

Дело № 477оз-20

029/06/69-1243/2020

Заказчик :

ГБУЗ АО "Архангельский центр лечебной физкультуры и спортивной медицины"

Архангельск г, ул. Холмогорская, 16/2

E-mail: sportmed29@mail.ru

Уполномоченный орган (единая комиссия):

Контрактное агентство Архангельской области

163069, г. Архангельск, ул.Выучейского, д.18,

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО "Инженерная Компания "Гефест"

117105, Москва,Нагорный проезд, д.10, кор.2, стр.4

E-mail: torgi@ik-gefest.ru

РЕШЕНИЕ

24 сентября 2020 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 г. N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков",

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Толстова А.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Кузнецова Е.Н. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Кремец К. Ю. (доверенность от 23.09.2020 № 02-08/647), Оняковой Е. С. (доверенность от 23.09.2020 № 02-08/644), Попова Ю.В. (доверенность от 23.09.2020 № 02-08/645);

Уполномоченного органа Анисимова А.А. (доверенность от 06.04.2020 № 54-Д);

Заявителя уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

17 сентября 2020 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Инженерная Компания "Гефест" (далее - Заявитель) на действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом - Контрактным агентством Архангельской области при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по проведению электроизмерений (извещение № 0124200000620004879).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом, в связи с признанием несоответствующей заявки ООО "Инженерная Компания "Гефест"

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 23.09.2020 № 02-08/646.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 23.09.2020 № 314-05-819.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от

18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

07.09.2020 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000620004879 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на оказание услуг по проведению электроизмерений (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 70 000,00 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ».

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки от 16.09.2020 заявка единственного участника признана не соответствующей требованиям:

«В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 69 Закона 44-ФЗ заявка участника закупки признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме в связи с **несоответствием документов и информации**, предусмотренных частью 5 статьи 66 Закона 44-ФЗ и частью 11 раздела I «Общие положения» документации об аукционе в электронной форме, а именно:

в представленном участником во второй части заявки свидетельстве о регистрации электролаборатории (№5718-3 от 24.07.2020) отсутствуют следующие виды испытаний и (или) измерений:

- Измерение тока утечки в цепях питания и защитных оболочках трансформаторов систем ИТ;

- Тепловизионный контроль вводных распределительных устройств электрической энергии (электрощитовых).»

Согласно пункта 1 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 63 ФЗ «О контрактной системе» в извещении о проведении электронного аукциона указываются, в том числе, требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 указанного ФЗ «О контрактной системе», а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 ФЗ «О контрактной системе».

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» и инструкцию по ее заполнению.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) ФЗ «О контрактной системе», или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе».

Пунктом 3 части 11 раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлено:

«Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

...

2) документы, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, или копии этих документов:

свидетельство о регистрации электролаборатории с Перечнем разрешенных видов испытаний и (или) измерений – в соответствии с разделом II «Сведения о услугах, на оказание которых осуществляется закупка, и об условиях контракта» настоящей документации;

...»

В части 3 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе устанавливаются условия оказания услуг, в том числе:

«В течение 5 (пяти) рабочих дней с даты заключения контракта Исполнитель предоставляет Заказчику:

...

- копию свидетельства о регистрации электролаборатории в органах Ростехнадзора с перечнем разрешенных видов испытаний и (или) измерений, соответствующих оказываемой услуге:

- Измерение сопротивления изоляции электропроводок и кабельных линий;
- Проверка цепи «Фаза-нуль» в электроустановках до 1000 В с системой TN;
- Измерение тока утечки в цепях питания и защитных оболочках трансформаторов систем IT;
- Проверка наличия цепи между заземлителями и заземленными элементами;
- Измерение напряжения прикосновения;
- Измерение сопротивления заземляющих устройств до 1000 В;
- Тепловизионный контроль вводных распределительных устройств электрической энергии (электрощитовых).

...».

Заявитель в своей жалобе от 16.09.2020 №21 указал, что в составе заявки была приложена копия свидетельства о регистрации электролаборатории, которое содержит все, требуемые закупочной документацией, виды работ.

При этом Заявитель отмечает, что компания получила свидетельство о регистрации электролаборатории в МТУ Ростехнадзора, содержащее в том числе определенные виды работ (Испытание силовых трансформаторов, автотрансформаторов, масляных реакторов и заземляющих дугогасительных реакторов напряжением до 750кВ мощностью до и выше 1,6 МВА; Испытание измерительных трансформаторов напряжения напряжением до 750кВ; Испытание измерительных трансформаторов тока напряжением до 750кВ), подтверждающие, что ООО «ИК «ГЕФЕСТ» имеет разрешение на любые(без их уточнения) испытаний и измерений любых трансформаторов, как системы TN, TT, так и системы IT.

Как подтверждается материалами дела, в представленном Заявителем свидетельстве в перечне разрешенных видов испытаний и измерений, указанных в свидетельстве о регистрации электролаборатории, имеется тепловизионный контроль состояния электрооборудования.

21.09.2020 Уполномоченным органом в Архангельское УФАС России направлено обращение № 314-07-805 с просьбой об отмене протокола рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе и пересмотре второй части заявки на участие в аукционе в связи с допущенной ошибкой при формировании протокола рассмотрения единственной заявки и в целях недопущения нарушения части 6 статьи 69 ФЗ «О контрактной системе».

В обращении № 314-07-805 от 21.09.2020 Уполномоченный орган указал:

«...»

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 69 Закона № 44-ФЗ заявка участника закупки (ООО «Инженерная компания «Гефест») признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, в связи с несоответствием документов и информации, предусмотренных частью 5 статьи 66 Закона 44-ФЗ и частью 11 раздела I «Общие положения» документации об аукционе, а именно:

в представленном участником во второй части заявки свидетельстве о регистрации электролаборатории (№5718-3 от 24.07.2020) отсутствуют следующие виды испытаний и (или) измерений:

- Измерение тока утечки в цепях питания и защитных оболочках трансформаторов систем ИТ;

- Тепловизионный контроль вводных распределительных устройств электрической энергии (электрощитовых).

Вместе с тем, в перечне разрешенных видов испытаний и измерений, указанных в свидетельстве о регистрации электролаборатории, представленном ООО «Инженерная компания «Гефест», имеется тепловизионный контроль состояния электрооборудования.

...».

Заявитель на заседание Комиссии Архангельского УФАС представителя не направил, в жалобе от 16.09.2020 №21 не представил документы, подтверждающие, что перечисленные им испытания удовлетворяют требования Заказчика.

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Инженерная Компания "Гефест" необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены Комиссии А.А. Толстова

Е.Н. Кузнецова