

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № 042/07/3-27/2022

«21» января 2022 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии: <...>;

<...>;

<...>;

Члены комиссии

<...>;

<...>;

При рассмотрении жалобы с использованием систем видеоконференцсвязи, при участии:

- <...> – представителя ФГБОУ ВО КемГУ (доверенность от 15.05.2017 № С-1),

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ИП Дисс Д.А. и материалы жалобы № 042/07/3-27/2022,

### УСТАНОВИЛА:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ИП <...> (Заявитель) на действия заказчика Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Кемеровский государственный университет» (далее – Заказчик, ФГБОУ ВО КемГУ) при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение ремонтных работ санузлов, извещение опубликовано 29.12.2021 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> под № 32111002882 (далее – Закупка).

По мнению Заявителя, Заказчиком в нарушение п. 12 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках установлены требования к используемому, а не поставляемому при выполнении закупаемых работ товару.

Отдельные требования к показателям товара, указанные в Приложении № 1 к Техническому заданию вводят участников закупки в заблуждение.

Заказчик установил показатели, которые не относятся к поставляемому товару, что не позволяет заполнить заявку и т.д.

Подробно доводы Заявителя изложены в жалобе.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 14.01.2022 № 05/33э рассмотрение

жалобы № 042/07/3-27/2022 с использованием систем видеоконференцсвязи было назначено на 21.01.2022 г. на 10 часов 00 минут. Данное уведомление на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» направлено на адреса электронной почты лиц, участвующих в рассмотрении жалобы.

19.01.2022 в адрес Кемеровского УФАС России поступили возражения ФГБОУ ВО КемГУ.

В связи с тем, что Заявитель надлежащим образом уведомлен о дате, времени и месте рассмотрения жалобы, Комиссия решила рассмотреть данную жалобу в отсутствие представителей Заявителя.

21.01.2021 представитель Заказчика на заседание Комиссии пояснила, что с доводами жалобы не согласна. Подробно доводы на жалобу изложены в письменном отзыве (вх. 177 от 19.01.2022).

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/07/3-27/2022, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

1. В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках, Федеральный закон № 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Пунктами 1 и 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны содержаться требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Федерального закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке заказчик в праве установить обязанность предоставления предложения участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

Согласно п. 1 раздела 6 главы II Положения о закупках при описании объекта закупки заказчик указывает:

- 1) требования к качественным, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товаров, работ, услуг, эксплуатационные характеристики (при необходимости), требования к безопасности товаров, работ, услуг, порядок приемки товаров, работ, услуг и иные требования, связанные с определением соответствия товаров, работ, услуг потребностям Заказчика;
- 2) требования стандартов, технических регламентов или иных нормативных документов, которым должны соответствовать товары, работы, услуги, а также требования к подтверждающим документам (сертификатам, заключениям, инструкциям, гарантийным талонам и т.п.), которые должны быть предоставлены в составе заявки, перед заключением договора либо при поставке продукции (при необходимости);
- 3) при закупке товаров - требования к их количеству, размерам, комплектации, упаковке, отгрузке товара, месту, сроку (графику) поставки;
- 4) при закупке работ, услуг - требования к их объему (или порядку его определения), составу и(или) содержанию, результатам, срокам и(или) последовательности их выполнения, а также при необходимости требования к материалам, используемым при выполнении работ, оказании услуг;
- 5) указание на то, что поставляемый товар должен быть новым товаром (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства) (при необходимости).

Подпунктами 1 и 2 пункта 10 раздела 4 главы III Положения о закупках установлено, что для проведения аукциона в электронной форме Заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке, которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением о проведении аукциона в электронной форме и включает в себя следующие сведения:

- 1) описание предмета закупки с учетом требований Положения о закупке;
- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявок на участие в аукционе в электронной форме, в том числе исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены в составе заявки.

В соответствии с пп. 10 п. 19.6 раздела 3 главы VII Положения о закупке в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность предоставления предложения участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки. Пунктом 19.11 раздела 3 главы VII Положения о закупке заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей. Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные

подпунктом 10 пункта 19.6 настоящего раздела.

Согласно п. 15 раздела 4 главы III Положения о закупке заявки на участие в аукционе в электронной форме представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в документации о закупке.

Требования к содержанию первой и второй части заявки содержатся в разделах 5 и 6 части 1 аукционной документации. В части 4 аукционной документации приведено техническое задание, которое и является описанием предмета закупки. Указанное описание содержит в себе два приложения.

В приложении № 1 к техническому заданию аукционной документации заказчиком установлены требования к 20 товарам. Указанные товары в соответствии с положениями аукционной документации являются используемыми.

Таким образом, документация об аукционе соответствует Федеральному закону № 223-ФЗ и Положению о Закупке.

Ни Положение о Закупке заказчика, ни положения Закона о закупках не содержат в себе прямого запрета на установление требований к используемым товарам. Установление требований к товарам обусловлено тем, что заказчику требуется качественное выполнение работ из качественных товаров, которые удовлетворяют потребностям заказчика.

Запросы на разъяснение положений аукционной документации относительно данного вопроса не поступали. На участие в закупке было подано 4 заявки.

2. По мнению заявителя требования к товару «Плитки керамические» вводят участников в заблуждение.

В Приложении № 1 к Техническому заданию Заказчиком установлены в том числе следующие требования к товару Плитки керамические № 1 (Таблицы № 1 и Таблицы № 2):

№ товара	1	1
Группа показателя	Группа показателей: Описание, внешний вид	Группа показателей: Описание, внешний вид
Наименование показателя	Форма:	
Требования к значению показателя товара	квадратная или прямоугольная	
Ед. измерения		
№ товара	1	
Группа показателя	Группа показателей: Габариты, масса	
Наименование показателя	Номинальный размер (ДхШ):	
Требования к значению показателя товара	250x150	
Ед. измерения	мм	
№ товара	1	
Группа показателя	Группа показателей: Соответствие НТД	
Наименование показателя	Плитки:	
Требования к значению показателя товара	должны соответствовать ГОСТ 13996-2019	
Ед. измерения		

гд. измерения

В требованиях к содержанию первой части заявки, изложенными в разделе 5 части 1 аукционной документации, установлено:

«- в случае установления требований к нескольким размерам разделенным знаком «х» без использования иных слов/словосочетаний/предлогов/знаков при наличии в наименовании показателя знака «:», участник закупки должен указать единицу измерения показателя, конкретное значение показателя, превышающее установленное минимальное значение показателя товара по каждому из размеров, разделенных знаком «х»

...

- в случае установления значения показателя товара с использованием слов/словосочетаний «должен(-а)(-о)(-ы) быть», «должен(-а)(-о)(-ы)», участник закупки должен указать значение данного показателя без изменения, без использования слов/словосочетаний «должен(-а)(-о)(-ы) быть», «должен(-а)(-о)(-ы)». Данное положение настоящего порядка предоставления сведений является приоритетным по отношению ко всем положениям, описывающим требования к минимальным и/или максимальным значениям показателей товаров, а также описывающим требования к вариантам значений показателей товаров

...

в случае использования «или»...при наличии в наименовании показателя знака «:», участник закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе обязан указать единицу измерения показателя (при наличии) и одно из альтернативных значений показателя»

Пунктом 5.1 ГОСТ 13996-2019 выделены возможные формы плиток керамических.

Плитки изготавливают квадратной, прямоугольной или иных форм с рабочими размерами, заявленными производителем.

Таким образом, требование заказчика установлено в соответствии с государственным стандартом.

Установленное требование к номинальному размеру плитки в соответствии с требованиями к содержанию первой части заявки является минимальным и значения длины 250 мм и ширины 150 мм не включаются в установленный диапазон, о чем явно сказано в аукционной документации. Таким образом, участник закупки вправе предложить плитку, номинальная длина которой будет более 250 мм, а номинальная ширина более 150 мм. При этом, участник может предложить как квадратную плитку, так и прямоугольную.

Ни одного запроса на разъяснение положений аукционной документации относительно данного вопроса не поступало.

На основании вышеизложенного данный довод является необоснованным.

3. По мнению Заявителя заказчиком установлен показатель, который не относится к товару.

В Приложении № 1 к Техническому заданию Заказчиком установлены в том числе следующие требования к товару Плитки керамические № 1 (Таблицы № 1 и Таблицы № 2):

№ товара	1	
Группа показателя	Группа показателей: Свойства	
Наименование показателя	Ширина шва:	
Требования к значению показателя товара	должна быть от 3 до 11	
Ед. измерения	мм	
№ товара	1	
Группа показателя	Группа показателей: Тип, вид, сорт, класс	
Наименование показателя	Группа:	
Требования к значению показателя товара	VII/VIII/АII/АIII	
Ед. измерения		
№ товара	1	
Группа показателя	Группа показателей: Соответствие НТД	
Наименование показателя	Плитки:	
Требования к значению показателя товара	должны соответствовать ГОСТ 13996-2019	
Ед. измерения		

В требованиях к содержанию первой части заявки, изложенными в разделе 5 части 1 аукционной документации, установлено:

«- в случае установления значения показателя товара с использованием слов/словосочетаний «должен(-а)(-о)(-ы) быть», «должен(-а)(-о)(-ы)», участник закупки должен указать значение данного показателя без изменения, без использования слов/словосочетаний «должен(-а)(-о)(-ы) быть», «должен(-а)(-о)(-ы)». Данное положение настоящего порядка предоставления сведений является приоритетным по отношению ко всем положениям, описывающим требования к минимальным и/или максимальным значениям показателей товаров, а также описывающим требования к вариантам значений показателей товаров

...

в случае использования ...«/» при наличии в наименовании показателя знака «:», участник закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе обязан указать единицу измерения показателя (при наличии) и одно из альтернативных значений показателя»

Пунктом 1 Таблиц 8, 9, 10, 11, 12 ГОСТ 13996-2019 установлено:

Изготовитель устанавливает рабочие размеры таким образом, чтобы номинальная ширина шва плиток составляла от 3 до 11 мм.

Для плиток группы «В» ГОСТ 13996-2019 не регламентирует номинальную ширину

шва.

Заказчиком было установлено требование к ширине шва. В соответствии с требованиями к содержанию первой части заявки указанный показатель является неизменяемым, ввиду того, что нереально выполнить укладку плитки с фиксированной неизменной шириной шва. В свою очередь, заказчиком установлено требование к ширине шва, которое позволить выполнить укладку плитки с эстетическом виде, при этом данное требование не противоречит положениям ГОСТ 13996-2019.

Запросы на разъяснение положений аукционной документации относительно данного вопроса не поступали.

На основании вышеизложенного данный довод жалобы является необоснованным.

4. Заявитель полагает, что заказчиком установлены излишние требования к товару «Клей плиточный».

В Приложении № 1 к Техническому заданию Заказчиком установлены в том числе следующие требования к товару Клей плиточный тип 1 (№ 2 Таблицы № 1 и Таблицы № 2):

№ товара	2	2
Группа показателя		Группа показателей: Физико-механические характеристики
Наименование показателя		Прочность клеевого соединения в воздушной среде при сухих условиях:
Требования к значению показателя товара		>0,3
Ед. измерения		МПа
№ товара	2	
Группа показателя	Группа показателей: Физико-механические характеристики	
Наименование показателя	Сползание плитки:	
Требования к значению показателя товара	до 0,65	
Ед. измерения	мм	

В требованиях к содержанию первой части заявки, изложенными в разделе 5 части 1 аукционной документации, установлено:

«-в случае установления соответствующего минимального значения показателя товара с использованием знака «>» при наличии в наименовании показателя знака «:», участник закупки должен указать единицу измерения показателя, конкретное значение показателя, превышающее установленное минимальное значение показателя товара без использования знака «>»

...

- в случае установления соответствующего максимального значения показателя товара с использованием предлога «до» при наличии в наименовании показателя знака «:», участник закупки должен указать единицу измерения показателя, конкретное значение показателя, меньшее по значению установленного максимального значения показателя товара без использования предлога «до»

Указанные требования заказчиком установлены на основании информации, представленной поставщиками данного товара.

Установленные требования приводятся у ряда поставщиков данного товара, и проводить испытания или же иметь в наличии такой товар для указания конкретного значения участнику не требуется.

Кроме того, на территории РФ присутствуют клеевые составы, изготовленные и по европейским стандартам. С целью расширения круга товаров, заказчиком не было установлено требование о соответствии конкретному ГОСТ. Установление же требования о соответствии товара каким-либо ТУ не представляется возможным ввиду того, что у каждого производителя свои ТУ, и установление конкретных ТУ дает прямую отсылку к конкретному производителю, что в свою очередь ограничивает круг товаров, которые может предложить участник.

Запросы на разъяснение положений аукционной документации относительно данного вопроса не поступали.

На основании вышеизложенного данный довод является необоснованным.

5. Заявитель полагает, что заказчиком установлены излишние требования к товару «Затирка Тип 1».

В Приложении № 1 к Техническому заданию Заказчиком установлены в том числе следующие требования к товару Затирка тип 1 (№ 3 Таблицы № 1 и Таблицы № 2):

№ товара	3	3
Группа показателя	Группа показателей: Физико-механические характеристики	Группа показателей: Физико-механические характеристики
Наименование показателя	Абсорбция воды через 30 и 240 мин:	Прочность при сжатии:
Требования к значению показателя товара	менее 5,5	от 12
Ед. измерения	г	МПа
№ товара	3	
Группа показателя	Группа показателей: Физико-механические характеристики	
Наименование показателя	Деформация усадки:	
Требования к значению показателя	менее 3,5	



товара  
Ед. измерения мм/м

В требованиях к содержанию первой части заявки, изложенными в разделе 5 части 1 аукционной документации, установлено:

«- в случае установления соответствующего минимального значения показателя товара с использованием предлога «от» при наличии в наименовании показателя знака «:», участник закупки должен указать единицу измерения показателя, конкретное значение показателя, превышающее установленное минимальное значение показателя товара без использования предлога «от»

...

- в случае установления соответствующего максимального значения показателя товара с использованием слова «менее...» при наличии в наименовании показателя знака «:», участник закупки должен указать единицу измерения показателя, конкретное значение показателя, меньшее по значению установленного максимального значения показателя товара без использования слова «менее...»

Указанные требования заказчиком установлены на основании информации, представленной поставщиками данного товара.

Установленные требования приводятся у ряда поставщиков данного товара, и проводить испытания или же иметь в наличии такой товар для указания конкретного значения участнику не требуется.

Кроме того, на территории РФ присутствуют затирки, изготовленные и по европейским стандартам. С целью расширения круга товаров, заказчиком не было установлено требование о соответствии конкретному ГОСТ. Установление же требования о соответствии товара каким-либо ТУ не представляется возможным ввиду того, что у каждого производителя свои ТУ, и установление конкретных ТУ дает прямую отсылку к конкретному производителю, что в свою очередь ограничивает круг товаров, которые может предложить участник.

Ни одного запроса на разъяснение положений аукционной документации относительно данного вопроса не поступало.

На основании вышеизложенного данный довод жалобы является необоснованным.

6. По мнению Заявителя Заказчиком установлены противоречивые требования к керамограниту.

В Приложении № 1 к Техническому заданию Заказчиком установлены в том числе следующие требования к товару Керамогранит (№ 6 Таблицы № 1 и Таблицы № 2):

№ товара	6
Группа показателя	Группа показателей: Габариты, масса
Наименование показателя	Длина и ширина:
Требования к значению показателя товара	не ≤ 300
Ед. измерения	мм

В требованиях к содержанию первой части заявки, изложенными в разделе 5 части 1 аукционной документации, установлено:

«При предоставлении сведений под конкретными показателями понимается характеристики товаров (материалов), в соответствии с Приложением № 1 к Техническому заданию, содержащим требования к товарам (материалам)

...

- в случае установления соответствующего минимального значения показателя товара с использованием знака «не  $\leq$ » при наличии в наименовании показателя знака «:», участник закупки должен указать единицу измерения показателя, конкретное значение показателя, превышающее установленное минимальное значение показателя товара без использования знака «не  $\leq$ »

Таким образом, из положений аукционной документации однозначно понятно, что именно требования к товарам содержатся в приложении № 1 к техническому заданию. Локальные сметные расчеты же, представленные в составе аукционной документации, содержат расценки, по которым будут выполняться те или иные работы.

Сметная расценка ТЕР 11-01-047-02 «Устройство покрытий из плит керамогранитных размером 60х60 см» не подразумевает использование керамогранита размером именно 60х60 см. В данном случае, 60х60 см относится к максимальному размеру плит, которые могут быть использованы при данной работе.

Заказчиком учтены затраты на выполнение работ по устройству покрытий из керамогранитных плит, размер которых не превышает 60х60 см.

Установленные заказчиком требования к керамограниту позволяют участнику предложить товар, который соответствует расценке по работе с этим товаром, в том числе и размером 60х60 см. При этом, участнику не запрещено предложить керамогранит и больших или меньших размеров, чем 60х60 см, но работы по устройству покрытий из такого керамогранита будут оплачены именно по той расценке, которая учтена локальными сметными расчетами.

Запросы на разъяснение положений аукционной документации относительно данного вопроса не поступали.

На основании вышеизложенного данный довод жалобы является необоснованным.

7. По мнению Заявителя Заказчиком установлены требования к товару «труба стальная», который не используется при выполнении работ.

В Приложении № 1 к Техническому заданию Заказчиком установлены требования к товару Труба стальная (№ 7 Таблицы № 1 и Таблицы № 2).

Перечень выполняемых работ приведен в техническом задании и локальных сметных расчетах. В указанных расчетах приведены сметные расценки ГЭСН и их коды. Зная кодировку каждой расценки можно найти товары, которые содержит в себе эта расценка.

Локальными сметными расчетами, представленными в составе аукционной

документации, предусмотрена труба стальная в рамках работ по врезке в действующие внутренние сети трубопроводов отопления и водоснабжения (например, пункт 42 ТЕР16-07-003-03 «Врезка в действующие внутренние сети трубопроводов отопления и водоснабжения диаметром: 25 мм» локального сметного расчета № 02-02-02 по пр. Советский, 73 (корпус 2).

Таким образом, заказчиком установлено требование к товару, использование которого предусмотрено локальными сметными расчетами.

Кроме того, относительно данного вопроса не поступило ни одного запроса на разъяснения положений документации.

На основании вышеизложенного данный довод жалобы является необоснованным.

8. По мнению Заявителя Заказчиком установлено требование к товару «Труба стальная» в противоречие ГОСТу.

В Приложении № 1 к Техническому заданию Заказчиком установлены в том числе следующие требования к товару Труба стальная (№ 7 Таблицы № 1 и Таблицы № 2):

№ товара	7
Группа показателя	Группа показателей: Тип, вид, сорт, класс
Наименование показателя	Серия:
Требования к значению показателя товара	усиленная или обыкновенная
Ед. измерения	
№ товара	7
Группа показателя	Группа показателей: Габариты, масса
Наименование показателя	Наружный диаметр:
Требования к значению показателя товара	26,8/33,5
Ед. измерения	мм
№ товара	7
Группа показателя	Группа показателей: Габариты, масса
Наименование показателя	Толщина стенки:
Требования к значению показателя товара	не менее 2,85
Ед. измерения	мм
№ товара	7
Группа показателя	Группа показателей: Соответствие НТД
Наименование показателя	Труба:
Требования к значению показателя товара	должна соответствовать ГОСТ 3262-75
Ед. измерения	

В соответствии с Таблицей 1 ГОСТ 3262-75 трубы стальные водогазопроводные имеют следующий сортамент:

Размеры, мм

Условный проход	Наружный диаметр	Толщина стенки труб	Масса 1 м труб, кг
-----------------	------------------	---------------------	--------------------

100; 125; 150; 200; 250; 300; 350; 400; 450; 500; 550; 600; 650; 700; 750; 800; 850; 900; 950; 1000; 1050; 1100; 1150; 1200

		легких	обыкновенных	усиленных	легких	обыкновенных	усиленных
6	10,2	1,8	2,0	2,5	0,37	0,40	0,47
8	13,5	2,0	2,2	2,8	0,57	0,61	0,74
10	17,0	2,0	2,2	2,8	0,74	0,80	0,98
15	21,3	2,35	-	-	1,10	-	-
15	21,3	2,5	2,8	3,2	1,16	1,28	1,43
20	26,8	2,35	-	-	1,42	-	-
20	26,8	2,5	2,8	3,2	1,50	1,66	1,86
25	33,5	2,8	3,2	4,0	2,12	2,39	2,91
32	42,3	2,8	3,2	4,0	2,73	3,09	3,78
40	48,0	3,0	3,5	4,0	3,33	3,84	4,34
50	60,0	3,0	3,5	4,5	4,22	4,88	6,16
65	75,5	3,2	4,0	4,5	5,71	7,05	7,88
80	88,5	3,5	4,0	4,5	7,34	8,34	9,32
90	101,3	3,5	4,0	4,5	8,44	9,60	10,74
100	114,0	4,0	4,5	5,0	10,85	12,15	13,44
125	140,0	4,0	4,5	5,5	13,42	15,04	18,24
150	165,0	4,0	4,5	5,5	15,88	17,81	21,63

Пунктами 1.3 и 1.4 ГОСТ 3262-75 установлено:

Размер труб	Предельное отклонение для труб точности изготовления	
	обычной	повышенной
Наружный диаметр с условным проходом:		
до 40 мм включ.	+0,4 мм -0,5	±0,4 мм
свыше 40 мм	+0,8% -1,0	±0,8%
Толщина стенки	-15%	- 10%

Примечания: 1. Предельное отклонение в плюсовую сторону по толщине стенки ограничивается предельными отклонениями по массе труб.

Предельные отклонения по массе труб не должны превышать +8%.

При рассмотрении жалобы представитель Заказчика подтвердила, что при составлении требований к товару допущена опечатка. Однако, данная опечатка не накладывает ограничений на участников закупки по следующим основаниям:

В соответствии с примечанием 1 к Таблице 3 ГОСТ 3262-75 предельное отклонение по толщине стенки в плюсовую сторону ограничивается предельными отклонениями по массе труб. В соответствии с п. 1.4 вышеуказанного ГОСТ предельные отклонения по массе не должны превышать +8%. Следовательно, предельное отклонение по толщине стенки трубы в плюсовую сторону не должно превышать +8%. При толщине стенки трубы 2,8 мм предельное отклонение в

плюсовую сторону не должно превышать 0,224 мм ( $2,8 \times 8 / 100 = 0,224$  мм). Таким образом, максимально допустимая толщина стенки для трубы наружным диаметром 26,8 мм обыкновенной серии не должна превышать  $2,8 + 0,224 = 3,024$  мм. Полученное значение не превышает установленное заказчиком.

Таким образом, установленное заказчиком требование, хоть и содержит опечатку, но не противоречит требованиям ГОСТ, и при составлении своего предложения участник мог предложить трубу стальную наружным диаметром 26,8 мм обыкновенной серии толщиной стенки 2,85 мм. Данное предложение будет соответствовать и требованиям ГОСТ, и требованиям аукционной документации. При несогласии с использованием вышеуказанной трубы, участник мог предложить трубу стальную наружным диаметром 26,8 мм усиленной серии, которая имеет толщину стенки 3,2 мм.

Относительно данного вопроса не поступило ни одного запроса на разъяснения положений документации.

На основании вышеизложенного данный довод жалоб является необоснованным.

9. По мнению Заявителя Заказчиком установлены несовместимые требования к «Трубам стальным» и «Вентилю».

В Приложении № 1 к Техническому заданию Заказчиком установлены в том числе следующие требования к товару Труба стальная (№ 7 Таблицы № 1 и Таблицы № 2):

№ товара	7
Группа показателя	Группа показателей: Описание, внешний вид
Наименование показателя	Резьба:
Требования к значению показателя товара	должна быть чистая, без рванин и заусенцев
Ед. измерения	
№ товара	7
Группа показателя	Группа показателей: Свойства
Наименование показателя	Длина резьбы до сбега:
Требования к значению показателя товара	не более 18
Ед. измерения	мм

В Приложении № 1 к Техническому заданию Заказчиком установлены в том числе следующие требования к товару Вентиль (№ 8 Таблицы № 1 и Таблицы № 2):

№ товара	8
Группа показателя	Группа показателей: Свойства
Наименование показателя	Присоединение:
Требования к значению показателя товара	муфтовое и/или фланцевое
Ед. измерения	

В требованиях к содержанию первой части заявки, изложенными в разделе 5 части 1 аукционной документации, установлено:

«в случае использования «и/или» при наличии в наименовании показателя знака «:», участник закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе обязан указать единицу измерения показателя (при наличии) и одно или несколько значений

...

Вентили должны быть совместимы с трубами, с которыми они врезаются».

Исходя из требований к товару участник может предложить как вентили с муфтовым присоединением, так и вентили с фланцевым присоединением, так и вентили и с муфтовым и фланцевым соединениями одновременно.

Заявитель полагает, что вентили с фланцевым соединением не могут быть установлены с трубами, имеющими резьбу. Данное предположение является несостоятельным. Существуют фланцы, имеющие резьбу.

При совместимости диаметров резьбы фланцы могут быть использованы с трубами, имеющими резьбу.

Участник закупки имеет возможность выбрать вентиль с оптимальным для себя присоединением.

Кроме того, относительно данного вопроса не поступило ни одного запроса на разъяснения положений документации.

На основании вышеизложенного данный довод является необоснованным.

10. По мнению Заявителя Заказчиком установлены несовместимые требования к товарам.

В Приложении №1 к Техническому заданию Заказчиком установлены в том числе следующие требования к товару Труба стальная (№ 7 Таблицы № 1 и Таблицы № 2):

№ товара	7
Группа показателя	Группа показателей: Габариты, масса
Наименование показателя	Наружный диаметр:
Требования к значению показателя товара	26,8/33,5
Ед. измерения	мм
№ товара	7
Группа показателя	Группа показателей: Соответствие НТД
Наименование показателя	Труба:
Требования к значению показателя товара	должна соответствовать ГОСТ 3262-75
Ед. измерения	

В Приложении № 1 к Техническому заданию Заказчиком установлены в том числе следующие требования к товару Вентиль (№ 8 Таблицы № 1 и Таблицы № 2):

№ товара	8
Группа показателя	Группа показателей: Габариты, масса
Наименование показателя	Номинальный диаметр:
Требования к значению показателя товара	16...32

Ед. измерения

мм

В требованиях к содержанию первой части заявки, изложенными в разделе 5 части 1 аукционной документации, установлено:

«- в случае установления требования к значению показателя с использованием знака «...» установленного между числовыми значениями и без использования иных слов/словосочетаний/предлогов/знаков при наличии в наименовании показателя знака «:», участник закупки должен указать единицу измерения показателя, одно конкретное значение показателя, входящее в установленный диапазон, при этом крайние значения не удовлетворяют потребностям Заказчика...

Вентили должны быть совместимы с трубами, с которыми они врезаются»

Таким образом, исходя из вышеуказанных положений аукционной документации вентиль может иметь номинальный диаметр более 16 мм и менее 32 мм. Указанный вентиль должен быть совместим с трубой.

Заявитель однозначно смог идентифицировать, что заказчику требуются трубы двух наружных диаметров 26,8 мм и 33,5 мм, которые в соответствии с Таблицей 1 ГОСТ 3262-75 имеют условный проход 20 мм и 25 мм.

В данный момент на рынке представлено большое количество запорной трубопроводной арматуры и фитингов (отводы, переходники, тройники, муфты, углы, крестовины, сгоны и т.д.) к ней. Посредством фитингов можно в том числе осуществить соединение труб различных диаметров, ответвление трубопроводов, изменение направления на заданный угол, соединить участки с одинаковой резьбой и т.д.

Исходя из многообразия товаров представленных на рынке, заказчиком установлены требования к номинальному диаметру вентиля и к совместимости вентиля и труб, с которыми они врезаются. То есть, при выполнении работ допускается использование как вентиля диаметром, совпадающим с диаметром трубы, на которую он устанавливается, так и вентиль с диаметром, отличным от диаметра трубы, на которую он устанавливается, только при таком варианте требуется дополнительное использование фитингов, обеспечивающих возможность установки такого вентиля на эту трубу, то есть фитингов, которые позволяют совместить и трубу и вентиль.

Относительно данного вопроса не поступило ни одного запроса на разъяснения положений документации.

На основании вышеизложенного данный довод жалобы является необоснованным.

11. По мнению Заявителя Заказчиком установлены противоречивые требования к выключателю.

В Приложении № 1 к Техническому заданию Заказчиком установлены в том числе следующие требования к товару Выключатель (№ 13 Таблицы № 1 и Таблицы № 2):

№ товара

13

Группа показателя

Группа показателей: Материал изготовления, состав

Наименование показателя	Количество клавиш
Требования к значению показателя товара	1; 2
Ед. измерения	шт

В требованиях к содержанию первой части заявки, изложенными в разделе 5 части 1 аукционной документации, установлено:

«При предоставлении сведений под конкретными показателями понимается характеристики товаров (материалов), в соответствии с Приложением №1 к Техническому заданию, содержащим требования к товарам (материалам)

...

- во всех иных случаях (не описанных в данной инструкции) требования к показателям товаров, установлены в виде значений, которые не могут изменяться, и участник закупки представляет сведения, точно соответствующие требованиям Технического задания»

Из положений аукционной документации однозначно понятно, что именно требования к товарам содержатся в приложении №1 к техническому заданию. Локальные сметные расчеты же, представленные в составе аукционной документации, содержат расценки, по которым будут выполняться те или иные работы.

Сметная расценка ТЕРм08-03-591-02 «Выключатель: одноклавишный утопленного типа при скрытой проводке» является расценкой по работе, то есть по монтажу выключателя (на это указывает индекс «м»), то есть учитывает затраты на оплату работы по установке выключателя. При наличии такой расценки в локальном сметном расчете идет указание на материал: «прайс: выключатель одноклавишный».

Помимо вышеуказанных расценок и товара в локальных сметных расчетах встречается: ТЕРм08-03-591-05 «Выключатель: двухклавишный утопленного типа при скрытой проводке», при этом ниже в данных сметах указан материал: «прайс: выключатель двухклавишный».

Так например, установка двухклавишных выключателей учтена локальными сметными расчетами на выполнение работ по адресу: ул. Мирная, 4, за исключением локального сметного расчета № 02-02-06 (Ремонт санузлов, ул. Мирная, 4.xlsx).

Запросы на разъяснение положений аукционной документации относительно данного вопроса не поступали.

На основании вышеизложенного данный довод является необоснованным.

12. По мнению Заявителя Заказчиком установлены неисполнимые требования к товарам «Унитаз».

В Приложении № 1 к Техническому заданию Заказчиком установлены в том числе следующие требования к товару Унитаз (№ 16 Таблицы № 1 и Таблицы № 2):



№ товара		16
Группа показателя		Группа показателей: Свойства
Наименование показателя		Уклон выпуска:
Требования к значению показателя товара		45
Ед. измерения		°
№ товара	16	
Группа показателя		Группа показателей: Тип, вид, сорт, класс
Наименование показателя		Выпуск:
Требования к значению показателя товара		прямой или косой
Ед. измерения		
№ товара	16	
Группа показателя		Группа показателей: Габариты, масса
Наименование показателя		Высота центра прямого выпуска относительно пола:
Требования к значению показателя товара	180	
Ед. измерения	мм	
№ товара		16
Группа показателя		Группа показателей: Соответствие НТД
Наименование показателя		Унитаз:
Требования к значению показателя товара		должен соответствовать ГОСТ 30493-2017, ГОСТ 15167-93
Ед. измерения		

В требованиях к содержанию первой части заявки, изложенными в разделе 5 части 1 аукционной документации, установлено:

«в случае использования «или»... при наличии в наименовании показателя знака «:», участник закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе обязан указать единицу измерения показателя (при наличии) и одно из альтернативных значений показателя... Выбрав одно или несколько из альтернативных значений показателей товара, участнику необходимо указать соответствующие характеристики товара именно для выбранного(-ых) значения(-й) показателя

...

Если показатели и значения показателей товаров (материалов), установленные в требованиях аукционной документации, не относятся к выбранному участником

показателю товара или не применяются для указанного участником закупки типа, сорта, вида, класса, модели, марки или конструктивного исполнения материала, а так же если в соответствии с требованиями ГОСТ, показатели и значения показателей товаров (материалов) не установлены или не нормируются для указанного участником закупки типа, вида, класса, сорта, марки или конструктивного исполнения материала, конкретное значение такого показателя не указывается, вместо конкретного значения участник указывает «не нормируется», «не указывается», «не определяется», «X»

Пунктом 3.4.11 ГОСТ 30493-2017 установлено, что напольные унитазы, в том числе детские, должны выпускаться с цельноотлитой полочкой, с воронкообразной чашей, со следующими видами выпусков: прямым (горизонтальным), косым (уклон 45), вертикальным (в пол).

Заявитель однозначно смог определить, что прямой выпуск унитаза не может быть под уклоном 45 градусов. Однако, в соответствии с ГОСТ 30493-2017 показатель уклон и не относится к прямому выпуску.

Исходя из требований аукционной документации участнику требуется указать унитаз с конкретным выпуском, одним из двух предложенных. При этом для унитаза установлены требования и к самому выпуску, так как именно он будет соединяться с канализационным трубопроводом, и значения, относящиеся к выпуску, являются существенными для данного товара. Выбрав одно из двух значений выпуска, требуется предоставить далее характеристики именно для выбранного выпуска. Остальные же характеристики, не относящиеся к выбранному выпуску, в соответствии с положениями аукционной документации указываются как «не нормируется», «не указывается», «не определяется», «X».

Ни одного запроса на разъяснение положений аукционной документации относительно данного вопроса не поступало.

На основании вышеизложенного данный довод жалобы является необоснованным.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП <...> на действия Заказчика – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Кемеровский государственный университет» при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть

только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение ремонтных работ санузлов (извещение № 32111002882) необоснованной.

Заместитель председателя комиссии: <...>

<...>

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Примечание. Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.