

РЕШЕНИЕ

по делу №07/71-20 от 05.06.2020

по результатам рассмотрения жалобы

ООО «Атлант» (вх. № 945/09 от 03.06.2020)

на действия организатора торгов (аукциона) – администрацию
Красногвардейского района Республики Крым

Резолютивная часть объявлена 10.06.2020

Решение в полном объеме изготовлено 15.06.2020

г.

Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: *данные изъяты*

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Атлант» (вх. № 945/09 от 03.06.2020) на действия организатора торгов – Администрации Красногвардейского района Республики Крым (ОГРН: 1149102094195, ИНН: 9105003566) при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества - одноэтажное нежилое здание склада площадью 1248,6 кв.м., кадастровый номер <...> :05:020101:23, расположенное по адресу: Республика Крым, Красногвардейский район, пгт Октябрьское, ул. Гоголя, 17, одноэтажное нежилое здание сторожки площадью 6,3 кв.м., кадастровый номер <...> :05:020101:136, расположенное по адресу: Республика Крым, Красногвардейский район, пгт Октябрьское, ул. Гоголя, 17, в присутствии: *данные изъяты*

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

03.06.2020 общество с ограниченной ответственностью «Атлант» (далее - Заявитель) обратилось с жалобой на действия Администрации Красногвардейского района Республики Крым (ОГРН: 1149102094195, ИНН: 9105003566) (далее - Организатор торгов) при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru> №070520/25673758/02 от 07.05.2020г. Лот № 1).

Крымским УФАС России жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» и принята к рассмотрению по существу.

На основании части 11 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» размещена информация о поступлении указанной жалобы и о приостановлении заключения договоров по результатам торгов на официальном сайте Крымского УФАС России www.krym.fas.gov.ru.

05.06.2020 в соответствии с частью 19 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» Крымским УФАС России на электронные адреса Организатора торгов и Заявителя направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении заключения договора по результатам торгов (уведомление №07/1147).

В жалобе указано, что права и законные интересы Заявителя нарушены действиями комиссии Организатора торгов, отклонившую заявку Заявителя на участие в торгах в связи с отсутствием у лица, представившего ее на регистрацию, доверенности подтверждающей полномочия лица на совершение данных действий.

Представитель Организатора торгов с доводами, указанными в жалобе Заявителя не согласилась, пояснив, что решение об отказе в допуске к участию в аукционе Заявителя является обоснованным, так как в составе заявки для участия в аукционе должна быть доверенность лица, который представил ее на регистрацию, для участия в аукционе.

В ходе изучения представленных документов Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Постановлением Администрации Красногвардейского района Республики Крым от 29.09.2016 № 256-п с изменениями и дополнениями утверждена Аукционная документация (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru> №070520/25673758/02 от 07.05.2020).

Аукционная документация разработана в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Приказом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее - Приказ ФАС № 67) Положением о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым, утвержденным решением Красногвардейского районного совета от 11.04.2016 № 320-1 (с изменениями и дополнениями), иными нормативно-правовыми актами.

Организатором торгов 07.05.2020 на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> опубликовано извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества.

Целевое назначение: для размещения склада, организации оптовой торговли.

Срок действия договора аренды: 3 года.

Дата начала срока подачи заявок: 12.05.2020

Дата, время и место рассмотрения заявок на участие в аукционе: 01.06.2020 в 11 часов 00 минут по местному времени по адресу: Республика Крым, Красногвардейский район, пгт Красногвардейское, ул. Энгельса, 3, 1 этаж, каб. 115.

Дата, время и место проведения аукциона: 03.06.2020 с 10 часов 00 минут по местному времени, по адресу: Республика Крым, Красногвардейский район, пгт Красногвардейское, ул. Чкалова, д. 2, 1 этаж, актовый зал.

По состоянию на 15.06.2020 аукцион по лоту №1 имеет статус - состоявшийся.

В протоколе № 070520/25673758/02-1 от 01.06.2020 Организатором торгов отражены результаты рассмотрения заявок на участие в

открытом аукционе, который размещен на официальном сайте <https://torgi.gov.ru>.

В соответствии с протоколом № 070520/25673758/02-1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 01.06.2020 Заявитель не допущен к участию в торгах по причине несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Приказа ФАС № 67.

Пунктом 24 Приказа ФАС № 67 и пунктом 5.3. Аукционной документации установлен исчерпывающий перечень оснований для отказа допуска к участию в аукционе:

Заявитель не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случаях:

- 1) непредставления документов, определенных п. 5.4.2, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствия требованиям, указанным в пункте 5.1.2. (предъявление заявки неуполномоченным лицом, с нарушением установленных сроков);
- 3) невнесения задатка;
- 4) несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе;
- 5) наличия решения о ликвидации заявителя - юридического лица или наличие решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;
- 6) наличие решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения заявки на участие в аукционе.

5.3.3. Отказ в допуске к участию в аукционе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пункте 5.3.2., не допускается.

5.3.4. В случае установления факта недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных заявителем или участником аукциона, единая комиссия отстраняет такого заявителя или участника аукциона от участия в аукционе на любом этапе их проведения.

В соответствии с пунктом 5.4.2. аукционной документации определено, что для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении срок следующие документы:

1) сведения и документы о заявителе, подавшем такую заявку (приложение № 4):

- фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица);

- полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона.

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее - руководитель). В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя и подписанную руководителем заявителя (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

- копии учредительных документов заявителя (для юридических лиц);

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой;

- заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя - юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

2) документы или копии документов, подтверждающих внесение задатка (платежное поручение, подтверждающее перечисление задатка).

3) предложения об условиях выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении муниципального имущества, права на которое передаются по договору.

Копии документов должны быть заверены в нотариальном порядке в случае, если указание на это содержится в документации об аукционе. Правилами и аукционной документацией установлен исчерпывающий перечень требований к составу заявки на участие в аукционе для претендентов с соответствующими правовыми статусами. В соответствии с пунктом 122 Приказа ФАС № 67 не допускается Организатору торгов требовать от заявителей иное, за исключением документов и сведений, прямо предусмотренных Правилами.

Приказом ФАС № 67 не установлено требования о представлении документов подтверждающих полномочия лица физически предоставившего заявку заявителя на аукцион.

Комиссия Крымского УФАС России в ходе рассмотрения жалобы, изучив заявку, поданную претендентом по лоту №1 пришла к выводу, что заявка Заявителя, юридического лица, подана в соответствии с требованиями подпункта «б» части 1 пункта 121 Приказа ФАС № 67, содержит все документы, определенные пунктом 5.4.2 аукционной документации.

В соответствии с пунктом 24 Приказа ФАС № 67, пунктом 5.3.2. утвержденной аукционной документации у аукционной комиссии Организатора торгов не было оснований и случаев для отклонения заявки Заявителя.

Следовательно, в рассматриваемом случае фактически имело место отклонение заявки заинтересованного в допуске к торгам

индивидуального предпринимателя по формальным признакам. По мнению Комиссии Крымского УФАС России, отказ в допуске к участию в аукционе по вышеприведенным причинам свидетельствует об необоснованном заявке Заявителя, что привело к ограничению количества участников аукциона.

Комиссия Крымского УФАС России считает целесообразным дополнительно отметить, что необоснованное отклонение претендентов на стадии определения участников торгов не соответствует целям передачи в аренду недвижимого имущества, поскольку наибольшее количество участвующих в торгах лиц способствует увеличению уровня конкуренции между участниками и, как следствие, размера арендной платы за недвижимое имущество, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым.

Таким образом, отказ в допуске Заявителя по лоту №1 к участию в аукционе комиссией Организатора торгов согласно протокола № 070520/25673758/02-1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 01.06.2020 - является неправомерным.

Аукционной комиссией Организатора торгов допущены нарушения пункта 24 Приказа ФАС № 67.

Комиссия Крымского УФАС России приходит к выводу, что права и законные интересы Заявителя, были нарушены.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1. ч. 1 ст. 23 «О защите конкуренции» Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия организатора торгов – администрацию Красногвардейского района Республики Крым при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества - одноэтажное нежилое здание склада площадью 1248,6 кв.м., кадастровый номер <...> :05:020101:23, расположенное по адресу: Республика Крым, Красногвардейский район, пгт Октябрьское, ул. Гоголя, 17, одноэтажное нежилое здание сторожки площадью 6,3 кв.м., кадастровый номер <...> :05:020101:136, расположенное по адресу: Республика Крым, Красногвардейский

район, пгт Октябрьское, ул. Гоголя, 17(извещение на сайте <https://torgi.gov.ru> №070520/25673758/02), обоснованной.

2. Выдать Организатору торгов - администрации Красногвардейского района Республики Крым обязательное к исполнению предписание об устранении выявленных нарушений.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства.

4. Снять ограничения, наложенные уведомлением исх. №07/1147 от 05.06.2020.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Крым в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.