

ООО «ПФК Энергетические установки»

Волхонское ш., д. 6/2, эт. 3, оф. 81,

Ломоносовский р-н, Ленинградская обл.,

188508

АО «Концерн Росэнергоатом»

Б. Ордынка ул., д. 24,

г. Москва, 119017

ФАС России

Садовая Кудринская ул., д. 11,

Москва, Д-242, ГСП-3, 125993

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/07/5-4194/2020 о проверке сведений

необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

10.03.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председателя Комиссии:

при участии представителей:

от ООО «ПФК Энергетические установки»:

в отсутствие представителя АО «Концерн Росэнергоатом», извещенного надлежащим образом о дате, месте и времени заседания по проведению проверки факта уклонения от заключения договора письмом Московского УФАС России от 04.03.2020 № ПО/11513/20;

рассмотрев **обращение о проведении проверки** факта уклонения ООО «ПФК Энергетические установки» (далее также — Общество) от заключения договора с АО «Концерн Росэнергоатом» (далее также — Заказчик), **поданное** в соответствии со статьей 5 **Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее - Закон о закупках), **Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило Обращение АО «Концерн Росэнергоатом» **о проведении проверки факта уклонения** ООО «ПФК Энергетические установки» **от заключения договора** поставки запасных частей к дизель-генератору 78Г **по результатам прямой закупки у единственного поставщика (реестровый № 31908597831) (далее – Закупка).**

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

В соответствии со справкой-обоснованием № 03и11-1-06/2334 от 27.11.2019 о прямой закупки у единственного поставщика поставщиком запасных частей к дизель-генератору в соответствии с ценовым анализом выбрано ООО «ПФК Энергетические установки» с ценовым предложением 8 262 024, руб.

Извещение о проведении Закупки опубликовано в Единой информационной системе в сфере закупок 30.11.2019.

Необходимо отметить, что Извещение о проведении Закупки не содержит положений, **регламентирующих порядок заключения договора по результатам Закупки.**

При этом Извещением предусмотрен срок поставки товара 09.12.2019 – 13.12.2019.

Согласно пункту 9.1 Единого отраслевого стандарта закупок Госкорпорации

«Росатом» (далее – Положение) заключение договора по итогам закупки осуществляется в сроки и в порядке, предусмотренные действующим законодательством, Стандартом, распорядительными документами генерального директора Корпорации (п. к) ч. 1 ст. 3.2) и закупочной документацией: при проведении неконкурентных закупок: договор заключается не ранее 3 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте извещения о проведении закупки, за исключением случаев закупки финансовых услуг по привлечению внутригруппового финансирования, закупок расчетно-кассового обслуживания, услуг по принятию сертификатов облигаций на хранение, закупок на заключение договоров банковского счета, на получение банковских гарантий, заемных средств в соответствии с ч. 1 ст. 7.6, а также закупок, осуществляемых в соответствии с п. з) ч. 3 ст. 4.2.2, закупок, информация об осуществлении которых не размещается в соответствии с ч. 4 ст. 6.2.1. Заключение договора в таких случаях допускается в день размещения извещения о проведении закупки. В случае, если Стандартом предусмотрена возможность неразмещения извещения, договор заключается в сроки, определенные заказчиком.

05.11.2019 Общество направило ценовое предложение в адрес Заказчика.

05.11.2019 Заказчик направил в адрес Общества письмо, запросив о снижении предложенной Обществом цены.

07.11.2019 Общество ответило Заказчику о возможности снижения цены и представило ТКП.

18.11.2019 Заказчик направил в адрес Общества письмо о снижении предложенной цены, а также о подтверждении поставки в установленный срок. Указанное письмо не содержало информации о принятом Заказчиком решении.

21.11.2019 Общество направило в адрес Заказчика письмо о невозможности снижения цены, а также подтвердило возможность поставки в установленный Извещением срок.

05.12.2019 Общество направило в адрес Заказчика письмо о технической ошибке в части ценового предложения с приложением нового ценового предложения.

17.12.2019 Заказчик направил в адрес Общества письмо о признании ООО «ПФК Энергетические установки» победителем с приложением проекта договора, содержащего первое ценовое предложение Общества.

24.12.2019 Общество направило в адрес Заказчика повторное письмо о технической ошибке с приложением нового ценового предложения.

15.01.2020 Заказчик направил в адрес антимонопольного органа сведения о включении ООО «ПФК Энергетические установки» в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия считает необходимым отметить, что Заказчик на заседание Комиссии не явился и не представил фактических оснований для включения Общества в реестр недобросовестных поставщиков.

Одновременно Комиссией установлено, что Извещение не содержит положений регламентирующих ответственность Общества за отказ от подписания договора.

При этом Комиссия отмечает, что фактически Общество не отказывалось от заключения договора, а сообщило Заказчику до направления последним проекта договора о наличии технической ошибки в ценовом предложении и было готово подписать договор и поставить товар на условиях последнего ценового предложения.

Вместе с тем Комиссия принимает во внимание тот факт, что срок поставки товара, установленный Извещением, определен с 09.12.2019 по 13.12.2019, в свою очередь, договор был направлен Заказчиком в адрес Общества только 17.12.2019.

Для признания Общества недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Вместе с тем Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях Общества умысла по незаключению договора. Напротив, все действия ООО «ПФК Энергетические установки» были направлены на заключение договора, свидетельствовали о намерении исполнить взятые на себя при подаче ТКП.

При таких обязательствах, Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения ООО «ПФК Энергетические установки» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений ООО «ПФК Энергетические установки» (ИНН: 7807223022; ОГРН: 1197847032250; адрес регистрации: 188508, ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ, РАЙОН ЛОМОНОСОВСКИЙ, ШОССЕ ВОЛХОНСКОЕ (ЮЖ.Ч.ПРОМЗОНЫ ГОРЕЛОВО ТЕР), ДОМ 6/2, ЭТАЖ 3 ОФИС 81) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.