

Арбитражному управляющему

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на ограничение конкуренции

№ 06-07/137-16

19 декабря 2016 года г. Ярославль

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,  
члены Комиссии – заместитель начальника отдела контроля органов власти и рекламы Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Мельникова О.И.,

с участием: от организатора торгов — <...>

от заявителя – представитель не явился (надлежаще уведомлен о времени и месте рассмотрения дела);

рассмотрев жалобу <...> на действия организатора торгов — арбитражного управляющего, в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

9 декабря 2016 года в Ярославское УФАС России поступила жалоба (вх. № 20137) на действия (бездействие) организатора торгов — арбитражного управляющего при проведении торгов по продаже имущества должника — ОАО "Пошехонский водоканал", лот № 1 (идентификационный номер <...>).

Организатор торгов —

Обжалуемые действия (бездействие) — необоснованное отклонение заявки на участие в торгах путем публичного предложения.

Организатора торгов -

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Решением Арбитражного суда Ярославской области от 09.07.2013 (дело № А82-2522/2014 Б/54) ОАО «Пошехонский водоканал» признано несостоятельным (банкротом) и в отношении его имущества введена процедура конкурсного производства. Конкурсным управляющим утверждена

Согласно части 4 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее — Закон о банкротстве) продажа предприятия осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, путем проведения торгов в форме аукциона, за исключением имущества, продажа которого в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется путем проведения конкурса.

Согласно абзацу 2 пункта 7 статьи 110 Закона о банкротстве торги по продаже предприятия проводятся в электронной форме.

Согласно пункту 9 статьи 110 Закона о банкротстве не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном статьей 28 настоящего Федерального закона, и в печатном органе по месту нахождения должника. В сообщении о продаже имущества должника должен содержаться, в том числе, порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению (абзац седьмой пункта 10 статьи 110 Закона о банкротстве).

В сообщении № 1231454, опубликованном на сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве (далее - ЕФРСБ), конкурсный управляющий сообщила о проведении о проведении открытых (с открытой формой подачи предложения о цене) торгов в форме публичного предложения по продаже заложенного имущества ОАО «Пошехонский водоканал», на электронной площадке - «Фабрикант», в том числе, по лоту № 1 в составе:

- Здание артезианской скважины, назначение: нежилое, 1-этажный, общая площадь 17,6 кв.м, инв №72, лит.А; адрес: Пошехонский р-н, г Пошехонье, ул Красноармейская, д. 1в;

- Здание блока производственных и бытовых помещений очистных сооружений, назначение: нежилое, 1-этажный (подземных этажей - 1), общая площадь 266,1 кв.м, инв. №2395, лит.А; адрес: Ярославская (обл), Пошехонский район, вблизи дер. Кученево;

- Здание аэротенков, назначение: нежилое, 1-этажный, общая площадь 136,9 кв.м, инв. №2395, лит. В1; адрес: Ярославская область, Пошехонский р-н, Октябрьский сельский округ, межселенная территория (вблизи д. Кученево).

Согласно опубликованному сообщению, прием заявок на участие в торгах начинается 15.08.2016 с 10.00 ч.

Согласно пункту 11 статьи 110 Закона о банкротстве заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

В сообщении, размещенном конкурсным управляющим . на сайте ЕФРСБ, содержалась информация, в том числе, о правилах подачи заявок в следующем виде: «Для участия в торгах необходимо представить следующие документы в электронном виде на ЭТП в период с 15.08.2016 по 22.11.2016 включительно (круглосуточно в рабочие дни): заявку на участие, с обязательством заявителя исполнить условия конкурса; документ, подтверждающий оплату задатка; выписка из ЕГРЮЛ (ЕГРИП); документ, удостоверяющий личность (для физ. лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документ о гос. регистрации юр. лица или гос. регистрации физ. лица в качестве ИП в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица); документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя, решение об одобрении крупной сделки (при необходимости); документы подтверждающие исполнение условий конкурса».

Комиссия Ярославского УФАС России, проанализировав содержание сообщения № 1231454 о проведении торгов по продаже залогового имущества ОАО «Пошехонский водоканал» посредством публичного предложения, пришла к выводу о том, что требования к публикации сообщения в данном случае арбитражным управляющим соблюдались и нарушений Закона о банкротстве, Порядка опубликования сведений, предусмотренных Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» не было.

Как следует из фактических обстоятельств проведения торгов, на этапе № 41 снижения цены имущества, в установленный срок для принятия заявок, было подано 3 заявки, в том числе, от <...> (порядковый номер <...> ).

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Ярославского УФАС России была исследована копия заявки на участие в торгах и было установлено, что данная заявка включала в себя следующие документы:

- документ, удостоверяющий личность — паспорт;
- документ, подтверждающий оплату задатка — платежное поручение;
- свои реквизиты.

Заявка на участие в торгах, в виде отдельного документа, отвечающая требованиям пункта 11 статьи 110 Закона о банкротстве, то есть содержащая сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий, на участие в торгах, а составе документов, направленных им на электронную площадку, представлена не была.

Согласно пункту 12 статьи 110 Закона о банкротстве решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что решение арбитражного управляющего об отказе в допуске к участию в торгах <...>, сформулированное в протоколе № 41 от 25.11.2016, является обоснованным, поскольку данным участником не был представлен документ, наличие которого является обязательным в силу требований действующего законодательства, а именно — отвечающей требованиям пункта 11 статьи 110 Закона о банкротстве заявки.

Факт заполнения формы подачи заявки на электронной торговой площадке не освобождает данное лицо от необходимости представления заявки на участие в торгах в виде отдельного документа, наличие которого прямо предусмотрено пунктом 11 статьи 110 Закона о банкротстве.

Кроме того, при принятии решения Комиссия Ярославского УФАС России учитывает следующее.

Частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В рассматриваемой ситуации опубликование протокола об определении участников этапа и протокола о результатах проведения торгов было осуществлено 25.11.2016 года. Таким образом, срок подачи жалобы на результаты проведения данных торгов истек 05.12.2016 года. Жалоба поступила в Ярославское УФАС России 09.11.2016 года, то есть за пределами законодательно установленного срока подачи жалоб.

06.12.2016 года между ОАО "Пошехонский водоканал" и (победителем торгов) был заключен договор купли-продажи имущества, которое являлось предметом обжалуемых торгов.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу на действия организатора торгов — арбитражного управляющего при проведении торгов по продаже имущества должника — ОАО "Пошехонский водоканал" (лот № 1), необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные уведомлением о поступлении жалобы от 13.12.2016 № 22182/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.Г. Паутов

Члены Комиссии С.В. Гаврилов

О.И. Мельникова