

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 036/04/9.21-591/2022 об административном правонарушении

07 июля 2022г.

г. Воронеж

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) Логошин А.В., рассмотрев материалы дела № 036/04/9.21-591/2022 об административном правонарушении, возбужденного 23.06.2022 в отношении публичного акционерного общества «Россети Центр» (ОГРН: 1046900099498; ИНН: 6901067107; КПП:771501001; дата регистрации: 17.12.2004; 119017, г. Москва, ул. Ордынка М, д. 15; далее ПАО «Россети Центр») по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в присутствии представителя ПАО «Россети Центр» <...>,

УСТАНОВИЛ:

25.03.2022 в Управление от гр. <...> поступило обращение (вх. № 3183-ЭП/22) по вопросу уклонения ПАО «Россети Центр» от выполнения мероприятий по технологическому присоединению объекта крестьянско (фермерского) хозяйства к электрическим сетям в установленный Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила) срок.

05.04.2022 Управление, в связи с рассмотрением указанного обращения в целях проверки фактов, изложенных в нем, направило запрос/требование (исх. № СМ/2858/22) в ПАО «Россети Центр» о предоставлении следующей информации и документов (заверенных надлежащим образом копий):

1. Письменных объяснений по фактам, изложенным в обращении гр. <...> с указанием нормативных правовых оснований, а также с приложением соответствующих документов, подтверждающих ваши доводы.
2. Договора об осуществлении технологического присоединения и технические условия со всеми приложениями.
3. Документальных доказательств выполнения ПАО «Россети Центр» своей части мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям, приложив документальные доказательства их выполнения.
4. Информации о том, направляла ли гр. <...> в ПАО «Россети Центр» уведомление о выполнении своей части мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям. Если гр. <...> направляла в ПАО «Россети Центр» такое уведомление, то приложить акт проверки выполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям.
5. Информации о том, на момент получения настоящего запроса ПАО «Россети Центр» осуществило технологическое присоединение к электрическим сетям объекта, принадлежащего гр. <...>, приложив подтверждающие документы (акт о выполнении технических условий, акт об осуществлении технологического присоединения).
6. Скриншотов переписки ПАО «Россети Центр» с гр. <...> посредством личного кабинета.
7. Всей имеющейся переписки/информации/документов по данному вопросу.

22.04.2022 в Управление от ПАО «Россети Центр» поступили письменные

объяснения, согласно которым 16.03.2021 между ПАО «Россети Центр» и гр. <...> заключен договор № 3600/02220/21 (42057207) об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее – Договор).

Согласно пункту 3 Договора технологическое присоединение необходимо для электроснабжения объекта крестьянского (фермерского) хозяйства, расположенного по адресу: 396831, Воронежская обл., Хохольский район, СНТ «Эфир», уч. 166 (далее – Объект).

Пунктом 6 Договора предусмотрено, что срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 (шесть) месяцев со дня заключения.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению Объекта к электрическим сетям должны быть исполнены в срок до 16.09.2021.

Однако ПАО «Россети Центр» при обследовании земельного участка гр. <...> установлено, что расстояние от существующих сетей до границы участка заявителя составляет 1,3 км., что подтверждается заключением на технологическое присоединение к электрическим сетям Хохольского РЭС (б/н б/д).

18.11.2021 ПАО «Россети Центр» сопроводительным письмом (исх. МР1-ВР/Р16-2/919) направило гр. <...> дополнительное соглашение № 1 к Договору, в котором пункт 6 Договора изложен в следующей редакции: «срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 1 (один) год со дня заключения». Письмо ПАО «Россети Центр» получено гр. <...> 16.12.2021.

Ответ на указанное письмо от гр. <...> в ПАО «Россети Центр» не поступал.

Учитывая, что ПАО «Россети Центр» направило гр. <...> дополнительное соглашение № 1 к Договору за пределами срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению, то выполнение мероприятий по технологическому присоединению Объекта к электрическим сетям должны быть исполнены в срок до 16.09.2021.

Таким образом, в ходе проверки фактов, изложенных в обращении гр. <...>, установлено, что ПАО «Россети Центр» в нарушение срока, предусмотренного абзацем 13 подпункта «б» пункта 16 Правил ПАО «Россети Центр» не выполнило свою часть мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям и технические условия, а должно было осуществить в срок до 16.09.2021 (просрочка на 07.07.2022 составила 294 дня), что свидетельствует о признаках нарушения предусмотренного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

В связи с заявлением физического лица, содержащим данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, 23.06.2022 должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, в отношении ПАО «Россети Центр» был составлен протокол № 036/04/9.21-591/2022 об административном правонарушении.

Рассмотрение дела № 036/04/9.21-591/2022 об административном правонарушении было назначено на 04.07.2022.

04.07.2022 на рассмотрении дела № 036/04/9.21-591/2022 об административном правонарушении присутствовал представитель ПАО «Россети Центр» <...>, которому в порядке пункта 5 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ разъяснены его права и обязанности.

Представитель ПАО «Россети Центр» <...> заявила ходатайство об отложении рассмотрения дела в связи с предоставлением информации о ходе исполнения договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, заключенного между ПАО «Россети Центр» и гр. <...>.

В соответствии с положениями статьи 29.1 КоАП РФ, судья, орган, должностное

лицо при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении выясняют, помимо прочего достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу, а также имеются ли ходатайства и отводы.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 7 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ при рассмотрении дела об административном правонарушении в случае необходимости явки лица, участвующего в рассмотрении дела, истребования дополнительных материалов по делу или назначения экспертизы выносится определение об отложении.

При рассмотрении настоящего дела была установлена необходимость в получении дополнительных доказательств по делу, в связи с чем, рассмотрение дела отлагалось до 07.07.2022.

07.07.2022 на рассмотрении дела № 036/04/9.21-591/2022 об административном правонарушении присутствовал представитель ПАО «Россети Центр» <...>, которому в порядке пункта 5 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ разъяснены ее права и обязанности.

Представитель ПАО «Россети Центр» <...> просила принять во внимание, что при подготовке и направлении гр. <...> договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в пункте 6 допущена техническая ошибка.

По мнению <...>, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению должен составлять не 6 (шесть) месяцев, как указано в Договоре, а 1 (один) год, так как расстояние от существующих сетей до границы участка заявителя составляет 1,3 км.

В связи с чем, <...> считает, что мероприятия по технологическому присоединению Объекта к электрическим сетям должны быть исполнены в срок до 16.03.2022.

Вместе с тем <...> пояснила, что мероприятия по технологическому присоединению к электрическим сетям Объекта, принадлежащего гр. <...>, не осуществлены до настоящего времени в связи со следующим.

В целях выполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта, принадлежащего гр. <...>, ПАО «Россети Центр» заключило с ОАО «РЖД» договор № 3600/15439/21 на оказание услуг от 26.10.2021.

Согласно указанному договору ОАО «РЖД» обязано согласовать проектную документацию и проект производства работ по организации процесса пресечения инфраструктуры ОАО «РЖД» на перегоне Курбатово-Ведуга Юго-Восточной железной дороги кабельной линией ПАО «Россети Центр».

ОАО «РЖД» до настоящего времени не согласовало данную документацию и работы.

Изучив материалы дела № 036/04/9.21-591/2022 об административном правонарушении, установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Возникшие правоотношения между ПАО «Россети Центр» и гр. <...> регламентируются Правилами в редакциях от 02.03.2021, 31.03.2021, 26.04.2021, 30.06.2021, 11.08.2021, 09.10.2021, 29.10.2021, 29.12.2021, 14.03.2022.

Пунктом 3 Правил установлено, что, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им (заявителем) настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 6 Правил технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами.

Пунктом 7 Правил установлена процедура технологического присоединения.

Пунктом 16 Правил установлен перечень и срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению.

Согласно абзацу 13 подпункта «б» пункта 16 Правил срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 месяцев для заявителей - физических лиц, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Пунктом 16(1) Правил установлено, что заявители несут балансовую и эксплуатационную ответственность в границах своего участка, до границ участка заявителя балансовую и эксплуатационную ответственность несет сетевая организация, если иное не установлено соглашением между сетевой организацией и заявителем, заключенным на основании его обращения в сетевую организацию, а также абзацем пятым настоящего пункта. Таким образом, учитывая изложенные нормы Правил ПАО «Россети Центр» как сетевая организация обязана их соблюдать.

Однако в нарушение срока, предусмотренного абзацем 13 подпункта «б» пункта 16 Правил ПАО «Россети Центр» не выполнило свою часть мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям, а должно было осуществить в срок до 16.09.2021 (просрочка на 07.07.2022 составила 294 дня), что свидетельствует о нарушении предусмотренного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

Одновременно с этим установлено, что ПАО «Россети Центр» ранее, а именно: постановлением от 04.02.2021 по делу № 036/04/9.21-15/2021 об административном правонарушении; постановлением от 08.02.2021 по делу № 036/04/9.21-16/2021 об административном правонарушении; постановлением от 04.02.2021 по делу № 036/04/9.21-17/2021 об административном правонарушении; постановлением от 08.02.2021 по делу № 036/04/9.21-20/2021 об административном правонарушении; постановлением от 05.03.2021 по делу № 036/04/9.21-72/2021 об административном правонарушении;

постановлением от 19.07.2021 по делу № 036/04/9.21-126/2021 об административном правонарушении;
постановлением от 19.07.2021 по делу № 036/04/9.21-136/2021 об административном правонарушении;
постановлением от 19.07.2021 по делу № 036/04/9.21-137/2021 об административном правонарушении;
постановлением от 20.07.2021 по делу № 036/04/9.21-138/2021 об административном правонарушении;
постановлением от 11.06.2021 по делу № 036/04/9.21-180/2021 об административном правонарушении;
постановлением от 21.10.2021 по делу № 036/04/9.21-287/2021 об административном правонарушении;
постановлением от 21.10.2021 по делу № 036/04/9.21-288/2021 об административном правонарушении;
постановлением от 11.06.2021 по делу № 036/04/9.21-290/2021 об административном правонарушении;
постановлением от 21.10.2021 по делу № 036/04/9.21-305/2021 об административном правонарушении;
постановлением от 21.10.2021 по делу № 036/04/9.21-314/2021 об административном правонарушении;
постановлением от 21.10.2021 по делу № 036/04/9.21-328/2021 об административном правонарушении;
постановлением от 19.01.2021 по делу № 036/04/9.21-420/2020 об административном правонарушении уже привлекалось к административной ответственности по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ установлено, что повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ПАО «Россети Центр», оказывая услуги по передаче электрической энергии, является субъектом естественной монополии.

Оценка обстоятельств и доказательств по настоящему делу позволяет сделать вывод о том, что действия ПАО «Россети Центр» по нарушению установленного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям (пунктов 3, 6, 7, абзаца 13 подпункта «б» пункта 16, пункта 16(1) Правил) путем не исполнения своей части мероприятий по технологическому присоединению Объекта к электрическим сетям в установленный Правилами срок содержат в себе событие и состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом

не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

При рассмотрении настоящего дела установлено, что у ПАО «Россети Центр» имелась фактическая возможность для соблюдения требований законодательства об электроэнергетике (пунктов 3, 6, 7, абзаца 13 подпункта «б» пункта 16, пункта 16(1) Правил), в частности исполнить свою часть мероприятий по технологическому присоединению Объекта в установленный Правилами срок.

Однако ПАО «Россети Центр» не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению положений, предусмотренных пунктами 3, 6, 7, абзацем 13 подпункта «б» пункта 16, пункта 16(1) Правил.

Таким образом, вина ПАО «Россети Центр» в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ при рассмотрении настоящего дела находит свое полное подтверждение.

Довод ПАО «Россети Центр» о том, что при подготовке и направлении гр. <...> договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в пункте 6 допущена техническая ошибка, а именно срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению должен составлять не 6 (шесть) месяцев, как указано в Договоре, а 1 (один) год, так как расстояние от существующих сетей до границы участка заявителя составляет 1,3 км, и мероприятия по технологическому присоединению Объекта к электрическим сетям должны быть исполнены в срок до 16.03.2022 отклоняется, в связи со следующим.

Согласно части 1 статьи 451 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее – ГК РФ) существенное изменение обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении договора, является основанием для его изменения или расторжения, если иное не предусмотрено договором или не вытекает из его существа.

Изменение обстоятельств признается существенным, когда они изменились настолько, что, если бы стороны могли это разумно предвидеть, договор вообще не был бы ими заключен или был бы заключен на значительно отличающихся условиях.

Частью 1 статьи 452 ГК РФ предусмотрено, что соглашение об изменении или о расторжении договора совершается в той же форме, что и договор, если из закона, иных правовых актов, договора или обычаев не вытекает иное.

В соответствии с частью 2 статьи 452 ГК РФ требование об изменении или о расторжении договора может быть заявлено стороной в суд только после получения отказа другой стороны на предложение изменить или расторгнуть договор либо неполучения ответа в срок, указанный в предложении или установленный законом либо договором, а при его отсутствии - в тридцатидневный срок.

Таким образом, в случае несогласия с каким-либо условием договора, при неполучения ответа гр. <...> на предложение изменить договор в срок, ПАО «Россети Центр» вправе обратиться в суд с требованием об изменении условий договора.

Однако в материалах дела № 036/04/9.21-591/2022 об административном правонарушении отсутствуют доказательства обращения ПАО «Россети Центр» в суд с требованием об изменении условий договора.

Учитывая изложенное Договор является действующим на заключенных условиях.

Довод ПАО «Россети Центр» о том, что ПАО «Россети Центр» не выполнило свою часть мероприятий из-за отсутствия согласованной ОАО «РЖД» проектной документации и проекта производства работ по организации процесса пресечения инфраструктуры ОАО «РЖД» на перегоне Курбатово-Ведуга Юго-

Восточной железной дороги кабельной линией ПАО «Россети Центр» подлежит отклонению, поскольку вступая в правоотношения, регулируемые законодательством об электроэнергетике, общество должно было в силу публичной известности и доступности не только знать о существовании обязанностей, но и обеспечить их выполнение, то есть принять все необходимые меры по недопущению события противоправного деяния при той степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него в целях надлежащего исполнения требований закона.

Доказательств невозможности соблюдения установленных законом Правил и норм в силу чрезвычайных и иных непредвиденных обстоятельств, которые ПАО «Россети Центр» не могло предусмотреть, при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась, в материалы дела не представлено.

Более того, ни Закон об электроэнергетике, ни Правила не содержат каких-либо оговорок о возможности приостановления/увеличения императивных сроков, установленных для направления уведомлений, оферты и т.д.

При рассмотрении настоящего дела учитывается, что административное правонарушение, совершенное ПАО «Россети Центр» имеет высокую степень общественной опасности, поскольку в результате его совершения гр. <...> был незаконно лишен права на своевременное подключение (технологическое присоединение) Объекта к электрическим сетям в установленный Правилами срок, и использование его по целевому назначению.

Административное правонарушение, совершенное ПАО «Россети Центр» причиняет организационный вред охраняемым законом общественным отношениям в сфере энергетики, связанным с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Одновременно с этим, высокая степень общественной опасности совершенного административного правонарушения выражается в безразличном, пренебрежительном отношении ПАО «Россети Центр» к установленной публично-правовой обязанности, в том числе по соблюдению требований Правил.

При таких обстоятельствах, отсутствуют законные основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения ПАО «Россети Центр» от административной ответственности в связи с малозначительностью.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Частью 4 цитируемой статьи установлено, что назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

Оценив обстоятельства настоящего дела, принимая во внимание характер совершённого правонарушения и его последствия, а именно: существенный период просрочки (в размере 294 дня) не исполнения ПАО «Россети Центр» своей частью мероприятий по технологическому присоединению Объекта к электрическим сетям, нарушенное право заявителя на своевременное подключение (технологическое присоединение) Объекта к электрическим сетям в установленный Правилами срок (абзац 13 подпункта «б» пункта 16, пункт 16(1) Правил), и использование его по целевому назначению, вместе с тем, конституционный принцип соразмерности административного наказания, считаю,

что, в рассматриваемом случае, наказание в виде административного штрафа в размере 650 000 (шестьсот пятьдесят тысяч) рублей будет являться достаточным и соответствовать тяжести совершённого правонарушения.

Каких-либо смягчающих, отягчающих либо исключающих административную ответственность ПАО «Россети Центр» обстоятельств в ходе рассмотрения настоящего дела не установлено.

Учитывая характер совершенного правонарушения, а также степень вины правонарушителя, руководствуясь статьей 4.1 КоАП РФ, считаю необходимым назначить административный штраф в размере – 650 000 (шестисот пятидесяти тысяч) рублей. 00 коп.

Указанная сумма штрафа в данном конкретном случае является достаточной мерой, направленной на разъяснение ПАО «Россети Центр» противоправности его действий и на недопущение совершения аналогичных правонарушений в будущем.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.9 и статьей 29.10 и 29.13 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать публичное акционерное общество «Россети Центр» (ОГРН: 1046900099498; ИНН: 6901067107; КПП:771501001; дата регистрации: 17.12.2004; 119017, г. Москва, ул. Ордынка М, д. 15) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 650 000 (шестисот пятидесяти тысяч) рублей. 00 коп.

2. Направить публичному акционерному обществу «Россети Центр» (ОГРН: 1046900099498; ИНН: 6901067107; КПП:771501001; дата регистрации: 17.12.2004; 119017, г. Москва, ул. Ордынка М, д. 15) настоящее постановление для исполнения.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в силу в соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ и в соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1-25.5 КоАП РФ, вышестоящему должностному лицу или в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Примечание: Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в силу.

В указанный срок Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области подлежит уведомлению об исполнении постановления.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Реквизиты для оплаты штрафа:

Получатель: УФК по Воронежской области (Воронежское УФАС России)

ИНН: 3664022568

КПП: 366601001

Расчетный счет: 03100643000000013100

Корреспондентский счет (ЕКС): 40102810945370000023

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ВОРОНЕЖ БАНКА РОССИИ//УФК по Воронежской

области г. Воронеж

БИК ТОФК: 012007084

Код бюджетной классификации: 161 1 16 01091 01 0016 140

ОКТМО: 20701000

УИН: 16100500000001446632

Назначение платежа – административный штраф по делу № 036/04/9.21-591/2022