

Заказчик -

АО «НПЦ «Недра»

e-mail: nedra@rusgeology.ru

Заявитель –

ООО «АСМ-Ресурс»

e-mail: office@asm-resurs.ru

Электронная торговая площадка –

АО «ЕЭТП»

e-mail: ko@roseltorg.ru

(для сведения)

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения закупки

№ 076/10/18.1-776/2022

05 сентября 2022 года
Ярославль

г.

(изготовлено в полном объеме 08.09.2022 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок управления Потёмкина Т.В., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Давыдова А.М., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы

Иванова Е.И.,

с участием:

от заказчика – АО «НПЦ «Недра» <...> (по доверенности),

в отсутствие представителя заявителя, о месте и времени рассмотрения жалобы уведомленного надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «АСМ-Ресурс» (вх. № 9821-ЭП/22 от 26.08.2022) на действия (бездействие) заказчика закупки — АО «НПЦ «Недра» (ИНН 7604108240, ОГРН 1077604016830) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «АСМ-Ресурс» (вх. № 9821-ЭП/22 от 26.08.2022) на действия (бездействие) заказчика – АО «НПЦ «Недра», при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку запасных частей на Трактор ЧТЗ Б10МБ, ДВС-180М1 для нужд скважины Чамбэнская 1 (изв. № 32211598008).

Обжалуемые действия (бездействие): неправомерное отклонение заявки ООО «АСМ-Ресурс».

На заседании Комиссии заказчик предоставил документы, запрошенные уведомлением от 29.08.2022 № 6804/22, с доводами, указанными в жалобе, не согласился.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

Частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный

орган в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, принимает и рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Неправомерное отклонение заявки участника закупки свидетельствует о возможном нарушении заказчиком указанных в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также части 6 статьи 3 Закона о закупках, согласно которой не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании изложенного жалоба ООО «АСМ-Ресурс» (вх. № 9821-ЭП/22 от 26.08.2022) подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее.

04.08.2022 на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение № 32211598008 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку запасных частей на Трактор ЧТЗ Б10МБ, ДВС-180М1 для нужд скважины Чамбэнская 1.

При организации и проведении закупки Заказчик руководствуются Законом о закупках, Положением о закупке АО «Росгеология», утвержденным советом директором АО «Росгеология» (протокол № 86 от 25.05.2022) (далее – Положение), а также извещением о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку запасных частей на трактор чтз б10мб, двс-180м1 для нужд скважины чамбэнская 1, участниками которого могут быть только субъекты

малого и среднего предпринимательства и самозанятые **(далее – Извещение).**

В соответствии с пунктом 18 Извещения в состав заявки на участие в запросе котировок участник закупки должен включить, в том числе заявку на участие в запросе котировок (приложение 3 к извещению).

Также пунктом 18 Извещения предусмотрено, что участник закупки вправе дополнительно приложить иные документы, которые, по его мнению, подтверждают соответствие данного участника установленным

требованиям.

В форме заявки, установленной приложением 3 к извещению, установлено, что участник закупки должен указать в заявке, которую он подает на участие в настоящей закупке, следующее: «...выражает согласие участвовать в запросе котировок на условиях, установленных в извещении о проведении запроса котировок»; «предлагаем поставить продукцию, являющуюся предметом запроса котировок, в полном соответствии с требованиями извещения на условиях, представленных в Проекте договора и Техническом задании/Технических требованиях (ПРИЛОЖЕНИЕ 1 к извещению) о проведении запроса котировок и на условиях, представленных в настоящей заявке»; «...обязуемся заключить договор в соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок и условиями, предложенными в настоящей заявке...».

Таким образом, хозяйствующий субъект должен выразить / представить в своей заявке согласие на поставку товара в точном соответствии с проектом договора.

В соответствии с пунктом 6.2 проекта договора за несвоевременную оплату поставленного Товара Покупатель по требованию Поставщика уплачивает пеню в размере 1/360 (Одной трехсот шестидесятой) ключевой ставки Центрального Банка РФ, действующей в соответствующие периоды просрочки от суммы задолженности за каждый день просрочки, при этом общая сумма штрафных санкций по Договору не должна превышать 3% (Три процента) от общей цены Договора, указанной в п.3.1. Договора.

Исходя из раздела 6 Приложения № 2 «Техническое задание» поставщик берет на себя выполнение гарантийных обязательств: в отношении запасных частей - 1 (один) год со дня поставки товара; на узлы и агрегаты – 1 (один) год со дня поставки товара

ООО «АСМ-Ресурс» подало заявку на участие в закупке № 32211598008, приложив документы, предусмотренные пунктом 18 Извещения, то есть представило в заявке согласие на поставку товара в соответствии с проектом договора.

Вместе с тем, ООО «АСМ-Ресурс» приложило к своей заявке также и Протокол разногласий к проекту договора поставки, в котором предлагало изменить пункт 6.2 проекта договора следующим образом: «За несвоевременную оплату поставленного Товара Покупатель по требованию Поставщика уплачивает пеню в размере 0,5% от суммы задолженности за каждый день просрочки», а раздел 6 Приложения № 2 «Техническое задание» - следующим образом: «Гарантийный срок устанавливается на товар в соответствии с условиями изготовителя товара».

Также в протоколе разногласий участник закупки указал просьбу принять указанные пункты в редакции общества и руководствоваться ими при

исполнении договора.

В соответствии с протоколом заседания Комиссии по осуществлению конкурентных закупок АО «НПЦ «НЕДРА» по рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок и предложения о цене договора участников запроса котировок среди субъектов МСП и самозанятых в электронной форме/подведению итогов № ЗК160/4 от 15.08.2022г. ООО «АСМ-Ресурс» отказано в допуске к участию в закупке на основании подпункта 3 пункта 18.12 Извещения: несоответствие заявки, включая предложения участника закупки о цене договора (цене лота, единицы продукции), требованиям к заявкам на участие в такой закупке, установленным извещением (участником закупки в составе заявки приложен протокол разногласий к проекту договора поставки).

Заявитель полагает отклонение заявки ООО «АСМ-Ресурс» неправомерным, поскольку пунктом 22.3 Извещения предусмотрена возможность направления протокола разногласий к проекту договора. Кроме того, извещением не предусмотрено право закупочной комиссии Организатора торгов отклонять заявку в случае предоставления дополнительных документов, прямо не упомянутых в документации.

Представитель заказчика не согласился с доводами заявителя и пояснил, что ООО «АСМ-Ресурс» ошибочно полагает, что у него имелась возможность направления протокола разногласий к проекту договора, поскольку пункт 22.3 Извещения относится к этапу заключения договора по результатам закупки.

Также представитель заказчика отметил, что в соответствии с нормами гражданского законодательства запрос котировок является публичной офертой. Следовательно, в такой ситуации акцепт участника закупки должен быть безусловным и не противоречащим условиям о закупке. Допуск закупочной комиссией заказчика заявки ООО «АСМ-Ресурс» до участия в закупке свидетельствовал бы о принятии условий участника закупки, указанных в протоколе разногласий, что привело бы к ущемлению прав и законных интересов других и потенциальных участников закупки.

В соответствии с пунктом 16.2 Извещения участник закупки, подавая заявку, соглашается со всеми условиями проведения запроса котировок, установленными извещением, в том числе с условиями Проекта договора и Технического задания/Технических требований (ПРИЛОЖЕНИЕ 1 к извещению), включенного в состав извещения.

Согласно подпункту 3 пункта 18.12 Извещения по результатам рассмотрения, оценки и сопоставления заявок, включая предложения участника закупки о цене договора (цене лота, единицы продукции) и подведения итогов, Комиссией принимается решение об отказе в допуске такому участнику к участию в запросе котировок в случае несоответствия заявки, включая предложения участника закупки о цене договора (цене лота, единицы

продукции), требованиям к заявкам на участие в такой закупке, установленным извещением.

Антимонопольный орган, изучив заявку ООО «АСМ-Ресурс» и документы, содержащиеся в ней, установил, что общество фактически не представило требуемого по условиям закупки полного и безоговорочного согласия на поставку товара в соответствии с Извещением, с проектом договора (как требовалось исходя из Извещения и формы заявки на участие в закупке), поскольку, выражая в заявке согласие с неизменностью и обязательностью проекта договора и соглашаясь поставить товар на условиях проекта договора, участник закупки одновременно с этим прикладывает к заявке протокол разногласий, где предлагает свои, отличные от изложенных в проекте договора условия.

Данное обстоятельство является одним из предусмотренных извещением оснований для отказа участнику закупки в допуске к участию в закупке (подпункт 3 пункта 18.12 раздела 1 Извещения).

В соответствии с пунктом 2 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее – ГК РФ) договор заключается посредством направления оферты (предложения заключить договор) одной из сторон и ее акцепта (принятия предложения) другой стороной.

В соответствии с пунктом 1 статьи 438 ГК РФ акцептом признается ответ лица, которому адресована оферта, о ее принятии. Акцепт должен быть полным и безоговорочным.

Статьей 443 ГК РФ предусмотрено, что ответ о согласии заключить договор на иных условиях, чем предложено в оферте, не является акцептом. Такой ответ признается отказом от акцепта и в то же время новой офертой.

Таким образом, закупочная комиссия, допустив ООО «АСМ-Ресурс» до участия в закупке, тем самым согласилась бы с протоколом разногласий, что свидетельствовало бы о том, что заказчик акцептировал предложение участника закупки заключить договор на иных условиях, чем предложены в первоначальной оферте (извещение о проведении закупки), что, безусловно, является недопустимым согласно требованиям действующего законодательства.

С учетом изложенного Комиссия Ярославского УФАС России, ознакомившись с пояснениями и документами, представленными сторонами, приходит к выводу о правомерном отклонении заявки ООО «АСМ-Ресурс» закупочной комиссией заказчика.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АСМ-Ресурс» (вх. № 9821-ЭП/22 от 26.08.2022) на действия (бездействие) заказчика закупки — АО «НПЦ «Недра» (ИНН 7604108240, ОГРН 1077604016830), при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку запасных частей на Трактор ЧТЗ Б10МБ, ДВС-180М1 для нужд скважины Чамбэнская 1 (изв. № 32211598008) необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России № 9821-ЭП/22 от 26.08.2022.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия. Рассмотреть заявки с учетом изложенных

Председатель Комиссии

Т.В. Потёмкина

Члены Комиссии

А.М. Давыдова

Е.И. Иванова