

04 марта 2010 г.

Резолютивная часть оглашена 25 февраля 2010 года.

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Луканцова В.В., председателя Комиссии, и.о. руководителя управления, членов Комиссии: Тихомирова В.И., начальника отдела, Федоровой Е.Н., специалиста-эксперта, Мелешкова М.А., специалиста 1 разряда, в присутствии представителя ответчика, юрисконсульта Управления ГИБДД УВД по Рязанской области – Филиппенкова А.В. (доверенность от 09.09.2009г), представителя заявителя – Тузова А.Г. (доверенность от 24.02.2010г. №24), рассмотрев дело №16/2010-М/В по признакам нарушения Управлением ГИБДД МОБ УВД по Рязанской области (390000, г. Рязань, ул. Солнечная, д. 1) части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

УСТАНОВИЛА:

Двадцать шестого января 2010 года в Рязанское УФАС России поступило заявление ООО «ИСК» (Сколковское шоссе, д. 25, стр. 1, Москва, 121653) на действия государственного заказчика по проведению открытого аукциона № 33 на право заключить государственный контракт на изготовление и поставку специальной продукции ГИБДД, необходимой для допуска транспортных средств и водителей к участию в дорожном движении.

Заказчиком выступает Управление Государственной инспекции безопасности дорожного движения МОБ УВД по Рязанской области (далее – Управление ГИБДД).

В разделе II аукционной документации «Информационная карта аукциона» по лоту №4 - изготовление и поставка государственных регистрационных знаков пунктом 1.3 (место, условия, сроки (периоды) поставки товаров) предусмотрен срок поставки товаров - ежемесячно по заявкам заказчика, в течение 24 часов с момента получения поставщиком заявки. Кроме того, включены дополнительные требования: срочная поставка 1 комплекта в течение 0,5 часа; от 2 до 10 комплектов в течении 1 часа; от 11 до 100 комплектов в течении 2,5 часа; поставка дубликатов регистрационных знаков транспортных средств в течение 1 часа с момента поступления заявки от заказчика.

По мнению заявителя, включение вышеуказанных условий о сроке поставки продукции делает технически невозможным исполнение контракта, ограничивает доступ в аукционе иногородних поставщиков, создает дискриминационные условия для участия в торгах.

Представитель Управления ГИБДД с доводами заявителя не согласился, в своих пояснениях сообщил, что условия информационной карты в срочной поставке соответствует требованиям Постановлению Правительства РФ от 12.08.1994 №938 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации», где в пункте 2.1. предусмотрено, что «... регистрация транспортных средств, за исключением транспортных средств, зарегистрированных в других странах и временно находящихся на территории Российской Федерации сроком до 6 месяцев, осуществляется с выдачей соответствующих документов и государственных регистрационных знаков в порядке очередности возрастания их цифровых значений без резервирования за юридическими или физическими лицами отдельных серий или сочетаний символов...».

Пункт 3 настоящего постановления содержит следующее положение: «... собственники транспортных средств либо лица, от имени собственников владеющие, пользующиеся или распоряжающиеся на законных основаниях транспортными средствами (далее – именуется владельцы транспортных средств), обязаны в установленном порядке зарегистрировать их или изменить регистрационные данные в Государственной инспекции, или автомобильных инспекциях (автомобильных службах), или органах гостехнадзора в течение срока действия регистрационного знака «Транзит» или в течение 5 суток после приобретения, таможенного оформления, снятия с учета транспортных средств, замены номерных агрегатов или возникновения иных обстоятельств, потребовавших изменения регистрационных данных...».

В соответствии со статьей 34 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ – «...документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом, ...».

Требования по лоту №4 о срочности поставки товаров Управление ГИБДД считает обоснованным.

Кроме того, в соответствии с приказом МВД РФ от 24.11.2008 №1001 «О порядке регистрации транспортных средств» и абз. 2 п. 25, Административного регламента МВД РФ «Исполнения государственной функции по регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним», утвержденного тем же приказом: «...максимальный срок совершения регистрационного действия с выдачей документов и регистрационных знаков устанавливается территориальным органом управления Госавтоинспекции субъекта Российской Федерации и не может превышать трех часов с момента приема заявления и подтверждения факта уплаты государственной пошлины (за исключением случаев, когда в соответствии с настоящим Административным регламентом принимается решение об отказе в совершении регистрационных действий или при возникновении форс-мажорных обстоятельств, не позволяющих совершить процедуры, предусмотренные настоящим Административным регламентом).

«В указанный срок, в течение временного периода, установленного графиком, не входит время ожидания заявителем административных действий, которое в сумме не должно превышать трех часов».

Представитель Управления ГИБДД также сослался на письмо Департамента ОБДД МВД России от 11.02.2009г. №13-р-10-28 «О государственных регистрационных знаках транспортных средств», которым предложено в случае обращения юридических и физических лиц по вопросу изготовления дубликатов государственных регистрационных знаков транспортных средств, взамен пришедших в негодность право принятия решения об изготовлении дубликатов представить должностным лицам Госавтоинспекции, принимающим решение о совершении регистрационных действий, по месту обращения заявителя на основании соответствующего письменного заявления.

Управлением ГИБДД разработан, начальником УГИБДД МОБ УВД по Рязанской области и директором ООО «Спорткомбинат Д» утвержден Порядок замены государственных регистрационных знаков.

Комиссия отклонила доводы представителя Управления ГИБДД по следующим основаниям.

Включение в документацию об аукционе условий срочности поставки товаров, не предусмотренных федеральным законодательством и иными нормативными правовыми актами, приводит к ограничению доступа к участию в торгах, что является нарушением части 2 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

Административный регламент исполнения государственной функции по регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним, утвержденный приказом МВД РФ от 24.11.2008 №1001, в соответствии с п. 25, регламентирует сроки совершения регистрационного действия с выдачей документов и регистрационных знаков, которые не связаны со сроками поставки этих знаков поставщиком в рамках заключенного государственного контракта.

Кроме того, изготовление дубликатов регистрационных знаков не является предметом аукциона.

Комиссия также усматривает в действиях Управления ГИБДД и ООО «Спорткомбинат Д», утвердивших Порядок замены государственных регистрационных знаков, признаки нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции, которой запрещаются соглашения органов государственной власти и хозяйствующих субъектов, которые приводят или могут привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции, в данном случае на рынке услуг по изготовлению регистрационных знаков.

Кроме того, имеются признаки нарушения части 3 статьи 15 названного закона в части наделения хозяйствующего субъекта функциями и правами органа государственной власти (Управление ГИБДД).

В ходе заседания было установлено, что Извещением о внесении изменений в извещение открытого аукциона на право заключить государственный контракт на изготовление и поставку специальной продукции ГИБДД, опубликованное 29.12.2009 №262-263 лот №4 исключен из проведения открытого аукциона.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссии

РЕШИЛА:

1. Признать действия Управления ГИБДД МОБ УВД по Рязанской области, по включению в состав «Документации об аукционе №33 на право заключить государственный контракт на изготовление и поставку специальной продукции ГИБДД, необходимой для допуска транспортных средств и водителей к участию в дорожном движении» положения о срочной поставке государственных регистрационных знаков (по лоту №4: изготовление и поставка государственных регистрационных знаков), нарушением части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. В связи с исключением из состава «Документации об аукционе №33» лота №4 - изготовление и поставка государственных регистрационных знаков, предписание не выдавать.

3. Направить материалы настоящего дела и.о. руководителя Управления для принятия решения о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства, выразившегося в заключении содержащего признаки противоречащего законодательству соглашения между Управлением ГИБДД МОБ УВД по Рязанской области и ООО «Спорткомбинат Д».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.