;

- наличие сотрудника(ов), назначенного(ых) для организации, контроля и приемки работ по ТО МИ, производственного контроля, ответственных за безопасность сосудов, работающих под давлением, за допуск к работам в соответствии с требованиями по электробезопасности, имеющих соответствующие полномочия, оформленные документально;

- наличие лиц, ответственных за ведение финансовой и хозяйственной деятельности;

- наличие постоянной комиссии либо договора с экспертной организацией для приемки работ по ТОМИ;

- наличие актуальных должностных инструкций сотрудников медицинской организации, эксплуатирующих МИ;
- **наличие графиков ТО, поверки СИ и проведения КТС;**
- обеспечение эксплуатации МИ в соответствии с требованиями эксплуатационной и нормативной документации;
- обеспечение проведения ТО МИ в условиях, соответствующих требованиям эксплуатационной и нормативной документации (в случае если ТО должно быть проведено на территории медицинской организации);
- обеспечение состояния подведенных коммуникаций, соответствующего требованиям эксплуатационной и нормативной документации и требованиям безопасности;
- **обеспечение выполнения работ по дезинфекционной, бактерицидной очистке МИ и/или помещений перед проведением ТО;**
- обеспечение комплекта ЗИП и расходных материалов для каждой единицы МИ, переданной на ТО;
- наличие комплекта документов по функционированию системы ТО.

Комиссия Ивановского УФАС России установила, что в проекте контракта документации о закупке не прописаны обязательства по: проведению дезинфекционной и бактерицидной очистке, предоставлению графиков оказания услуг, что является нарушением п. 2 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

**Девятый довод жалобы** Комиссия Ивановского УФАС считает необоснованным ввиду следующего.

Согласно аукционной документации Заказчиком установлен перечень возможных запчастей, подлежащих замене.

Согласно Разделу III Техническое задание установлено требование о поставке в адрес заказчика в течение 3 рабочих дней после заключения контракта следующих запасных частей:

- Комплект электродов (грудные и конечностные) для электрокардиографа Аксион

ЭК1Т-1/3-07 – 25 комплектов.

- Комплект педиатрических электродов (грудные и конечностные) для электрокардиографа 1/3-кан. Миниатюрный ЭК 3Т-01-«Р-Д» - 4 комплекта.
- Ручка для переноса аппарата для дефибрилятор-монитора ZOLL M-Series – 1 шт.

Из п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе следует, что потребности Заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

С целью бесперебойного и безостановочного оказания скорой и неотложной медицинской помощи населению сотрудниками ОБУЗ «ССМП» перечисленные выше запасные части всегда должны быть в наличии у Заказчика, и поставка запасных частей осуществляется в рамках оказания услуг по ремонту и техническому обслуживанию медицинской техники.

Вместе с тем, в ходе проведения внеплановой проверки, Комиссия Ивановского УФАС России считает необходимым указать следующее:

Запасные части, входящие в перечень запасных частей, подлежащих **поставке в течение 3 рабочих дней с даты заключения контракта**, отражены в **перечне возможных запчастей**, подлежащих замене. Указанные требования не позволяют определить потребность Заказчика в рамках оказания услуг, что свидетельствует о нарушении п. 2 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, а также тот факт, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе свидетельствуют о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «НПФ «Костромская Медтехника-Сервис» на действия ОБУЗ «Станция скорой медицинской помощи» г. Иваново при проведении электронного аукциона на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию медицинской техники (извещение 0133200001720000834) обоснованной частью второго, пятого, седьмого и восьмого доводов жалобы.
2. Установить в действиях ОБУЗ «Станция скорой медицинской помощи» г. Иваново нарушение п. 1 ч. 1 ст. 31, п. 2 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 64, ч. 3 ст. 64 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Подписи членов комиссии