

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу  
об административном правонарушении № 4-00-1084/77-17  
«23» августа 2017 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве (далее - Московское УФАС России) <...>, рассмотрев  
протокол

от 11.08.2017 и материалы дела об административном правонарушении в  
отношении

должностного лица - заместителя генерального директора АО «МОСГАЗ» по  
общим

вопросам <...> по факту нарушения п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального  
закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными  
видами юридических лиц», выразившегося в несоблюдении предусмотренных  
законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг  
отдельными видами юридических лиц требований к содержанию документации о  
проведении электронного аукциона на право заключения договора на поставку  
автомобильного крана «КЛИНЦЫ» КС-35719-8А или эквивалент (реестровый  
№ 31604009311), в отсутствие <...>, надлежащим образом уведомленного о дате,  
месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, в  
присутствии защитника <...> по доверенности от 08.08.2017 б/н,

УСТАНОВИЛ:

На основании приказа Московского УФАС России от 17.01.2017 № 54 «О  
проведении плановой выездной проверки» Московским УФАС России проведена  
проверка соблюдения АО «Мосгаз» (далее - Заказчик) требований Федерального  
закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными  
видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) за период с 28.02.2014 по  
28.02.2017, по результатам проведения которой 28.03.2017 Инспекцией  
Московского УФАС России составлен акт проверки по делу № 1-00-477/77-17.

В результате рассмотрения материалов дела № 1-00-477/77-17

должностным лицом Московского УФАС России установлено следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг  
заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским  
кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими  
федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской  
Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом  
положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими  
правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, положение о закупке является  
документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и  
должен

содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения  
процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок  
2

заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением  
закупки положения.

21.09.2015 Заказчиком на официальном сайте Единой информационной  
системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее -  
Единая информационная система, ЕИС) размещено Положение о закупках  
товаров,

работ, услуг для нужд АО «Мосгаз» (в ред. от 07.09.2015) (далее - Положение о

закупках).

Согласно п. 28.2 Положения о закупках, аукционная документация должна содержать требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом аукциона, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик.

18.08.2016 Заказчиком в ЕИС размещено Извещение и документация о проведении аукциона в электронной форме № 31604009311 на право заключения договора на поставку крана «КЛИНЦЫ» КС-35719-8А или эквивалент (далее - Аукционная документация), с начальной (максимальной) ценой договора - 5 600 000,00 рублей.

26.08.2016 Заказчиком в ЕИС размещено Извещение о внесении изменений в извещение и аукционную документацию № 31604009311.

В соответствии с п. 8.5 раздела III «Информационная карта аукциона в электронной форме» Аукционной документации предметом договора является поставка автомобильного крана «КЛИНЦЫ» КС-35719-8А или эквивалент.

В соответствии с п. 10 раздела VI «Техническая часть аукционной документации» установлены требования к качеству товаров, качественным (потребительским) свойствам товаров, гарантии качества, а именно то, что товар должен поставляться согласно требованиям к поставляемым товарам, приведенным

в Спецификации товара - Приложении № 1 к Техническому заданию.

Согласно Приложению № 1 к Техническому заданию, Заказчиком установлены следующие технические характеристики и комплектация необходимого к поставке товара:

№

п/п

Наименование

товара

Технические характеристики Единица

измерения

Общее

количество

1 Автокран

«Клинцы» КС-

35719-8А на

шасси Камаз

53605

(производитель

Россия)

Базовое шасси: КАМАЗ-53605, (ЕВРО- 4);

Колесная формула - 4x2;

Грузоподъемность - 16 тонны, в т.ч. при

максимальном вылете – 3,2 тонн;

Грузовой момент – 51,2 тм;

Вылет – 2,6 – 17,0 м;

Наибольшая высота подъема, м:

шт. 1

3

18,4 – 26,0 (с учетом гуська);

Круговая зона работы – 360 гр.

Длина стрелы – 18 м;  
Стрела гексаганального сечения.  
Скорость передвижения – 60 км/ч;  
Габаритные размеры в транспортном положении, мм:

длина – 10100,  
ширина – 2500,  
высота – 3700;

Конструктивная масса крана в транспортном положении, т: 17,17.

В соответствии с п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе такими принципами, как информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные

заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

При этом документация должна содержать в себе четкие, исчерпывающие требования к претендентам, подающим заявки на право участия в закупке, технические

характеристики товаров, позволяющих определить потребности заказчика.

Закрепление в Аукционной документации возможности поставки эквивалентного по техническим характеристикам и функциональному назначению товара накладывает на Заказчика дополнительные обязанности по раскрытию технических характеристик таких товаров.

Заказчик в разъяснениях положений Аукционной документации, размещенных в ЕИС 24.08.2016 и 07.09.2016, указывает на то, что эквивалентным (аналогичным) товаром будет считаться товар, технические характеристики которого соответствуют

характеристикам, указанным в Приложении № 1 к Техническому заданию раздела VI. «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ АУКЦИОННОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ» или улучшат их.

Вместе с тем, как установлено в акте Инспекции Московского УФАС России по делу № 1-00-477/77-17, Аукционная документация № 31604009311 не содержит

4

условие о возможности поставки товара, имеющего характеристики, улучшающие указанные в технической части, так же, как и не содержит сведения о критериях определения улучшающих показателей и параметры эквивалентности необходимого

к поставке товара, позволяющие установить соответствие поставляемого товара потребностям заказчика.

В свою очередь, нераскрытие в документации о закупке параметров эквивалентности/аналогичности, а также улучшающих показателей, создает условия, при которых заказчику будут предложены к поставке товары, не являющиеся аналогами закупаемого товара и не соответствующие потребностям Заказчика. Данное обстоятельство подтверждается отклонением заявки ООО «Компания СИМ-авто» от участия в закупке (реестровый № 31604009311), в частности по основанию, указанному в протоколе рассмотрения заявок на участие в аукционе от 12.09.2016, а именно в связи с несоответствием технических характеристик предлагаемого участником закупки к поставке товара требованиям Приложения № 1 к Техническому заданию части VI «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ АУКЦИОННОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ».

Таким образом, действия Заказчика, выразившиеся в неуказании параметров определения эквивалентности товаров в документации о проведении электронного аукциона на право заключения договора на поставку крана «КЛИНЦЫ» КС-35719-8А или эквивалент (реестровый № 31604009311), нарушают положения п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках и образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 Кодекса об административном правонарушении (далее - КоАП РФ).

В соответствии с ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ, назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное

правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает

от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Согласно примечанию к ст. 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции по организации и осуществлению закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе члены комиссии по осуществлению закупок, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.32.3 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

В соответствии с приказом генерального директора АО «Мосгаз» от 12.02.2014 № 15/9-03/27 «О приеме работника на работу» <...> является заместителем генерального директора АО «Мосгаз» по общим вопросам.

5

Документации о проведении электронного аукциона на право заключения договора на поставку крана «КЛИНЦЫ» КС-35719-8А или эквивалент (реестровый № 31604009311) утверждена и подписана <...>.

Таким образом, действия должностного лица - заместителя генерального директора АО «Мосгаз» по общим вопросам <...> по нарушению положений п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, что установлено актом проверки по делу № 1-00-477/77-17, образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ, несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух

тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей. При рассмотрении дела защитником <...> представлены письменные объяснения по факту вменяемого должностному лицу административного правонарушения, согласно которым отсутствуют признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ ввиду следующего.

По мнению защитника <...>, в связи с тем, что законодательство Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц не содержит требований к правилам установления требований к закупаемым товарам, работам, услугам, применяемым параметрам эквивалентности либо аналогичности поставляемого товара, в Аукционной документации Заказчиком указаны лишь минимальные требования к качественным и потребительским свойствам товаров, а товарный знак конкретного товара указан только для обозначения примера товара, соответствующего таким минимальным показателям.

Довод относительно отсутствия в законодательстве Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к правилам установления требований к закупаемым товарам, работам, услугам, применяемым параметрам эквивалентности либо аналогичности поставляемого товара должностное лицо административного органа оценивает как основанный на неправильном толковании норм материального права, ввиду того, что отсутствие указанных защитником <...> правил не исключает обязанности Заказчика в соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в числе прочего, установить в закупочной документации требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, при этом методику установления таких требований Заказчик вправе определить самостоятельно.

Вместе с тем, в рассматриваемом случае Аукционная документация Заказчика содержит абсолютно определенные характеристики, которым в

6 соответствии со Спецификацией товара - Приложением № 1 к Техническому заданию должен соответствовать предлагаемый к поставке товар, при этом не конкретизируется, что данные требования являются минимальными.

Более того, должностное лицо административного органа критически оценивает довод относительно указания товарного знака в данном случае самосвала, в качестве примера, поскольку указанные в Спецификации технические характеристики соотносятся с данными о товаре конкретного производителя и не позволяют, в связи с чем исключают предоставление аналогичного товара иного производителя с характеристиками, отличными от

указанных в Аукционной документации.

Также в письменных объяснениях защитник <...> указал на абстрактное отражение в протоколе об административном правонарушении сведений об отклонении заявки ООО «Компания СИМ-авто» от участия в закупке (реестровый № 31604009311), а так же на то, что данное отклонение не является доказательством вменяемого <...> нарушения.

Между тем, в протоколе об административном правонарушении отражен факт отклонения заявки ООО «Компания СИМ-авто» от участия в закупке (реестровый № 31604009311) по основанию, дословно указанному в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе от 12.09.2016, что является следствием допущенного Заказчиком правонарушения, поскольку заявка была отклонена ввиду

предложения характеристик товара, отличающихся от абсолютно определенных в Спецификации Аукционной документации.

Таким образом, виновные действия заместителя генерального директора АО «Мосгаз» по общим вопросам <...> состоят в несоблюдении требований, предусмотренных п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, что установлено актом проверки по делу № 1-00-477/77-17.

Обстоятельства, препятствующие надлежащему исполнению <...> требований, установленных п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, при рассмотрении дела не установлены.

Вина должностного лица - заместителя генерального директора АО «Мосгаз» по общим вопросам <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ, доказана.

Место совершения административного правонарушения - 105120, г. Москва, Мрузовский пер., д. 11 (место нахождения Заказчика).

Время совершения административного правонарушения - 26.08.2016 (дата опубликования документации о проведении электронного аукциона на право заключения договора на поставку крана «КЛИНЦЫ» КС-35719-8А или эквивалент (реестровый № 31604009311)).

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, отягчающие административную ответственность <...> за совершенное административное правонарушение, не выявлены.

Обстоятельств, указывающих на малозначительность допущенного правонарушения, должностным лицом административного органа не установлено.

7

Руководствуясь ч. 7 ст. 7.32.3, ст.-ст. 4.1, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ, ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо - заместителя генерального директора АО «МОСГАЗ» по общим вопросам <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

2. Назначить должностному лицу - заместителю генерального директора АО «МОСГАЗ» по общим вопросам <...> административное наказание в виде административного штрафа в размере 2 000 (Двух тысяч рублей) руб.

В соответствии с ч. 5 ст. 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу

либо со дня истечения срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ. В соответствии со ст. 160.1 Бюджетного кодекса денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Российской Федерации оплачиваются по следующим реквизитам:

Получатель:

УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)

ИНН/КПП: 7706096339 / 770101001

Банк

получателя:

ГУ Банка России по ЦФО

р/с 40101810800000010041

БИК 044583001

ОКТМО: 45375000

КБК 161 1 16 02010 01 6000140

Назначение

платежа:

Административный штраф по делу № 4-00-1084/77-17 об

административном правонарушении

В соответствии с ч. 5 ст. 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа,

свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате

административного штрафа в Государственной информационной системе о

государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в ч. 1

или

8

1.1 ст. 32.2 КоАП РФ, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном ч. 1.1 ст. 32.2

КоАП РФ, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с

отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке,

предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

Документы, подтверждающие уплату штрафа, необходимо направить по электронной почте или факсу. В назначении платежа необходимо указывать номер постановления о наложении штрафа.

В случае невозможности идентифицировать платеж или при отсутствии сведений у Московского УФАС России о своевременной оплате штрафа Московское УФАС России

обязано передать постановление для принудительного исполнения в ФССП России.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган,

вышестоящему должностному лицу, в районный суд в течение 10 суток со дня вручения

или получения копии постановления.

Согласно ч. 1 ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для

обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если

указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 листе.

Заместитель руководителя <...>