

## РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-87/23

по результатам рассмотрения жалобы <...> на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

01.03.2023 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

при участии представителей:

<...> (далее – Заказчик): <...>,

<...>: <...>,

представители <...> на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...> от 20.02.2023 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на определение подрядчика на выполнение работ по техническому обслуживанию комплексной автоматизированной системы управления безопасностью энергообъектов (систем охранной сигнализации, систем охранного телевидения, система контроля и управления СКУД, систем охранного освещения) филиала <...> (извещение № 32211992430), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

В ФАС России поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) от 20.02.2023 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> (далее – Оператор) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора

на определение подрядчика на выполнение работ по техническому обслуживанию комплексной автоматизированной системы управления безопасностью энергообъектов (систем охранной сигнализации, систем охранного телевидения, система контроля и управления СКУД, систем охранного освещения) филиала <...> (извещение № 32211992430) (далее – Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей

эксплуатацию  
сетей.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://lot-online.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://lot-online.ru>, регулируются регламентом организации и проведения закупок отдельными видами юридических лиц с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденным Генеральным директором <...> (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного

поставщика

(исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5 статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) – 26.12.2022;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 16 650 439, 85 руб.;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе – 17.01.2023;
4. На участие в Конкурсе подано 4 заявки;
5. Дата рассмотрения заявок, поданных на участие в Конкурсе – 10.02.2023;
6. По результатам рассмотрения заявок до участия в Конкурсе допущено 4 участника закупки;
7. Дата проведения этапа подачи дополнительных ценовых предложений – 03.02.2023;
8. Во время проведения этапа подачи дополнительных ценовых предложений ценовые предложения подали три участника закупки;
9. Дата подведения итогов – 14.02.2023;
10. По результатам подведения итогов Конкурса победителем признано <...> (далее – Победитель) с предложением о цене договора в размере 9 358 800 руб.

В ходе заседания 27.02.2023 Комиссией ФАС России на основании части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в целях полного и всестороннего рассмотрения Жалобы объявлен перерыв до 01.03.2023.

Согласно доводу Жалобы права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Оператора, не обеспечившего надежность функционирования программно-технических средств, используемых при

проведении Конкурса,  
в результате чего при проведении дополнительного этапа подачи ценовых предложений (далее – Переторжка) на сайте Оператора некорректно отображалась информация о ходе проведения торгов.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Оператора, Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупке в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований Оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 8.18 Регламента в случае расхождения данных в сведениях, указанных участником в форме заявки, заполненной участником на электронной площадке, и сведениях, содержащихся в загруженных электронных документах, приоритет имеет информация, указанная участником в форме заявки, заполненной на электронной площадке.

Согласно пункту 2.12.4 Документации «участники закупки, участвовавшие в переторжке и снизившие свою цену, обязаны дополнительно предоставить откорректированные с учетом новой цены, полученной после переторжки, документы, указанные в п. 4.2.1. Документации по следующим подпунктам:

подп. 2) (оферта), подп. 4) (документы по расчету стоимости), подп. 7) (график оплаты, при условии указания суммы заявки в данном документе). Документы

на переторжку должны быть размещены на сайте Оператора в соответствии

с правилами и инструкциями работы данной системы. Срок предоставления документов на переторжку указывается на сайте Оператора. В случае непредоставления документов, подтверждающих новую стоимость заявки, полученную в результате проведения процедуры переторжки, участник считается не принявшим участие в переторжке. При этом организатор закупки учитывает минимальную цену заявки участника, подтвержденную обосновывающими документами. Изменение цены в сторону снижения

не должно повлечь за собой изменение иных условий заявки участника, кроме ценового».

Из Жалобы следует, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Конкурса, поскольку 14.02.2023 в период проведения Переторжки некорректно отображался ход торгов на сайте Оператора, в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность определить лучшее ценовое предложение.

На заседании Комиссии ФАС России установлено, что Оператором в ходе проведения Переторжки ненадлежащим образом отображено ценовое предложение Победителя в размере 7 973 349, 30 руб. (без НДС), при этом в соответствии с итоговым протоколом от 14.02.2023 № РМР/487 (далее – Протокол), размещенным в ЕИС, ценовое предложение Победителя составило 7 799 000 руб. (без НДС).

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора не представил сведений и доказательств, подтверждающих, что программно-аппаратный комплекс Оператора при проведении Переторжки работал в штатном режиме, без сбоев, в том числе при расчете ценового предложения Победителя.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора, не обеспечившего надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Конкурса, нарушают часть 12 статьи 3.3 Закона о закупках.

Учитывая изложенное, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией ФАС России принято решение о необходимости выдачи предписания, направленного на устранение выявленного нарушения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

## **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу <...> от 20.02.2023 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на определение подрядчика на выполнение работ по техническому обслуживанию

комплексной автоматизированной системы управления безопасностью энергообъектов (систем охранной сигнализации, систем охранного телевидения, система контроля и управления СКУД, систем охранного освещения) филиала <...> (извещение № 32211992430) обоснованной.

2. Признать в действиях <...> нарушение части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленного нарушения, в соответствии с принятым решением от 01.03.2023 № 223ФЗ-87/23.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.