

РЕШЕНИЕ

Дата принятия решения 11 марта 2010 года
Дата изготовления решения 12 марта 2010 года

город Иваново

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: председателя Комиссии Т.А. Михеевой, заместителя руководителя управления; членов Комиссии: А.А. Семенова, начальника отдела государственного заказа и рекламы; А.А. Бакина, главного специалиста-эксперта отдела государственного заказа и рекламы,

при участии генерального директора общества с ограниченной ответственностью «ПСК Авангард» <...>; начальника Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области <...>; заместителя начальника Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области <...>,

установила:

03 марта 2010 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области обратилось ООО «ПСК Авангард» (далее – заявитель) с жалобой от 03 марта 2010 года № 1 на действия аукционной комиссии Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при размещении государственного заказа на право заключения государственного контракта «Выполнение работ по наружному утеплению стен здания с последующей отделкой в рамках капитального ремонта здания, расположенного по адресу: г. Иваново, ул. Станко, д. 29 (литер-Г) в соответствии с техническим заданием документации об аукционе» (далее – размещение государственного заказа).

Заявитель считает, что в ходе размещения государственного заказа его аукционная заявка незаконно была отклонена аукционной комиссией, в связи с чем, были нарушены нормы Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и, как следствие, права и законные интересы ООО «ПСК Авангард».

Представители заказчика и уполномоченного органа в своих возражениях указали, что не согласны с доводами заявителя, так как нарушений при размещении государственного заказа допущено не было.

Рассмотрев представленные заявителем, заказчиком и уполномоченным органом документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

29 января 2010 года на официальном сайте Правительства Ивановской области в сети Интернет (www.ivreg.ru) (далее – Сайт) было размещено, а в газете «Ивановская газета» № 15 (4622) опубликовано извещение о проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта «Выполнение работ по наружному утеплению стен здания с последующей отделкой в рамках капитального ремонта здания, расположенного по адресу: г. Иваново, ул. Станко, д. 29 (литер-Г) в соответствии с техническим заданием документации об аукционе», а также соответствующая документация об открытом аукционе, разработанная заказчиком в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе помимо сведений, предусмотренных пунктами 2 - 4, 4.2 - 5, 6, 7 и 10 части 4 статьи 22 настоящего Федерального закона, должна содержать требования к содержанию, составу, оформлению, форме заявки на участие в аукционе, а также инструкцию по её заполнению, в том числе документ, предусмотренный подпунктом «в» пункта 1 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица, то есть **копию решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности.**

Аналогичное требование было **установлено** в пункте 16.1. «Инструкции участникам размещения заказа» документации об аукционе, а также в пункте 17 «Информационной карты аукциона».

В соответствии с частью 1 статьи 36 Закона о размещении заказов, аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 3 статьи 36 Закона о размещении заказов, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 Закона о размещении заказов, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе. Протокол должен содержать сведения об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе, решение о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник размещения заказа, положений документации об аукционе, которым не соответствует заявка на участие в аукционе этого участника размещения заказа, положений такой заявки на участие в аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об аукционе, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе или об отказе ему в допуске к участию в аукционе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на официальном сайте. Участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе и признанным участниками аукциона, и участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе и не допущенным к участию в аукционе, направляются уведомления о принятых аукционной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

В размещении государственного заказа изъявили желание участвовать 42 юридических лица, в том числе ООО «ПСК Авангард», подавшее свою аукционную заявку, в составе которой помимо прочих документов были представлены:

- выписка из Единого государственного реестра юридических лиц от 22 января 2010 года № 55 (далее – Выписка),
- приказ (распоряжение) о приеме работника на работу от 26 ноября 2007 года № 0000000001,
- устав ООО «ПСК Авангард»,
- решение № 1 единственного участника ООО «ПСК Авангард» от 18 декабря 2009 года.

В соответствии со статьей 39 Федерального закона от 08 февраля 1998 года «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – Закон об обществах), в обществе, состоящем из одного участника, решения по вопросам, относящимся к компетенции общего собрания участников общества, принимаются единственным участником общества единолично и оформляются письменно.

В соответствии с частью 1 статьи 40 Закона об обществах, единоличный исполнительный орган общества (генеральный директор, президент и другие) избирается общим собранием участников общества на срок, определенный уставом общества, если уставом общества решение этих вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества. Единоличный исполнительный орган общества может быть избран также не из числа его участников.

При изучении документов ООО «ПСК Авангард» установлено, что в соответствии с главами 7 и 8 Устава указанного общества, единоличным исполнительным органом ООО «ПСК Авангард»

является генеральный директор, который назначается единственным участником.

Согласно Выписки единственным учредителем (участником) юридического лица (ООО «ПСК Авангард») является <...>.

Приказ (распоряжение) о приеме работника (<..>) на работу (на должность генерального директора ООО «ПСК Авангард») от 26 ноября 2007 года № 00000000001 **был издан самим генеральным директором ООО «ПСК Авангард» <...>**, а решение № 1 единственного участника ООО «ПСК Авангард» от 18 декабря 2009 года было принято <...> **с целью поручения генеральному директору ООО «ПСК Авангард» <...>** привести Устав общества в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Однако, решения или приказа единственного учредителя ООО «ПСК Авангард» <...> о назначении или об избрании <...> на должность генерального директора данного общества в аукционной заявке ООО «ПСК Авангард» представлено не было.

Таким образом, анализ документов, представленных в аукционной заявке позволяет сделать вывод о том, что она не соответствует как требованиям законодательства Российской Федерации о размещении заказов (подпункт «в» пункта 1 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов), так и требованиям документации об открытом аукционе (пункт 16.1. «Инструкции участникам размещения заказа» документации об аукционе, пункт 17 «Информационной карты аукциона»).

27 февраля 2010 года состоялось рассмотрение заявок на участие в открытом аукционе, в ходе которого аукционная заявка ООО «ПСК Авангард» была обоснованно отклонена от участия в проведении открытого аукциона «Выполнение работ по наружному утеплению стен здания с последующей отделкой в рамках капитального ремонта здания, расположенного по адресу: г. Иваново, ул. Станко, д. 29 (литер-Г) в соответствии с техническим заданием документации об аукционе», что подтверждается протоколом № 11.1. рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 27.02.2010 года.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов Комиссия Ивановского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ПСК Авангард» от 03 марта 2010 года № 1 на действия аукционной комиссии Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при размещении государственного заказа на право заключения государственного контракта «Выполнение работ по наружному утеплению стен здания с последующей отделкой в рамках капитального ремонта здания, расположенного по адресу: г. Иваново, ул. Станко, д. 29 (литер-Г) в соответствии с техническим заданием документации об аукционе», необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Председатель Комиссии: _____ Т.А. Михеева

Члены Комиссии: _____ А.А. Семенов

– _____ А.А. Бакин