

РЕШЕНИЕ

по делу № 071/07/3-736/2022

29 июля 2022 года

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) (далее – Комиссия) в составе:

Председатель <...>
Комиссии:
Члены Комиссии: <...>
<...>

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), посредством системы видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Артемида» (далее – ООО «Артемида», Заявитель) исх. № 2907 от 29 июля 2022 года (вх. № 4714 от 01 августа 2022 года) на действия заказчика, закупочной комиссии – публичного акционерного общества «Квадра – Генерирующая компания» (далее – ПАО «Квадра», Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку электроламп (далее – запрос котировок) (извещение № 32211539683),

в присутствии на заседании:

представителей ООО «Артемида»:

– <...> (доверенность от 03 августа 2022 года),

– <...> (доверенность от 03 августа 2022 года),

представителей ПАО «Квадра»:

– <...> (доверенность № ИА-221/2022 от 01 января 2022 года);

– <...> (доверенность № ИА-247/2022 от 01 января 2022 года),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Артемида» исх. № 2907 от 29 июля 2022 года (вх. № 4714 от 01 августа 2022 года) на действия заказчика, организатора торгов – ПАО «Квадра» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку электроламп (извещение № 32211539683).

Согласно жалобе ООО «Артемида» исх. № 2907 от 29 июля 2022 года (вх. № 4714 от 01 августа 2022 года) нарушение прав и законных интересов Заявителя выразилось в установлении Заказчиком в пункте 9.1 приложения № 6 к проекту договора поставки (извещение № 32211539683) права ПАО «Квадра» в любое время отказаться от исполнения договора в одностороннем внесудебном порядке полностью или частично, без указания причин одностороннего отказа, уплатив поставщику стоимость фактически поставленной до получения уведомления об отказе и принятой покупателем до получения уведомления продукции, дополнительных работ и услуг (если применимо). Договор считается расторгнутым с даты, указанной в уведомлении об отказе от договора. Также, по мнению ООО «Артемида», ПАО «Квадра» является хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение, и своими действиями нарушает пункты 3, 8 части 1 статьи 10 Закона № 135-ФЗ.

Уведомлением Тульского УФАС России от 02 августа 2022 года исх. № 5/5372 о принятии жалобы № 071/07/3-736/2022 к рассмотрению запрос котировок (извещение № 32211539683) был приостановлен до рассмотрения жалобы по существу.

ПАО «Квадра» представлены объяснения по доводам жалобы ООО «Артемида».

Рассмотрев представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы представителей по доверенности ПАО «Квадра», ООО «Артемида», Комиссия пришла к

следующим выводам.

В соответствии с положениями статьи 1 Закона № 223-ФЗ целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом части 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке для нужд ПАО «Квадра», утвержденное советом директоров ПАО «Квадра» (далее – Положение), в порядке, установленном Законом № 223-ФЗ, является согласно части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

Извещение о закупке способом запроса котировок в электронной форме (извещение № 32211539683), утвержденное председателем закупочной комиссии ПАО «Квадра» <...> 07 июля 2022 года (далее - Извещение), размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) 11 июля 2022 года.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 909 500 (девятьсот девять тысяч пятьсот) рублей 47 (сорок семь) копеек.

Предметом договора является поставка электроламп.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и

необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке.

Подпунктом 9.6.1 пункта 9.6 (Расторжение договора) раздела 9 Положения установлено, что расторжение договора осуществляется в порядке, предусмотренном действующим законодательством и самим договором.

В соответствии с пунктом 9.1 раздела 9 приложения № 6 (специальные условия договора поставки) к проекту договора (приложение № 2 к Извещению) (извещение № 32211539683) покупатель имеет право в любое время отказаться от исполнения Договора в одностороннем внесудебном порядке полностью или частично, без указания причин одностороннего отказа, уплатив Поставщику стоимость фактически поставленной до получения уведомления об отказе и принятой Покупателем до получения уведомления Продукции, дополнительных работ и услуг (если применимо). Договор считается расторгнутым с даты, указанной в уведомлении об отказе от Договора. В случае одностороннего отказа от Договора в соответствии с настоящим пунктом Покупатель обязан возместить Поставщику убытки, причиненные досрочным прекращением Договора, в пределах разницы между Ценой Договора (либо ценой Продукции и (или) дополнительных работ и услуг, от которых Покупатель отказался – в случае частичного отказа от Договора), и частью цены за принятые Покупателем Продукцию, дополнительные работы и услуги (если применимо).

Согласно части 2 статьи 310 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) одностороннее изменение условий обязательства, связанного с осуществлением всеми его сторонами предпринимательской деятельности, или односторонний отказ от исполнения этого обязательства допускается в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

Частью 3 статьи 310 ГК РФ установлено, что предусмотренное настоящим Кодексом, другим законом, иным правовым актом или договором право на односторонний отказ от исполнения обязательства, связанного с осуществлением его сторонами предпринимательской деятельности, или на одностороннее изменение условий такого обязательства может быть обусловлено по соглашению сторон необходимостью выплаты определенной денежной суммы другой стороне обязательства.

Согласно части 1 статьи 450.1 ГК РФ право на одностороннее изменение

условий договорного обязательства или на односторонний отказ от его исполнения может быть осуществлено управомоченной стороной путем соответствующего уведомления другой стороны.

Частью 2 статьи 450.1 ГК РФ установлено, что в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

В связи с изложенным, стороны могут установить в договоре право на односторонний отказ от исполнения договора.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что положение пункта 9.1 раздела 9 приложения № 6 (специальные условия договора поставки) к проекту договора (приложение № 2 к Извещению) (извещение № 32211539683), не противоречит требованиям гражданского законодательства, Закона № 223-ФЗ и Положения.

Доводы, указанные в жалобе ООО «Артемида» исх. № 2907 от 29 июля 2022 года (вх. № 4714 от 01 августа 2022 года) о нарушении ПАО «Квадра» пунктов 3, 8 части 1 статьи 10 Закона № 135-ФЗ, не относятся к компетенции Комиссии Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Порядок рассмотрения заявлений, материалов, указывающих на признаки нарушений антимонопольного законодательства, установлен Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25 мая 2012 года № 339.

На основании изложенного, руководствуясь Законом № 223-ФЗ, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ, Комиссия Тульского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Артемида» исх. № 2907 от 29 июля 2022 года (вх. № 4714 от 01 августа 2022 года) на действия ПАО «Квадра» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку электроламп (извещение № 32211539683), необоснованной.
2. Снять ограничения, указанные в уведомлении Тульского УФАС России от 02 августа 2022 года исх. № 5/5372 о принятии жалобы № 071/07/3-736/2022

к рассмотрению.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>