

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 082/01/17-35/2023 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

11.05.2023 г. Симферополь

Комиссия Крымского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

рассмотрев дело № 082/01/17-35/2023, возбужденное в отношении администрации Оленевского сельского поселения Ленинского района Республики Крым (далее – Администрация, Организатор аукциона) и общества с ограниченной ответственностью «Агропромсервис» (далее – ООО «Агропромсервис») по признакам нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

Комиссией рассмотрено ходатайство <...>Е.В. от 03.05.2023, которое подлежит удовлетворению в части привлечения заинтересованного лица – арендатора земельного участка, чьи права и законные интересы затрагиваются в связи с рассмотрением дела № 082/01/17-35/2023 о нарушении антимонопольного законодательства, в остальной части ходатайства в удовлетворении отказано в связи с нижеследующим.

<...> Е.В. заявлено об ознакомлении с материалами дела о нарушении антимонопольного законодательства № 082/01/17-35/2023, в том числе с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, удаленно либо посредством направления электронной копии.

Вместе с тем, ознакомление с материалами дела лица, участвующего в деле, или его законного представителя, допускается только в помещении Крымского УФАС России в обязательном присутствии государственного гражданского служащего соответствующего

структурного подразделения.

При этом, ознакомление с материалами дела возможно в рабочее время с 10:00 до 12:00 час.мск по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Александра Невского, д. 1, 5 этаж, каб. № 506 по ходатайству лица, участвующего в деле.

Для ознакомления необходимо предварительно предупредить о явке сотрудников антимонопольного органа по телефону + 7(499)755-23-23 доб.082-111. При себе необходимо иметь паспорт и данное определение, при явке законного представителя/защитника — паспорт и доверенность на представление в антимонопольных органах с наделением полномочий об ознакомлении с материалами дела.

Ознакомление с материалами дела о нарушении антимонопольного законодательства в электронном виде не предусмотрено.

<...>Е.В. также заявлено о привлечении к рассмотрению дела ГУП РК «Крымэнерго» в качестве заинтересованного лица.

Согласно части 3 статьи 42 Закона о защите конкуренции заинтересованные лица - лица, чьи права и законные интересы затрагиваются в связи с рассмотрением дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Привлечение заинтересованных лиц к участию в деле о нарушении антимонопольного законодательства признано гарантировать полное, всестороннее, объективное и относительно скорое разбирательство по вопросам, требующим выяснения (с учетом правовых и фактических оснований дела) в каждом конкретном случае.

<...>Е.В. не приведено доводов, указывающих на нарушение прав и законных интересов ГУП РК «Крымэнерго» в связи с рассмотрением дела № 082/01/17-35/2033.

<...>Е.В. заявлено о направлении в ее адрес полной информации о членах и председателе комиссии с указанием иной информации ограниченного доступа.

Вместе с тем, законодательно не предусмотрено предоставление сведений о председателе и членах комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства лицам, участвующим в деле.

<...>Е.В. также заявлено о предоставлении сведений о наличии в деле информации, составляющей охраняемую законом тайну и наличии запрета ведения лицами, участвующими в деле, аудиозаписи,

фиксирующей ход рассмотрения дела:

В соответствии с пунктом 3.88. Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339 (далее – Административный регламент) рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства осуществляется на заседании комиссии.

Председатель комиссии руководит заседанием комиссии, обеспечивая условия для полного, всестороннего исследования доказательств и обстоятельств дела. (пункт 3.90. Административного регламента).

Согласно части 2 статьи 43 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, при рассмотрении дела имеют право в письменной форме, а также с помощью средств аудиозаписи фиксировать ход его рассмотрения. В случае, если при рассмотрении дела оглашается информация, составляющая охраняемую законом тайну, председатель комиссии вправе принять решение о запрете ведения лицами, участвующими в деле, аудиозаписи, фиксирующей ход рассмотрения дела.

Таким образом, вопрос о принятии председателем Комиссии решения о запрете ведения лицами, участвующими в деле, аудиозаписи, фиксирующей ход рассмотрения дела, подлежит рассмотрению в ходе непосредственного заседания Комиссии в случае оглашения информации, составляющей охраняемую законом тайну.

<...> Е.В. заявлено о запросе Крымским УФАС России сведений в целях выяснения материального положения заявителя и установления наличия или отсутствия нарушений прав заявителя, а также о допросе заявителя по изложенным <...>Е.В. вопросам.

В соответствии с частью 5 статьи 45 Закона о защите конкуренции, пунктом 1.6 Административного регламента при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия, состоящая из должностных лиц, вправе запрашивать у лиц, участвующих в деле, документы, сведения и пояснения в письменной или устной форме по вопросам, возникающим в ходе рассмотрения дела.

Изложенные в ходатайстве доводы были приняты ко вниманию Комиссии.

Вместе с тем, вышеуказанные нормы устанавливают право, а не обязанность Комиссии по запросу документов, сведений и пояснений в

лиц, участвующих в деле.

Комиссия самостоятельно определяет перечень документов, необходимых для полного и всестороннего рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Также обращаем внимание, что наличие нарушений, которые могли повлиять на возможность подать заявку, ход торгов и результат определения победителя не зависит от наличия или отсутствия нарушений прав заявителя. Иное бы противоречило статье 17 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которой запрещаются любые действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

Моисеева Е.В., как лицо, участвующее в деле о нарушении антимонопольного законодательства, вправе пользоваться правами закрепленными в статье 43 Закона о защите конкуренции, в том числе задавать вопросы другим лицам, направлять в адрес Крымского УФАС России любые документы и сведения, которые по мнению лица будут иметь значение при рассмотрении данного дела.

<...> Е.В. заявлено о проведении осмотра земельных участков, к строительству объектов на которых приступила <...>Е.В. и иные заинтересованные лица, что устанавливает обстоятельства, имеющие значение для рассмотрения дела. Какие конкретно обстоятельства это устанавливает, и какое они имеют значение для рассматриваемого дела <...> Е.В. в ходатайстве не указывает.

Нормы статьи 25.3 Закона о защите конкуренции, регламентирующие порядок проведения осмотра, применяются при проведении проверок в рамках контроля за соблюдением антимонопольного законодательства в отношении проверяемых лиц, в чьих действиях могут быть усмотрены признаки нарушения антимонопольного законодательства. В рассматриваемом случае предметом рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства являются действия Администрации и ООО «Агропромсервис» при организации и проведении торгов, а не действия заинтересованных лиц по строительству объектов на земельных участках.

Также <...> Е.В. заявлено об отложении рассмотрения дела в связи с обжалованием лицом в Арбитражном Суде Республики Крым бездействия председателя Комиссии и актов, принятых в ходе назначения и рассмотрения дела № 082/01/17-35/2023.

В части 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что Комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА:

1) по ходатайству лица, участвующего в деле, в связи с невозможностью явки этого лица или его представителя на заседание комиссии по уважительной причине, подтвержденной соответствующими документами;

2) в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств;

3) для привлечения к участию в деле лиц, содействующих рассмотрению дела, других лиц, участие которых в деле, по мнению комиссии, необходимо; в иных предусмотренных настоящей главой случаях.

В части 1.1 статьи 47 Закона о защите конкуренции указано, что Комиссия обязана отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае:

1) если в ходе рассмотрения дела в действиях (бездействии) ответчика по делу обнаружены признаки иного нарушения антимонопольного законодательства, чем нарушение, по признакам которого было возбуждено дело;

2) если в качестве ответчика по делу привлекается лицо, ранее участвовавшее в деле в ином статусе (лицо, располагающее сведениями об обстоятельствах дела, заявитель);

3) принятия заключения об обстоятельствах дела.

Таким образом, Законом о защите конкуренции не предусмотрено оснований для отложения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае обжалования в судебном порядке действий председателя Комиссии или актов, принятых в ходе назначения и рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В ходе рассмотрения дела у Комиссии возникла необходимость в привлечении заинтересованного лица – арендатора земельного участка, чьи права и законные интересы затрагиваются в связи с рассмотрением дела № 082/01/17-35/2023 о нарушении антимонопольного законодательства и получении доказательств и пояснений, необходимых для полного, всестороннего и объективного рассмотрения дела.

В целях обеспечения соблюдения прав лиц, участвующих в деле, Комиссия полагает необходимым отложить рассмотрение настоящего дела на другую дату.

Частью 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции установлено, что

коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

Следовательно, антимонопольный орган в целях реализации возложенных на него полномочий вправе запрашивать у хозяйствующих субъектов необходимые документы и информацию, а последние, в свою очередь, обязаны предоставить запрашиваемые сведения в установленный антимонопольным органом срок. Объем запрашиваемых сведений определяется антимонопольным органом самостоятельно в зависимости от существенных обстоятельств.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь пунктами 1, 5 части 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № 082/01/17-35/2023.
2. Назначить рассмотрение дела на **25.07.2023 в 11 часов 00 минут** по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. А. Невского 1, этаж 5, каб. 515.
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 082/01/17-35/2023 в качестве заинтересованного лица <...>Ю.В.
4. Удовлетворить ходатайство <...> Е.В. в части привлечения заинтересованного лица – арендатора земельного участка, чьи права и законные интересы затрагиваются в связи с рассмотрением дела №

082/01/17-35/2023 о нарушении антимонопольного законодательства.

5. **Администрации** до **21.07.2023** необходимо предоставить следующие документы, направленные на адрес электронной почты Крымского УФАС России to82@fas.gov.ru:

1) Копию договора аренды земельного участка с кадастровым номером 90:14:110101:7048, № 115 от 03.11.2022;

6. **ООО «Агропромсервис»** до **21.07.2023** необходимо предоставить следующие документы, направленные на адрес электронной почты Крымского УФАС России to82@fas.gov.ru:

1) Копию утвержденной и подписанной уполномоченными лицами штатной расстановки (список сотрудников) с указанием Ф.И.О., должностей, структурных подразделений, с учетом изменений, произошедших с 01.01.2021 по дату получения настоящего определения;

2) Копию подписанного устава ООО «Агропромсервис»;

3) Копии подписанных извещений и документации о торгах, заявки на участие в торгах, журнал приёма заявок с указанием способов подачи заявок, протоколы рассмотрения заявок на участие в торгах, платежные поручения о перечислении задатков и сведения о возврате таких задатков, иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов;

4) Копию подписанного акта, утверждающего состав комиссии по рассмотрению заявок на участие в торгах;

5) Сведения о должностном лице Организатора торгов, осуществляющем прием заявок;

6) Копию подписанного положения (иного акта), устанавливающего полномочия и обязанности должностного лица Организатора торгов, утвердившего Извещения, сведения об указанном должностном лице, а именно – заверенные копии приказа о назначении на должность, должностного регламента, служебного контракта (трудового договора), паспортные данные указанного должностного лица;

7) Сведения о заявлениях/обращениях в адрес Организатора торгов за разъяснениями положений извещений указанных торгов и ответы на них с приложением копий подтверждающих документов;

8) Копии платежных поручений, подтверждающих перечисление вознаграждений победителями/единственным участником торгов;

9) Письменные пояснения, в связи с чем в Извещениях не предусмотрен

способ подачи заявок в электронной форме;

10) Письменные пояснения по доводам о сокращении сроков подачи заявок, изложенным в определении от 13.02.2023 №07/182/2023 о возбуждении дела № 082/01/17-35/2023.

7. **Заинтересованным лицам** в срок до **21.07.2023** предоставить следующие документы, направленные на адрес электронной почты Крымского УФАС России to82@fas.gov.ru:

- 1) Письменные пояснения о том, из каких источников Вы узнали о проведении рассматриваемых торгов;
- 2) Письменные пояснения, каким способом Вы подавали заявки (лично/через представителя/ почтой) и участвовали в рассматриваемых торгах (лично/через представителя);
- 3) Сведения об обращении за разъяснениями к ООО «Агропромсервис» или Администрации, в случае положительного ответа предоставить копии писем и ответов на них;
- 4) Приняли бы Вы участие в процедуре торгов, если бы она была проведена в электронной форме.

В случае направления документов в электронном виде названия файлов/папок/архивов, содержащих запрашиваемые документы и сведения, должны быть пронумерованы в порядке, указанном выше.

Информация, составляющая коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, представляется в антимонопольный орган в соответствии с требованиями статей 25, 26 Закона о защите конкуренции.

Непредставление или несвоевременное представление информации в антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей (часть 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Участие в заседании комиссии будет организовано, в том числе,



посредством удаленного доступа через программу «TrueConf Server» по ссылке:

**(<https://fas1.tconf.rt.ru/c/5143796999>).**

Представителям Сторон необходимо не позднее одного дня до начала заседания комиссии направлять в Крымское УФАС России на адрес электронной почты [fo82@fas.gov.ru](mailto:fo82@fas.gov.ru) документы, подтверждающие полномочия (в теме письма обязательно указать дату время заседания, номер дела), а на заседании комиссии в дистанционном режиме продемонстрировать членам комиссии оригинал доверенности и документ, удостоверяющий личность (например, паспорт, военный билет и т. п.).