

## **РЕШЕНИЕ № 023/07/3-119/2022**

### **по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

01 февраля 2022г.  
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены Комиссии:

при участии, путем систем ВКС, представителя ООО «Радиян» (далее – Заявитель) и представителей ПАО «Россети Кубань» (далее – Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку мощных и обезвреживающих средств для нужд ПАО «Россети Кубань» (извещение № 32110902121, опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

### **УСТАНОВИЛА:**

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку мощных и обезвреживающих средств для нужд ПАО

«Россети Кубань» (извещение на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru))

№ 32110902121, опубликовано

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи 01.02.2022г. в 10:00.

Заявитель считает, что Организатор торгов нарушил порядок проведения торгов, в связи с чем просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия по делу № 023/07/3-119/2022, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Процедура закупки проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (далее – Положение), утвержденным решением Совета директоров ПАО «Россети» от 17.12.2018г. № 334.

03.12.2021г. Организатор торгов разместил в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещение № 32110902121 о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку мощных и обезвреживающих средств для нужд ПАО «Россети Кубань».

Начальная (максимальная) цена договора – 22 999 682,40 руб.

Дата начала срока подачи заявок - 03.12.2021г.

Дата и время окончания подачи заявок - 13.12.2022г. в 11:00 (МСК).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица,

организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора

требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках Заказчик сам устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Заказчик должен определять их в соответствии с основными целями Закона о закупках, в том числе создавая условия для своевременного и полного удовлетворения своих потребностей в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

На основании пункта 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки Заказчик должен руководствоваться следующим правилом, а именно: в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и

качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В соответствии с протоколом от 16.12.2021г. № 32110902121/1, на участие в открытом конкурсе поступило 5 Заявок, 3 претендента допущены к участию в торгах. Заявка Заявителя отклонена по причине несоответствия требованиям Спецификации.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Организатором торгов неправомерно установлены требования к товару, противоречащие нормам национальных стандартов.

Согласно пункту 1 Спецификации (Приложение № 1 к Документации), все средства должны иметь температуру хранения от 0 до 30 градусов Цельсия.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 6.4 Спецификации, дерматологические средства индивидуальной защиты должны соответствовать требованиям ТР ТС 019/2011, ГОСТ Р 12.4.301-2018, ГОСТ 31460-2012 или ГОСТ 31696-2012, ГОСТ 32117-2013, ГОСТ 28303-2017

Пунктом 2.25 Межгосударственного стандарта ГОСТ 32117-2013 «Продукция парфюмерно-косметическая. Информация для потребителя. Общие требования» (далее – ГОСТ 32117-2013), установлены следующие стандартные условия хранения парфюмерно-косметической продукции: температура хранения для жидкой продукции - не ниже плюс 5°С и не выше плюс 25°С; для туалетного твердого мыла - не ниже минус 5°С, для остальной парфюмерно-косметической продукции - не ниже 0°С и не выше плюс 25°С, отсутствие непосредственного воздействия солнечного света.

В соответствии с пунктом 7 Межгосударственного стандарта ГОСТ 28303-2017 «Продукция парфюмерно-косметическая. Упаковка, маркировка, транспортирование и хранение» (далее – ГОСТ 28303-2017), продукцию хранят при температуре не ниже 0°С и не выше плюс 25°С в крытых складских помещениях в упаковке изготовителя, если в технических документах изготовителя на конкретное название продукции и в маркировке продукции не указаны иные условия хранения.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам,

функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Вместе с тем, в Документации не содержится обоснования установления требований, отличных от норм национальных стандартов и технических регламентов.

На основании изложенного, Комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу об обоснованности довода Заявителя.

Согласно подпункту 1 пункта 1 Спецификации, защитный крем должен содержать не менее трех рабочих ингредиентов.

По мнению Заявителя, так как техническими регламентами и национальными стандартами не регламентируется количество действующих компонентов, указанное положение установлено неправомерно и необоснованно ограничивает круг участников конкурса.

Вместе с тем, Законом о закупках не установлен закрыты перечень требований, предъявляемых к предмету закупки, Организатор торгов самостоятельно определяет их, исходя из потребностей и особенностей деятельности каждого отдельного заказчика, с учетом требований частей 1, 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

Таким образом заказчикам предоставлено право самостоятельно формировать требования к предмету закупки, в части не урегулированной национальными стандартами и техническими регламентами.

Комиссия Краснодарского УФА России приходит к выводу о необоснованности довода Заявителя.

Согласно доводу жалобы, Организатором торгов неправомерно установлены требования к средству защиты кожи при негативном влиянии окружающей среды (позиция 3 Спецификации), в части наличия SPF-защитного фактора и устойчивости к пониженным температурам.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 Спецификации, в связи с высоким уровнем УФ-излучения (отражение от снега) при осуществлении работ на открытом воздухе обязательно наличие SPF-защитного фактора не менее 20, что должно подтверждаться соответствующим протоколом испытаний.

Вместе с тем, Техническим регламентом Таможенного союза ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты» (далее – ТР ТС 019/2011) не предусмотрена необходимость наличия SPF-фактора в защитных кремах.

Исходя из положения подпункта 3 пункта 1 Спецификации, указанное требование обоснованно, отражает потребность Организатора торгов, с учётом специфики деятельности организации.

Комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу о необоснованности довода Заявителя, в части неправомерности требования о наличии SPF-защиты.

Согласно подпункту 3 пункта 1 Спецификации, дерматологические средства индивидуальной защиты, должны быть устойчивы к пониженным температурам и выдерживать не менее 6-ти циклов замораживания и размораживания (от -45С до +25С), не должны расслаиваться и изменять свои органолептические и физико-химические свойства, что подтверждается протоколами лабораторных испытаний.

В соответствии с пунктом 6.5 Спецификации, защитные кремы должны обладать направленной эффективностью от воздействия вредных производственных факторов (ТР ТС 019/2011 пункт 4.14.раздел 1), что подтверждается протоколами испытаний, экспертными

заклучениями, добровольными сертификатами.

Вместе с тем, согласно подпункту 7 пункта 4.14 Раздела 1 ТР ТС 019/2011, средства индивидуальной защиты дерматологические от воздействия низких температур (кремы для рук и лица от обморожения) должны быть устойчивы к пониженным температурам и выдерживать не менее 3 циклов замораживания и размораживания (от -20°C до +20°C), не должны расслаиваться и изменять свои органолептические и физико-химические свойства. Указанные средства от воздействия низких температур не должны образовывать пленки на кожном покрове и препятствовать нормальному газообмену, минимальная температура применения должна быть указана в маркировке.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что Документация не содержит обоснования установления требования, отличного от норм ТР ТС 019/2011.

Таким образом, Организатором торгов нарушены требования пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Организатором торгов неправомерно установлено требования к позиции № 6 Спецификации, не предусмотренные ТР ТС 019/2011.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 1 Спецификации, Абразив входящий в состав паст должен быть натурального происхождения, закругленной формы, мелкой фракции. В составе должно присутствовать не менее 3-х ПАВ. Обязательное наличие неионогенных ПАВ. Очищающая способность пасты - не менее 116%, согласно ГОСТ Р 12.4.303-2018.

Согласно таблице 7 Национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 12.4.303-2018 «Система стандартов безопасности труда. Средства индивидуальной защиты дерматологические. Методы определения и оценки направленной эффективности дерматологических средств индивидуальной защиты очищающего типа», выделяется 4 категории направленной эффективности дерматологических средств индивидуальной защиты очищающего типа. Высшей категории направленной эффективности соответствуют средства с очищающей способностью 116 %.

Таким образом, действия Организатора торгов по установлению оспариваемых требований к позиции № 6 Спецификации не

противоречат положениям законодательства о техническом регулировании и Закона о закупках.

Кроме того, согласно доводу Заявителя, Документация содержит ссылки на недействующие национальные стандарты: ГОСТ 12.4.068-79, ГОСТ 28303-89 и ГОСТ ISO 9001-2011.

Вместе с тем, Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что в Документации отсутствуют указания на приведенные стандарты.

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой

информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона о закупках носит императивный характер и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом данной нормы.

Таким образом, в действиях Организатора торгов установлено нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Радиян» на действия организатора торгов ПАО «Россети Кубань» при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку моющих и обезвреживающих средств для нужд ПАО «Россети Кубань» (извещение № 32110902121, опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) обоснованной.

2. Выдать Организатору торгов – ПАО «Россети Кубань» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения конкурса.
3. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства по нарушению, установленному решением, в отношении ПАО «Россети Кубань»

Заместитель председателя комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.