

Организатор торгов -

ГП ЯО «Северный водоканал»

152901, Ярославская обл.,

г. Рыбинск, Волжская набережная,

д. 10

e-mail: snab7@vodarybinsk.ru

Заявитель -

ООО «Л-Старт»

125212, г. Москва, ул. Выборгская,

д. 16, стр. 4, оф. 502

e-mail: info@L-start.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров**

№ 06-07/133-18

12 декабря 2018 года г. Ярославль

в полном объеме 17.12.2018 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалобы на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В.,
ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Савичева К.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Л-Старт» – представитель не явился о времени и месте извещен надлежащим образом;

от организатора торгов - ГП ЯО «Северный водоканал» - <...>, <...>(по доверенностям),

рассмотрев жалобу ООО «А-Старт» на действия организатора торгов ГП ЯО «Северный водоканал» (ИНН 7610012391, ОГРН 1027601106268) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «А-Старт» (вх. № 16175 от 26.11.2018) на действия организатора торгов ГП ЯО «Северный водоканал» при проведении конкурса в электронной форме № 31807148864 на право заключения договора на поставку высоковольтного преобразователя частоты для синхронных и асинхронных электродвигателей.

Обжалуемые действия (бездействие) — осуществление заказчиком закупки с нарушениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившимися в необоснованном отклонении заявки (предъявление требования к оформлению заявки, не предусмотренного конкурсной документацией), а также несоответствие содержания протокола требованиям Закона о закупках (не указано, какому именно пункту (требованию) конкурсной документации не соответствует заявка).

Заказчик закупки не признал нарушений, представил на заседание Комиссии документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 29.11.2018 № 12775/06-07.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы, в числе прочих на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

14.11.2018 на сайте www.zakupki.gov.ru ГП ЯО «Северный водоканал» размещено извещение о проведении Закупки.

Согласно извещению датой подведения итогов является 10 декабря 2018 г.

Закупка была приостановлена в связи с поступившим уведомлением Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области о поступлении жалобы и о приостановлении закупки для рассмотрения жалобы по существу (от 29.11.2018 № 12775/06-07).

1. Довод заявителя о необоснованном отклонении заявки (предъявление требования к оформлению заявки, не предусмотренного конкурсной

документацией) обоснован в силу следующего.

В соответствии с протоколом открытия доступа и рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 21.11.2018 г. заявка ООО «Л-Старт» (регистрационный № 2) была признана несоответствующей требованиям документации, требованиям пункта 14.19 Положения об организации закупок, товаров, работ, услуг ГП ЯО «Северный водоканал» и пункту 19 статьи 3.4 Закона о закупках, в части описания поставляемого товара (отсутствие предложения участника конкурса в отношении предмета закупки).

Согласно пункту 19 статьи 3.4 Закона о закупках заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке. Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника таких конкурса, аукциона или запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

Аналогичное требование установлено в пункте 14.19 Положения об организации закупок, товаров, работ, услуг ГП ЯО «Северный водоканал».

В соответствии пунктом 2 части 9 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно пункту 2.5 Положения об организации закупок, товаров, работ, услуг ГП ЯО «Северный водоканал» Документация о конкурентной закупке (в рамках настоящего Положения) – комплект документов, содержащий полную информацию о предмете, условиях участия и правилах размещения конкурентной закупки, правилах подготовки, оформления и подачи предложения участником размещения закупки, правилах выбора поставщика (подрядчика, исполнителя), а также об условиях заключаемого по результатам размещения конкурентной закупки договора.

В Конкурсной документации организатор торгов в пункте 10 Информационной карты установил требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Комиссия Ярославского УФАС России проанализировав вышеуказанный пункт и иные положения Конкурсной документации пришла к выводу, что организатор торгов в Конкурсной документации не установил требование о подаче участниками заявок в двух частях, а также требование к содержанию каждой из частей.

В ходе рассмотрения настоящей жалобы Комиссия установила, что ООО «Л-Старт» на электронную торговую площадку в первую часть заявки загрузило документ с наименованием «Согласие», согласно которому выражало свое согласие на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, на условиях, предусмотренных закупочной документацией и техническим предложением. Все остальные документы ООО «Л-Старт» загрузило во вторую часть заявки.

В соответствии с частью 22 статьи 3.4 Закона о закупках оператор электронной площадки в следующем порядке направляет заказчику:

1) первые части заявок на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме, заявки на участие в запросе котировок в электронной форме - не позднее дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке с участием только субъектов малого и среднего предпринимательства, установленного в извещении об осуществлении конкурентной закупки, документации о конкурентной закупке;

2) первые части окончательных предложений участников конкурса в электронной форме - не позднее дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие в таком конкурсе, установленного уточненным извещением об осуществлении конкурентной закупки, уточненной документацией о конкурентной закупке;

3) вторые части заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе предложений - в сроки, установленные извещением о проведении такого конкурса, аукциона, запроса предложений, документацией о конкурентной закупке либо уточненным извещением о проведении такого конкурса, аукциона, запроса предложений, уточненной документацией о конкурентной закупке.

В связи с этим, оператор электронной площадки в составе первой части заявки ООО «Л-Старт» направил в адрес организатора торгов только документ с наименованием «Согласие».

Таким образом, действия Заказчика в части установления в Конкурсной документации не полных требований к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке нарушают пункт 2 части 9 статьи 4 Закона о закупках и пункт 2.5 Положения об организации закупок, товаров, работ, услуг ГП ЯО «Северный водоканал».

2. Довод о несоответствии содержания протокола требованиям Закона о закупках (не указано, какому именно пункту (требованию) конкурсной документации не соответствует заявка) обоснован в силу следующего).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 13 статьи 3.2 Закона о закупках

протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе: оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

Аналогичное требование установлено в подпункте 3 «б» пункта 4.7.1 Положения об организации закупок, товаров, работ, услуг ГП ЯО «Северный водоканал».

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Ярославского УФАС России установлено, что заявка ООО «Л-Старт» (регистрационный № 2) была признана несоответствующей требованиям документации без указания положения Конкурсной документации, извещения, которым не соответствует такая заявка (протокол открытия доступа и рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 21.11.2018 г.).

Указанные действия организатора торгов нарушают подпункт «б» пункта 1 части 13 статьи 3.2 Закона о закупках и подпункт 3 «б» пункта 4.7.1 Положения об организации закупок, товаров, работ, услуг ГП ЯО «Северный водоканал».

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Л-Старт» (вх. № 16175 от 26.11.2018) на действия организатора торгов ГП ЯО «Северный водоканал» (ИНН 7610012391, ОГРН 1027601106268) при проведении конкурса в электронной форме № 31807148864 на право заключения договора на поставку высоковольтного преобразователя частоты для синхронных и асинхронных электродвигателей обоснованной.

2. Установить в действиях ГП ЯО «Северный водоканал» при проведении конкурса в электронной форме № 31807148864 на право заключения договора на поставку высоковольтного преобразователя частоты для синхронных и асинхронных электродвигателей нарушения подпункта «б» пункта 1 части 13 статьи 3.2, пункта 2 части 9 статьи 4 Закона о закупках и пункта 2.5, подпункта 3 «б» пункта 4.7.1 Положения об организации закупок, товаров, работ, услуг ГП ЯО «Северный водоканал».

2. Выдать ГП ЯО «Северный водоканал» предписание об аннулировании конкурса в электронной форме № 31807148864 на право заключения договора на поставку высоковольтного преобразователя частоты для синхронных и асинхронных электродвигателей.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии:

А.В. Семенюк

К.А. Савичева

Организатор торгов -

ГП ЯО «Северный водоканал»

152901, Ярославская обл.,

г. Рыбинск, Волжская набережная,

д. 10

e-mail: snab7@vodarybinsk.ru

Предписание по результатам рассмотрения жалоб

на нарушение порядка проведения торгов

№ 06-07/133-18, № 06-07/134-18

12 декабря 2018 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Савичева К.А.,

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, подпунктом «а» пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своих решений от 12.12.2018 по жалобе ООО «Л-Старт» (вх. № 16175 от 26.11.2018) и по жалобе ООО «Научно-производственное предприятие «Измерительные технологии СПб» (вх. № 16189 от 27.11.2018) на действия организатора торгов – ГП ЯО «Северный водоканал» (ИНН 7610012391, ОГРН 1027601106268),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов ГП ЯО «Северный водоканал» в срок до 26 декабря 2018 года совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, установленных решением Ярославского УФАС России по результатам рассмотрения жалоб № 06-07/133-18, № 06-07/134-18, а именно: аннулировать конкурс в электронной форме № 31807148864 на право заключения договора на поставку высоковольтного преобразователя частоты для синхронных и асинхронных электродвигателей.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до 29 декабря 2018 года.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии:

А.В. Семенюк

К.А. Савичева