

Ответчик:

Организатор торгов – конкурсный управляющий
ООО «Услад» «...»

«...»

Заинтересованное лицо:

«...»

«...»

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 12-А-16

о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

27 апреля 2016 года

г. Абакан

Председатель комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства на основании Приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия от 27.04.2016 года № ____ о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения организатором торгов – конкурсным управляющим ООО «Услад» «...» пункта 3 части 1 и части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в осуществлении действий при проведении торгов в форме публичного предложения по продаже недвижимого имущества ООО «Услад» (объявление о торгах в ЕФРСБ № 927801 опубликовано 06.02.2016 года), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции.

Основанием для возбуждения дела послужили следующие обстоятельства. В отдел антимонопольного законодательства и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили материалы жалобы № 9-Т «...» на действия организатора торгов – конкурсного управляющего ООО «Услад» «...» при проведении торгов в форме публичного предложения по продаже недвижимого имущества ООО «Услад» (объявление о торгах в ЕФРСБ № 927801 опубликовано 06.02.2016), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.20106 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Из анализа представленных документов и сведений материалов жалобы № 9-Т установлено следующее.

Определением Арбитражного суда Красноярского края от 25.04.2014 года по делу № А33-19154/2012 к25 конкурсным управляющим ООО «Усад» утвержден «...».

Общим собранием кредиторов ООО «Усад» (протокол от 19.09.2014г.) утверждены Предложения о порядке, сроках и условиях продажи имущества ООО «Усад» (далее – Предложения).

В связи с тем, что повторные торги, проводимые в форме электронного аукциона, по продаже имущества ООО «Усад» признаны несостоявшимися (не подано ни одной заявки от покупателей), конкурсным управляющим «...» организованы торги по продаже имущества ООО «Усад» посредством публичного предложения.

Продаже подлежит следующее недвижимое имущество ООО «Усад»:

1) Нежилое здание 1-этажное, кадастровый (или условный) номер объекта 24:53:0110381:1660, площадью 956,2 кв.м.

Адрес: Красноярский край, г. Минусинск, Текстильный проезд, 21.

2) Земельный участок, категория: земли населенных пунктов, площадью 1102 кв.м, для эксплуатации склада, кадастровый номер <...> :53:0110381:1963.

Адрес: Красноярский край, г. Минусинск, Текстильный проезд, 21.

3) Нежилое здание - бытовой корпус, 2-этажное, кадастровый (или условный) номер объекта 24:53:0110381:1658, площадью 400,5 кв.м.

Адрес: Красноярский край, г. Минусинск, Текстильный проезд, 21.

4) Земельный участок, категория: земли населенных пунктов, площадью 331 кв.м, для эксплуатации бытового корпуса, кадастровый номер <...> :53:0110381:1960.

Адрес: Красноярский край, г. Минусинск, Текстильный проезд, 21.

Начальная цена продажи имущества: 5 377 118,64 руб., НДС не облагается.

Согласно Протокола № 225-ОТПП/1 об определении участников торгов в форме публичного предложения по продаже имущества от 23.03.2016 года, подали заявки на участие в торгах следующие лица:

1. «...» (заявка принята 13.03.2016 в 13:10:38.654), предложена цена приобретения имущества 2 220 000,00 руб.

По заявке принято решение об отказе в допуске к участию в торгах по следующей причине: непредставление необходимых документов и сведений. Представленная копия паспорта содержит не все страницы.

2. «...» (заявка принята 16.03.2016 в 06:21:17.494), предложена цена приобретения имущества 1 506 000,00 руб.

К участию в торгах по продаже имущества «...» допущена и признана участником торгов.

3. «...» (заявка принята 17.03.2016 в 23:54:35.673), предложена цена приобретения

имущества 1 156 611,00 руб.

К участию в торгах по продаже имущества «...» допущен и признан участником торгов.

4. ООО «Х/К СИБИРЬ» (заявка принята 18.03.2016 в 13:15:06.379), предложена цена приобретения имущества 2 250 847,45 руб.

К участию в торгах по продаже имущества ООО «Х/К СИБИРЬ» допущено и признано участником торгов.

5. «...» (заявка принята 18.03.2016 в 23:13:59.685), предложена цена приобретения имущества 1 400 000,00 руб.

К участию в торгах по продаже имущества «...» допущен и признан участником торгов.

6. «...» (заявка принята 18.03.2016 в 23:58:23.483), предложена цена приобретения имущества 1 308 000,00 руб.

По заявке принято решение об отказе в допуске к участию в торгах по следующей причине: поступление задатка не подтверждено.

Согласно Протокола № 225-ОТПП/2 о результатах торгов в форме публичного предложения по продаже имущества от 23.03.2016 года, победителем торгов по продаже имущества ООО «Услад» признано ООО «Х/К СИБИРЬ».

1. В соответствии с частью 14 статьи 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), организатор торгов обязан обеспечить равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов, и обеспечить право лиц на участие в торгах без взимания с них платы, не предусмотренной настоящим Федеральным законом.

Для проведения торгов организатор торгов обязан использовать информационные системы, обеспечивающие:

свободный и бесплатный доступ к информации о проведении торгов, правилах работы с использованием такой системы;

право участия в торгах без взимания платы;

возможность представления заявки на участие в торгах и прилагаемых к ней документов, их копий в форме электронных документов;

хранение и обработку в электронной форме заявок на участие в торгах и иных документов, представляемых заявителями, с использованием сертифицированных в установленном законодательством Российской Федерации порядке средств криптографической защиты информации;

защиту информации (заявок на участие в торгах и иных документов), представляемой заявителями, в том числе сохранность этой информации, предупреждение уничтожения информации, ее несанкционированного изменения и копирования;

создание, обработку, хранение и представление в электронной форме информации и документов, в том числе протоколов комиссии о результатах проведения торгов;

бесперебойное функционирование таких систем и доступ к ним пользователей, в том числе заявителей, в течение всего срока проведения торгов.

Согласно пункта 6 раздела I Предложений, сообщение о проведении торгов организатор торгов размещает на электронной торговой площадке, публикует сообщения в газете «Коммерсант», сайте ЕФРСБ, и в газете «Власть труда» (г. Минусинск), не позднее 30 дней до даты проведения торгов.

Протоколом собрания кредиторов ООО «Услад» (дело № А33-19154/2012) от 28.12.2015 года внесены изменения в пункт 5 раздела III Предложений, согласно которого:

В объявлении о продаже посредством публичного предложения указывается величина снижения начальной цены продажи имущества должника, и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена.

Срок действия цены составляет 5 рабочих дней. Величина снижения начальной цены составляет 20 % от начальной стоимости имущества. Непроданное имущество в установленный период продается в следующий период со снижением начальной цены на 20 % и так далее, до окончательной продажи.

Организатор торгов опубликовал и разместил сообщение о продаже имущества ООО «Услад» в газетах «Коммерсантъ» № 54030295974 от 06.02.2016 года, «Власть труда» от 09.02.2016 года и на сайте ЕФРСБ № 927801 от 06.02.2016 года, где было указано, что предложения участников торгов принимаются оператором круглосуточно в следующие периоды, с ценой не ниже:

с 17.02.2016 года по 24.02.2016 года – 4 301 694,91 руб.,

с 25.02.2016 года по 02.03.2016 года – 3 226 271,18 руб.,

с 03.03.2016 года по 11.03.2016 года – 2 150 847,45 руб.,

с 12.03.2016 года по 18.03.2016 года – 1 075 423,72 руб.

На электронной торговой площадке «ВЭТП» (идентификационный номер торгов 225-ОТПП) организатор торгов указал следующую информацию о периодах проведения торгов:

Дата начала приема заявок	Дата окончания приема заявок	Цена на периоде, руб.	Размер задатка, руб.
10.02.2016 00:01	16.02.2016 23:59	5 377 118,64	537 711,86
17.02.2016 00:00	24.02.2016 00:00	4 301 694,91	430 169,49
25.02.2016 00:00	02.03.2016 00:00	3 226 271,18	322 627,12
03.03.2016 00:00	11.03.2016 00:00	2 150 847,45	215 084,75
12.03.2016 00:00	18.03.2016 00:00	1 075 423,72	107 542,37

Таким образом, в нарушение требований пункта 5 раздела III Предложений, организатором торгов на электронной торговой площадке «ВЭТП» в периодах со

второго по пятый указан 4-хдневный срок действия цены, тогда как в иных источниках информации (газетах «Коммерсантъ», «Власть труда» и на сайте ЕФРСБ) этот срок указан как 5 рабочих дней.

Вышеуказанное обстоятельство не позволило «...» подать заявку 11.03.2016 года, поскольку прием заявок (согласно установленному периоду на ЭТП «ВЭТП») фактически в этот день не осуществлялся.

Данный факт не отрицался организатором торгов - конкурсным управляющим «...» на рассмотрении жалобы по существу.

Комиссия антимонопольного органа полагает, что в данном случае, организатор торгов не обеспечил равный доступ всех лиц к информации о проведении торгов, поскольку такая информация, как установлено комиссией и не отрицается лицами, присутствующими на рассмотрении жалобы, носит противоречивый характер.

Кроме того, организатор торгов, установив в информационной системе - на ЭТП «ВЭТП» время окончания приема заявок в 00:00, не обеспечил свободный доступ заявителя («...») к этой системе 11.03.2016 года.

Из вышеизложенного следует, что организатором торгов нарушена часть 14 статьи 110 Закона о несостоятельности (банкротстве).

Таким образом, в действиях организатора торгов – конкурсного управляющего «...» имеются признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

2. В соответствии с пунктом 11 статьи 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

К заявке на участие в торгах должны прилагаться копии следующих документов:

выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для

юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

При проведении конкурса заявка на участие в торгах должна содержать обязательство заявителя исполнять условия конкурса.

Представленная организатору торгов заявка на участие в торгах подлежит регистрации в журнале заявок на участие в торгах с указанием порядкового номера, даты и точного времени ее представления.

Подтверждение регистрации представленной заявки на участие в торгах также направляется заявителю в форме электронного документа в день регистрации такой заявки на указанный в ней адрес электронной почты заявителя.

Документы, прилагаемые к заявке, представляются в форме электронных документов, подписанных электронной цифровой подписью заявителя.

Организатор торгов обязан обеспечить конфиденциальность сведений и предложений, содержащихся в представленных заявках на участие в торгах, или предложений о цене предприятия до начала торгов либо до момента открытия доступа к представленным в форме электронных документов заявкам на участие в торгах.

Заявитель вправе изменить или отозвать свою заявку на участие в торгах в любое время до окончания срока представления заявок на участие в торгах.

Пунктом 12 статьи 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) установлено, что решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Организатор торгов уведомляет всех заявителей о результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и признании или непризнании заявителей участниками торгов посредством направления заявителям в письменной форме или в форме электронного документа копий протокола об определении участников торгов в течение пяти дней со дня подписания указанного протокола.

Требования к заявке и действия оператора электронной торговой площадки определяются в соответствии с пунктом 12 раздела I Предложений (пункт 6 раздела III Предложений)

Согласно пункта 12 раздела I Предложений, заявка должна содержать:

- а) обязательство участника открытых торгов соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении открытых торгов;
- б) действительную на день представления заявки на участия в торгах выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица, действительную на день представления заявки на участия в торгах выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), копию решения об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника открытых торгов приобретение имущества (предприятия) или внесение денежных средств в качестве задатка являются крупной сделкой;
- д) сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий.

Заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии Законом о несостоятельности (банкротстве) и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

В течение двух часов с момента представления заявки на участие в открытых торгах, оператор электронной площадки регистрирует представленную заявку в журнале заявок на участие в торгах, присвоив заявке порядковый номер в указанном журнале.

Оператор электронной площадки направляет заявителю в электронной форме подтверждение о регистрации представленной заявки на участие в торгах в день регистрации такой заявки с указанием порядкового номера, даты и точного времени ее представления.

Заявитель вправе отозвать заявку на участие в открытых торгах не позднее окончания срока представления заявок на участие в открытых торгах, направив об этом уведомление оператору электронной площадки.

Изменение заявки допускается только путем подачи заявителем новой заявки в сроки, установленные настоящим Предложением, при этом первоначальная заявка должна быть отозвана.

В случае если в новой заявке не содержится сведений об отзыве первоначальной заявки, ни одна из заявок не рассматривается.

Для участия в открытых торгах заявитель представляет оператору электронной площадки в электронной форме подписанный электронной цифровой подписью заявителя сканированную копию заполненного и подписанного договора о задатке. Заявитель вправе также направить задаток на счета, указанные в сообщении о проведении торгов без представления подписанного договора о задатке. В этом случае перечисление задатка заявителем в соответствии с сообщением о проведении торгов считается акцептом размещенного на электронной площадке договора о задатке.

Пунктом 7 раздела III Предложений установлено, что решение об отказе в допуске заявителя к участию в публичном предложении принимается в случае, если:

- 1) заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным настоящими Предложениями;
- 2) представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или сведения, содержащиеся в них, недостоверны;
- 3) поступление задатка на расчетный счет не подтверждено на дату окончания приема заявок.

Согласно Протокола № 225-ОТПП/1 об определении участников торгов в форме публичного предложения по продаже имущества от 23.03.2016 года, «...» было отказано в допуске к участию в торгах по причине непредставление необходимых документов и сведений, а именно: представленная копия паспорта содержит не все страницы.

Как пояснил организатор торгов на рассмотрении жалобы по существу, заявка «...» была отклонена именно потому, что конкурсный управляющий не смог установить актуальность представленных сведений о заявителе, поскольку электронная копия страниц паспорта создавалась в разное время (файлы «паспорт <...> .jpg», «паспорт1.jpg» - с датой создания (изменения) - 01.09.2014, файл «паспорт <...> .jpg», с датой создания (изменения) - 03.11.2015).

Организатор торгов пояснил, что у заявителя Максименко С.А. в заявке также содержались копии не всех страниц паспорта, однако файлы были созданы в одно время, в связи с чем, у организатора торгов отсутствовали сомнения в

актуальности представленной информации, и участник был допущен к участию в торгах.

Комиссия антимонопольного органа установила, что в заявке «...» содержится копия паспорта (страницы 2-3, 4-5, 6-7), позволяющая определить сведения о лице и месте его регистрации.

Комиссия также принимает во внимание тот факт, что «...» является конкурсным кредитором ООО «Услад», в связи с чем, организатор торгов – конкурсный управляющий «...» располагает информацией о данных паспорта «...».

Представление «...» копий не всех страниц паспорта, а также представление страниц паспорта, скан-копии которых были сделаны в различное время, не является нарушением требований, предъявляемых действующим законодательством к подаче заявки на участие в торгах, и не может служить основанием для отказа заявителю в допуске к участию в них, поскольку копии страниц паспорта, которые не были представлены «...», не содержат какой-либо информации, имеющей значение для подтверждения личности подателя заявки.

В связи с этим, установив, что представленные заявителем документы соответствуют требованиям Закона о несостоятельности (банкротстве), недостоверность представленных «...» документов не доказана, а в сообщении о проведении торгов не содержалось указаний на представление копий всех страниц паспорта либо дополнительных требований к оформлению документов, необходимых для участия в торгах, комиссия антимонопольного органа приходит к выводу об отсутствии у конкурсного управляющего «...» оснований для отказа «...» в допуске к участию в торгах по продаже имущества ООО «Услад».

Действия организатора торгов нарушают положения части 12 статьи 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) в виду отказа в допуске к участию в торгах «...», которая представила заявку и прилагаемые к ней документы, соответствующие требованиям, установленным Законом о несостоятельности (банкротстве) и указанным в сообщении о проведении торгов.

Таким образом, в действиях организатора торгов – конкурсного управляющего «...» имеются признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в части нарушения порядка определения победителя торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса

котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Согласно части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции положения части 1 статьи 17 данного закона распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Учитывая изложенное и руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 12-А-16 к рассмотрению на **06 июня 2016 года в 10 часов 00 минут** по адресу: г. Абакан, ул. Вяткина, 3, кабинет 309.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

- ответчика: организатора торгов – конкурсного управляющего ООО «Услад» «...» (ул. Константина Станиславского, д. 29А, г. Абакан, Республика Хакасия);

- заинтересованного лица: «...» (а/я 419, г. Минусинск, Красноярский край, 662610).

3. Ответчику – организатору торгов – конкурсному управляющему ООО «Услад» «...» представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в срок до 30.05.2016 года следующую информацию:

- паспортные данные;
- письменные пояснения по настоящему делу;

- иные имеющиеся материалы и документы по данному делу.

4. Заинтересованному лицу – «...» представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в срок до 30.05.2016 года имеющиеся материалы и документы по данному делу.

Лицам, участвующим в деле, на рассмотрение дела обеспечить явку представителей с документами, удостоверяющими полномочия на участие в деле.

Председатель комиссии

К.А. Лебедева