

РЕШЕНИЕ № 100-И/2013

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Резолютивная часть решения объявлена 21.11.2013 г.

Полный текст решения изготовлен 25.11.2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. - начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Бжассо К.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Шекунов П.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зайцева А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя Организатора торгов ООО «Краснодар Водоканал» – Ч. М.С. (доверенность № 73-КР от 09.11.2013)(далее- Организатор торгов), в присутствии представителя ООО «Энергострой» – К. А.С. (доверенность № 689 от 20.11.2013)(далее- Заявитель) , рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении открытого двухэтапного запроса предложений в электронной форме на торговой площадке b2b-center на право заключения договора, на выполнение работ по разработке технологии, подбору технического оборудования и его поставки с монтажом по объекту: «Реконструкция Ново-Западного в/з» со строительством станции обезжелезивания и демангации в муниципальном образовании г. Краснодар для нужд ООО «Краснодар Водоканал» (Комплексная услуга), проводимого в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении открытого запроса предложений на «Выполнение работ по разработке технологии, подбору технического оборудования и его поставки с монтажом по объекту: «Реконструкция Ново-Западного в/з» со строительством станции обезжелезивания и деманганации в муниципальном образовании г. Краснодар для нужд ООО «Краснодар Водоканал» (Комплексная услуга).

Заявитель указывает на отсутствие на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru), опубликованного положения о закупках ООО «Краснодар водоканал» и изменений, вносимых в указанное положение, а так же отсутствие информации о закупке при размещении заказа на выполнение работ по разработке технологии, подбору технического оборудования и его поставки с монтажом по объекту: «Реконструкция Ново-Западного в/з» со строительством станции обезжелезивания и деманганации в муниципальном образовании г. Краснодар для нужд ООО «Краснодар Водоканал» (Комплексная услуга).

Также Заявитель указывает на то, что Организатор торгов внес изменения в конкурсную документацию 25.10.2013 г. в 19 часов 27 минут, изменив дату окончания приема предложений с 29.10.2013 на 28.11.2013 г. 09 часов 00 минут, что не соответствует п. 4.3.4 «Положения о закупках ООО «Краснодар Водоканал», а также на то, что в техническом задании Заказчик требует выполнить поставку и монтаж станции очистки воды, при этом начальная цена запроса предложений подразумевает выполнение только проектных работ – то есть начальная цена не соответствует техническому заданию.

Представитель Организатора торгов на заседании Комиссии пояснил, что не опубликование на официальном сайте www.zakupki.gov.ru произошло по техническим причинам. По заявлению представителя ООО «Краснодар Водоканал» в соответствии с заключенным договором оператор ЭТП - ОАО «Центр развития экономики» предоставляет заказчику услугу, в соответствии с которой самостоятельно производит выгрузку и опубликование закупочной документации, размещаемой на ЭТП, на официальный сайт. По техническим причинам у заказчика отсутствует сертификат на ключ доступа к официальному сайту.

Относительно изменений, вносимых, в конкурсную документацию представитель Организатора торгов пояснил, что в соответствии с п. 4.3.4. Положения о закупке ООО «Краснодар Водоканал» установлено, что в случае внесения изменений в закупочную документацию срок подачи заявок должен быть продлен так, чтобы **со дня размещения** на сайте внесенных изменений **до даты окончания подачи предложений** участниками закупки, такой срок составлял не менее чем 4 дня.

Последние изменения в закупочную документацию внесены 25.10.2013. Считая 25.10.2013 как первый день опубликования изменений, Организатор торгов утверждает, что 28.10.2013 – 4-й день со дня опубликования изменений в закупочную документацию.

Рассмотрение жалобы назначено на 21.11.2013 в 10-30.

Комиссия Краснодарского УФАС России, при рассмотрении жалобы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Информация о проведении двухэтапного запроса предложений № 257161 с целью выбора подрядчика на выполнение работ по разработке технологии, подбору и поставке технологического оборудования по объекту: «Реконструкция Ново-Западного водозабора» со строительством станции обезжелезивания и деманганации в муниципальном образовании г.Краснодар для нужд ООО «Краснодар Водоканал» в соответствии с требованиями ч. 5 ст. 4 ФЗ № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также постановления Правительства РФ № 662 от 30.06.2012г. **на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> отсутствует.**

Согласно части 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 02.07.2013) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закона № 223-ФЗ) при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

Таким образом, Организатор торгов при проведении открытого запроса предложений на выполнение работ по разработке технологии, подбору и поставке технологического оборудования по объекту: «Реконструкция Ново-Западного водозабора» со строительством станции обезжелезивания и деманганации в муниципальном образовании г.Краснодар для нужд ООО «Краснодар Водоканал» нарушил требования части 5 статьи 4 Закона №223-ФЗ, не опубликовав сведения об указанных торгах, на сайте www.zakupki.gov.ru.

В то же время, Положение о закупке ООО «Краснодар Водоканал» утверждено №12/12 от 23.03.2012г. и опубликовано на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> 09 октября 2012 года № 1120005093.

В соответствии с п. 1.2 Положения о закупке ООО «Краснодар Водоканал» заказчик проводит процедуры закупки в электронной форме на электронной торговой площадке b2b-center.

9 июля 2013 года ООО «Краснодар Водоканал» разместило на электронной торговой площадке b2b-center извещение о проведении указанного запроса предложений № 257161.

Прием заявок для участия в первом этапе данного запроса предложений был окончен 17 июля 2013 г. в соответствии с извещением о закупке.

Начальная (максимальная) цена договора 6 000 000 руб., в том числе НДС 915 254,24руб. Способ закупки двухэтапный запрос предложений: первый этап - открытый запрос предложений в электронной форме на ЭТП b2b-center, второй

этап - закрытый запрос предложений на ЭТП b2b-center.

Подведение итогов первого этапа 30.08.2013г.

Подача предложений на второй этап до 9-00 часов 28.10.2013г.

Подведение итогов второго этапа – 14-00 31.10.2013 г.

По условиям закупочной документации (п. 18.3. Информационной карты 1 этапа) к участию во втором этапе запроса предложений допускаются участники, успешно прошедшие испытания для выбора технологии по обезжелезиванию и деманганизации питьевой воды на водозаборах г.Краснодара, и представившие протоколы по результатам испытаний по показателям, соответствующим п. 12 Информационной карты 1 этапа.

8 октября 2013 года был открыт прием предложений для участия во втором этапе запроса предложений. 25 октября 2013 года в 19 часов 27 минут в закупочную документацию внесены изменения - дата окончания приема предложений перенесена с 28.10.2013 г 00 часов 00 минут на 28.10.2013 г. 09 часов 00 минут.

28 октября 2013 года состоялось заседание комиссии по оценке предложений и выбору победителя. Победителем запроса предложений признано ЗАО «Фильтр Технолджис» (протокол № 273 от 28.10.2013г.).

Таким образом установлено, что изменения в закупочную документацию Организатором торгов внесены во внерабочее время (пятница, 19 часов 40 минут) с требованием к участникам 2- го этапа закупки представить свои предложения также в течение нерабочего времени – суббота, воскресенье, понедельник, до 9.00).

По вопросу изменений даты окончания подачи заявок установлено следующее. На электронной торговой площадке b2b-center не сохраняется документ предыдущей редакции, а указывается дата последних вносимых в него изменений. Представитель организатора торгов не отрицает, что 25 октября 2013 года в 19 часов 27 минут, то есть после окончания рабочего дня, в закупочную документацию, были внесены изменения - дата окончания приема предложений перенесена на 28.11.2013 г. 09 часов 00 минут (до начала рабочего дня).

Таким образом, установлено, что последние изменения в закупочную документацию внесены Организатором торгов в нарушение п. 4.3.4. Положения о закупке ООО «Краснодар Водоканал», которым установлено, что в случае внесения изменений в закупочную документацию срок подачи заявок должен быть продлен так, чтобы **со дня размещения** на сайте внесенных изменений **до даты окончания подачи предложений** участниками закупки, такой срок составлял не менее чем 4 дня.

В соответствии со статьей ч. 1 ст.18.1. Федерального закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых

является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Таким образом, Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что Организатором торгов при проведении открытого запроса предложений на «Выполнение работ по разработке технологии, подбору технического оборудования и его поставки с монтажом по объекту: «Реконструкция Ново-Западного в/з» со строительством станции обезжелезивания и деманганации в муниципальном образовании г. Краснодар для нужд ООО «Краснодар Водоканал» (Комплексная услуга) не опубликованы сведения об указанных торгах на сайте www.zakupki.gov.ru, а также при внесении изменений в закупочную документацию в части переноса срока окончания подачи предложений участников, нарушен срок их опубликования с учетом требований пункта 4.3.4 Положения ООО «Краснодар Водоканал», которые также не опубликованы на сайте www.zakupki.gov.ru.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Энергострой» на действия ООО «Краснодар Водоканал» при проведении открытого двухэтапного запроса предложений в

электронной форме на торговой площадке B2B-Center на право заключения договора на выполнение работ по разработке технологии, подбору технического оборудования и его поставки с монтажом по объекту: «Реконструкция Ново-Западного в/з» со строительством станции обезжелезивания и деманганации в муниципальном образовании г. Краснодар для нужд ООО «Краснодар Водоканал (Комплексная услуга)» обоснованной.

2. Выдать Организатору торгов - ООО «Краснодар Водоканал» предписание об аннулировании торгов.

Заместитель председателя Комиссии:

И.В. Иващенко

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

К.Р. Бжассо

П.А. Шекунов

А.А.Зайцева

ПРЕДПИСАНИЕ № 20-100-И/2013

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

25 ноября 2013г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Заместитель председателя Комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. - начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Бжассо К.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зайцева А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Шекунов П.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

на основании решения от 25.11.2013 № 100-И/2013, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Энергострой» на действия ООО «Краснодар Водоканал» при проведении открытого двухэтапного запроса предложений в электронной форме на торговой площадке b2b-center на право заключения договора, на выполнение работ по разработке технологии, подбору технического оборудования и его поставки с монтажом по объекту: «Реконструкция Ново-Западного в/з» со строительством станции обезжелезивания и деманганации в муниципальном образовании г. Краснодар для нужд ООО «Краснодар Водоканал» (Комплексная услуга), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – ООО «Краснодар Водоканал» в срок до **09 декабря 2013 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

аннулировать торги, проводимые 28.10.2013 в форме открытого двухэтапного запроса предложений в электронной форме на право заключения договора, на выполнение работ по разработке технологии, подбору технического оборудования и его поставки с монтажом по объекту: «Реконструкция Ново-Западного в/з» со строительством станции обезжелезивания и деманганации в муниципальном образовании г. Краснодар для нужд ООО «Краснодар Водоканал»

2. ООО «Краснодар Водоканал» срок до **16 декабря 2013 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Заместитель председателя Комиссии:

И.В. Иващенко

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

К.Р. Бжассо

А.А. Зайцева

П.А. Шекунов