

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 054/04/9.21-1380/2020

о назначении административного наказания

06 августа 2020 года

г.

Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области <...>, рассмотрев протокол № **054/04/9.21-1380/2020** от 23 июля 2020 г. и материалы административного дела, возбужденного **в отношении юридического лица** – Общества с ограниченной ответственностью «М-ЭнергоСеть» (ИНН 5404052324, КПП 540401001, ОГРН 1175476012843, дата регистрации: 07.02.2017 г., адрес места нахождения: 630054, г. Новосибирск, ул. Станиславского, д. 18/1, помещение 162) (далее – ООО «М-ЭнергоСеть»),

в присутствии законного представителя ООО «М-ЭнергоСеть» - директора <...>, действующего на основании Решения о продлении полномочий директора ООО «М-ЭнергоСеть» от 01.02.2020 г.

УСТАНОВИЛ:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение ИП Салапановой Л.В. с жалобой на действия ООО «М-ЭнергоСеть» по уклонению от заключения договора об осуществлении технологического присоединения, в результате рассмотрения которого установлено следующее.

В настоящее время порядок технологического присоединения к электрическим сетям урегулирован Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861 (далее – Правила).

Согласно п. 15 Правил, в адрес заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил (в том числе, юридические лица или индивидуальные предприниматели в целях технологического присоединения по второй или третьей категории надежности энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно (с

учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и подписанные технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя).

Сетевая организация в течение 3 рабочих дней рассматривает заявку, а также приложенные к ней документы и сведения и проверяет их на соответствие требованиям, указанным в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил. При отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил, сетевая организация не позднее 3 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление, содержащее указание на сведения (документы), которые в соответствии с настоящими Правилами должны быть представлены заявителем в дополнение к представленным сведениям (документам), а также указание на необходимость их представления в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления. При этом сетевая организация приостанавливает рассмотрение заявки до получения недостающих сведений и документов. В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления сетевая организация аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки. После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия (как неотъемлемое приложение к договору) в сроки, предусмотренные настоящим пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

Согласно п. 3 Правил сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с п. 11 Правил сетевая организация не вправе требовать представления сведений и документов, не предусмотренных настоящими

Правилами, а заявитель не обязан представлять сведения и документы, не предусмотренные настоящими Правилами.

ИП Салапанова Л.В. является собственником нежилого помещения, расположенного по адресу г. Новосибирск, ул. Крылова, 63, офис 6 (кадастровый номер <...> :35: 10 1142:2022).

Нежилое помещение имеет технологическое присоединение к электрическим сетям, находящимся в ведении сетевой организации ООО «М-ЭнергоСеть», через ВРУ-3 многоквартирного дома № 63 по ул. Крылова, что подтверждается актом об осуществлении технологического присоединения № 101-АТП от 04.02.2020 г. с максимальной мощностью 2,5 кВт. Также у заявителя имеется договор электроснабжения от 16 января 2020 г. № О-28 заключенный с АО «Новосибирскэнергосбыт».

ИП Салапанова Л.В. обратилась в ООО «М-ЭнергоСеть» с заявкой на осуществление технологического присоединения нежилого помещения, расположенного в многоквартирном доме, по адресу г. Новосибирск, ул. Крылова, 63, офис 6 в связи с увеличением объема максимальной мощности. Указанная в заявке максимальная мощность – 15 кВт, в том числе, ранее присоединенная мощность – 2,5 кВт. В заявке отсутствуют сведения о необходимости изменения схемы технологического присоединения.

Указанная заявка поступила в ООО «М-Энергосеть» 17.02.2020 г.

Письмом исх. № 21/02-04 от 21.02.2020 г. ООО «М-Энергосеть» в ответ на заявку запросило у заявителя дополнительные документы:

- письменное согласие организации, осуществляющей управление МКД по ул. Крылова, д. 63 на технологическое присоединение объекта заявителя, со ссылкой на пп. «ж» п. 10 Правил технологического присоединения;

- второй экземпляр заявки;

- оригинал выписки из ЕГРИП или выписку из ЕГРИП в электронном виде, подписанную квалифицированной электронной подписью налогового органа, перенесенную на бумажный носитель.

Руководствуясь п. 15 Правил, ООО «М-Энергосеть» обязано было направить в адрес заявителя уведомление, содержащее указание на сведения (документы), которые в соответствии с настоящими Правилами должны быть представлены заявителем в дополнение к заявке, в срок до 20.02.2020 г., т.е. ООО «М-Энергосеть» не уложилось в срок, установленный Правилами.

В ответ на указанное письмо ИП Салапанова Л.В. направила в адрес ООО «М-Энергосеть» дополнение к заявке, которое получено сетевой организацией 02.03.2020 г. Заявитель представила в сетевую организацию второй экземпляр заявки, а также выписку из ЕГРИП в электронном виде, подписанную квалифицированной электронной подписью налогового органа,

перенесенную на бумажный носитель, что предусмотрено требованиями Правил.

Также ИП Салапанова Л.В. в дополнении к заявке указала, что требование о предоставлении письменного согласия организации, осуществляющей управление МКД, считает неправомерным (излишним), так как в соответствии с действующим законодательством технологическое присоединение производится однократно и оно уже существует.

Данная позиция подтверждается актами судебной практики по делу № А26-13517/2018 (в том числе, Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 16.07.2019 № Ф07-6709/2019, Определение Верховного Суда РФ от 13.11.2019 № 307-ЭС19-20297), а также по делу № А73-9076/2019.

Как следует из судебных решений, в случае, если нежилое помещение, принадлежащее заявителю, уже технологически присоединено к сетям сетевой организации через ВРУ-2 многоквартирного дома, заявка о заключении договора технологического присоединения подана с целью увеличения присоединенной мощности и в ней отсутствуют сведения о необходимости изменения схемы технологического присоединения, требование сетевой организации о предоставлении заявителем в составе заявки документов, предусмотренных подпунктом "ж" пункта 10 Правил технологического присоединения, является неправомерным. Указанные действия сетевой организации приводят к нарушению прав заявителя на своевременное заключение договора технологического присоединения с целью увеличения присоединенной мощности.

ООО «М-Энергосеть» в ответ на дополнение к заявке письмом № 04/03-03 повторно потребовало у заявителя согласие управляющей организации на присоединение.

Таким образом, требование ООО «М-Энергосеть» о предоставлении ИП Салапановой Л.В. согласия управляющей организации на присоединение в рассматриваемом случае является неправомерным.

Получив 02.03.2020 г. от заявителя дополнительные документы, предусмотренные Правилами (второй экземпляр заявки и выписку из ЕГРИП), ООО «М-Энергосеть», руководствуясь п. 15 Правил, обязано было направить в адрес ИП Салапановой Л.В. в срок до 17.03.2020 г. проект договора в 2 экземплярах и технические условия.

Договор с техническими условиями в адрес заявителя ООО «М-Энергосеть» направлен не был.

Общество нарушило п. 15 Правил технологического присоединения путем несоблюдения срока направления в адрес заявителя уведомления, содержащего указание на сведения (документы), которые в соответствии с Правилами должны быть представлены заявителем в дополнение к заявке, а

также ненаправления в адрес заявителя проекта договора об осуществлении технологического присоединения.

Таким образом, по результатам рассмотрения обращения ИП Салапановой Л.В. в действиях ООО «М-Энергосеть» установлены признаки нарушения п. 15 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861.

В соответствии с ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

Приказом № 689-ЭЭ от 17.12.2019 Департамента по тарифам Новосибирской области установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями для ООО «М-Энергосеть» на 2020 год.

Таким образом, ООО «М-Энергосеть» является субъектом естественной монополии.

На основании изложенного, в действиях ООО «М-Энергосеть» по нарушению Правил технологического присоединения при рассмотрении заявки ИП Салапановой Л.В. усматривается наличие состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Таким образом, ООО «М-Энергосеть» за нарушение Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861, несет ответственность в соответствии с частью 1 статьи 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Место совершения административного правонарушения – г. Новосибирск.

Время совершения административного правонарушения – 21.02.2020 г. – в части несоблюдения срока направления в адрес заявителя уведомления, содержащего указание на сведения (документы), которые в соответствии с

Правилами должны быть представлены заявителем в дополнение к заявке, 18.03.2020 г. – в части ненаправления в адрес заявителя проекта договора об осуществлении технологического присоединения.

При составлении протокола об административном правонарушении ООО «М-Энергосеть» представило следующие объяснения.

Рассмотрев заявку, главный инженер <...> подготовил договор технологического присоединения, однако при обследовании выяснилось, что подключение увеличенной в 8 раз мощности по существующей схеме невозможно. После чего <...> самостоятельно хотел решить данный вопрос с ТСН дома, однако ТСН и собственники оказались категорически против. За нарушение сроков ответа на заявку <...> назначено дисциплинарное взыскание и выговор.

Письмом вх. № 11397э от 25.06.2020 г. ООО «М-ЭнергоСеть» представил следующие сведения о причинах и условиях возникновения правонарушения.

17.02.2020 г. в ООО «М-ЭнергоСеть» поступила письменная заявка ИП Салапановой Л.В. на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств нежилого помещения, кадастровый номер <...> :35:101142:2022, расположенного по адресу: г. Новосибирск, ул. Крылова, д. 63 которая была получена главным инженером Общества <...> На следующий день 18.02.2020 г. главным инженером Общества был проверен состав заявки и сделано заключение о ее достаточности для дальнейшей подготовки договора об осуществлении технологического присоединения, срок направления которого - 15 дней.

18.02.2020г. ООО «М-Энергосеть» был подготовлен письменный запрос в адрес ТСН «Олимп» о даче письменного согласия для заявителя на присоединение дополнительной мощности. На пятый день 21.02.2020г. в процессе осмотра места технологического присоединения было подтверждено, что нежилое помещение (офис № 6) ИП Салапановой Л.В., подключено от ШР-2 в сторону ЩВР 0.4кВ офиса №6, в котором ШР-2 является и принадлежит общедомовой сети находящейся в долевой собственности жилого дома по ул. Крылова, 63 Председатель ТСН «Олимп» 25.02.2020 г. устно сообщила о необходимости обратиться с данным письмом заявителю напрямую для получения письменного согласия. О том, что данное подключение не согласовано с жителями и ТСН «Олимп», что нарушает требования действовавшего законодательства, главный инженер ООО «М-ЭнергоСеть» <...> незамедлительно сообщил директору ООО «М-ЭнергоСеть». Тем самым, пытаясь самостоятельно урегулировать вопрос о согласовании подключения заявителя, в процессе подготовки договора на технологическое присоединение, нарушил сроки по ответу для заявителя о неполном составе заявки, ограниченной 3 днями рассмотрения. Сроки ответа для заявителя нарушены не умышленно, так как планировалось выдать договор на технологическое присоединение.

При рассмотрении дела об административном правонарушении законный

представитель ООО «М-ЭнергоСеть» пояснил следующее.

ООО «М-ЭнергоСеть» планировало выдать ИП Салапановой Л.В. договор и технические условия на технологическое присоединение офисного помещения и готовило соответствующие документы, но при обследовании выяснилось, что ТСН против подключения заявителя. Для присоединения с мощностью 15 кВт нужно заменить общее имущество, что необходимо согласовать с жителями и ТСН. В данном случае заявителю необходимо увеличение мощности в 6 раз, что является значительным, необходимо менять автоматы.

Сроки рассмотрения заявки действительно были нарушены ООО «М-ЭнергоСеть», но это произошло неумышленно.

По поводу изложенных доводов ответчика необходимо отметить следующее.

В настоящее время порядок технологического присоединения к электрическим сетям урегулирован Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861 (далее – Правила технологического присоединения).

Являясь сетевой организацией, ООО «М-ЭнергоСеть», обязано было соблюдать Правила технологического присоединения.

Руководствуясь п. 15 Правил, ООО «М-ЭнергоСеть» необходимо было рассмотреть заявку ИП Салапановой Л.В. и направить в адрес заявителя договор об осуществлении технологического присоединения в сроки установленные п. 15 Правил.

Как следует из сложившейся судебной практики (дело № А26-13517/2018, № А73-9076/2019), в случае, если нежилое помещение, принадлежащее заявителю уже технологически присоединено к сетям сетевой организации через ВРУ-2 многоквартирного дома, заявка о заключении договора технологического присоединения подана с целью увеличения присоединенной мощности и в ней отсутствуют сведения о необходимости изменения схемы технологического присоединения, требование сетевой организации о предоставлении заявителем в составе заявки документов, предусмотренных подпунктом "ж" пункта 10 Правил технологического присоединения, является неправомерным. Указанные действия сетевой организации приводят к нарушению прав заявителя на своевременное заключение договора технологического присоединения с целью увеличения присоединенной мощности.

Факт совершения ООО «М-ЭнергоСеть» административного правонарушения подтверждается материалами дела об административном правонарушении № 054/04/9.21-1380/2020.

При этом ООО «М-ЭнергоСеть» не представило в Новосибирское УФАС

России какие-либо документы, подтверждающие отсутствие технической возможности присоединения объектов заявителя с максимальной мощностью 15 кВт по существующей схеме.

Таким образом, ООО «М-Энергосеть» за нарушение Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861, несет ответственность в соответствии с частью 1 статьи 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Согласно ч. 2 ст. 2.1. КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты меры по их соблюдению. Правовая возможность исполнения существующей обязанности определяется отсутствием объективных препятствий для выполнения указанных обязанностей то есть обстоятельств, не зависящих от воли обязанного лица.

У ООО «М-Энергосеть» имелась возможность для соблюдения Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861, путем рассмотрения заявки ИП Салапановой Л.В. в сроки, установленные Правилами, а также направления в адрес заявителя в ответ на заявку (с учетом дополнения к заявке) проекта договора об осуществлении технологического присоединения.

Таким образом, ООО «М-Энергосеть» не предприняло всех зависящих от него мер, необходимых и достаточных для соблюдения требований законодательства, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, а именно, установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, что подтверждает наличие вины в действиях ответчика.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, не установлено.

Согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ООО «М-Энергосеть», ИНН 5404052324, отнесено к субъектам малого и среднего предпринимательства и является микропредприятием.

Согласно ч. 1 ст. 3.4. Кодекса РФ об административных правонарушениях предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

Согласно ч. 2 ст. 3.4. Кодекса РФ об административных правонарушениях предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В силу статьи 4.1.1. Кодекса РФ об административных правонарушениях, *являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей [раздела II](#) настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных [частью 2 статьи 3.4](#) настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](#) настоящей статьи.*

Руководствуясь частью 1 статьи 9.21, статьями 4.1.1 и 23.48, Кодекса РФ об административных правонарушениях, учитывая отсутствие отягчающих и смягчающих обстоятельств,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать **юридическое лицо** - Общество с ограниченной ответственностью «М-ЭнергоСеть» (ИНН 5404052324, КПП 540401001, ОГРН 1175476012843, дата регистрации: 07.02.2017 г., адрес места нахождения: 630054, г. Новосибирск, ул. Станиславского, д. 18/1, помещение 162) **ВИНОВНЫМ** в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи

9.21 КоАП РФ.

2. Применить к **юридическому лицу** - Обществу с ограниченной ответственностью «М-ЭнергоСеть» (ИНН 5404052324, КПП 540401001, ОГРН 1175476012843, дата регистрации: 07.02.2017 г., адрес места нахождения: 630054, г. Новосибирск, ул. Станиславского, д. 18/1, помещение 162) меру ответственности в виде предупреждения.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со ст. 30.1-30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления. (1)

Согласно требованиям ст. 29.11 КоАП РФ резолютивная часть данного постановления по делу об административном правонарушении оглашена в полном объёме немедленно по окончании рассмотрения дела.