

РЕШЕНИЕ № 087/10/18.1-96/2020

17 июня 2020 г.
Анадырь

г.

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Т.А. Омаев, руководитель Чукотского УФАС России,

Члены Комиссии: И.В. Смолягина, заместитель руководителя Чукотского УФАС России; А.А. Матафонова, ведущий специалист-эксперт Чукотского УФАС России;

в присутствии представителей Государственного предприятия Чукотского автономного округа «Чукоткоммунхоз» – Терехина А.К. по доверенности от 23.12.2019 г. № 5203/19, Смирновой К.А. по доверенности от 17.06.2020 г. № 2236/20,

в отсутствие представителей Общества с ограниченной ответственностью «Алтайтеплострой», уведомленных надлежащим образом,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Алтайтеплострой» (далее – Заявитель, Общество) на действия (бездействие) Государственного предприятия Чукотского автономного округа «Чукоткоммунхоз» (далее – Заказчик), при проведении Аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Поставка котельного оборудования» (далее – Аукцион), извещение № 32009151772 в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Чукотское УФАС России 09.06.2020 г. поступила жалоба от Заявителя на действия Заказчика.

При этом необходимо учитывать, что согласно части 13 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о

закупках), рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования. Таким образом, антимонопольный орган не вправе выходить за пределы доводов жалобы, по собственной инициативе устанавливать иные нарушения в действиях (бездействии) заказчика при рассмотрении жалоб.

В своей жалобе Заявитель указывает, что 15 мая 2020 года Заказчиком было размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещение № 32009151772 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на Поставку котельного оборудования.

Из Жалобы следует, что при проведении Аукциона, заявка Общества, была необоснованно отклонена.

Заказчик с доводами жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона, действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках, Положением о закупке и Документацией.

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3 Закона о закупках.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших в заседании представителей Заказчика, изучив материалы дела, Комиссией установлено следующее.

Извещение и документация о проведении Аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, (далее - Документация) размещено в ЕИС – 15.05.2020 г.

Начальная (максимальная) цена договора – 21 782 900,00 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок – 30.05.2020 в 09:00 (МСК+9).

Дата рассмотрения первых частей заявок (по местному времени заказчика)–02.06.2020 (МСК+9).

Дата подведения итогов – 04.06.2020 (МСК+9).

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или конкурсной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз», утвержденным и.о. Генерального директора ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» А.С. Никуленко от 25 января 2019 года (далее - Положение о закупке).

Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе в электронной форме № 32009151772-01 от 02.06.2020, заявке Общества, с порядковым № 6799, отказано в допуске на основании предоставления заявки, несоответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, а именно:

«Заявка не соответствует части 2 раздела 27 Документации об аукционе.

По пункту 4 Технического задания

В заявке участника закупки: «Тип корпуса сварной, доступ в корпус по

ОСИ».

Согласно ГОСТ 28343-89: по типу корпуса краны делятся на неразъемные и разъемные. В свою очередь неразъемные краны могут быть сварными, с доступом в корпус по оси и с доступом в корпус сверху. Таким образом, кран не может быть одновременно сварным и с доступом в корпус по оси и с доступом в корпус сверху, эти три характеристики являются взаимоисключающими.

Согласно Инструкции по заполнению первой части заявки: перечисление взаимоисключающих характеристик товара через запятую означает, что в первой части заявки предоставляются показатели в отношении одной характеристики товара (материала). Это требование не соблюдено.

В заявке участника закупки: «Эффективный диаметр 98 мм».

Для крана с зауженным проходом (как указано в заявке) данный параметр согласно ГОСТ 28343-89 составляет 75мм.

По пункту 5 Технического задания

В заявке участника закупки: «Габаритные размеры А 460мм, А2 515мм, А1 162мм, А3 130мм, А4 480мм, размер А5 180мм».

Согласно технической документации: фактические размеры Вентилятора ВЦ 14-46-2,5 йен. 1: А=483, А2=565, А1=163, А3=139, А4=525, А5=175.

Указанные в заявке участника размеры должны не только удовлетворять инструкции по заполнению относительно знаков больше, меньше и прочих, но и соответствовать техническим данным.

По пунктам 61 и 62 Технического задания

В заявке участника закупки: «Шнур асбестовый ШАОН на основе хлопка с массовой долей влаги 4,5% и указывает, что шнур соответствует ГОСТ 1779-83».

Согласно п. 2.4 ГОСТ 1779-83: массовая доля влаги не должна превышать 3% для шнуров на основе хлопка, соответственно шнур, предлагаемый участником, не соответствует ГОСТ 1779-83, следовательно не соответствует требованиям документации».

Согласно пунктам 1, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в

документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- требования к участникам такой закупки.

1. Заказчиком в пункте 4 приложения №5 Технического задания аукционной документации, установлены требования к поставляемым товарам:

4	Кран шаровой Фланцевый, номинальный проход DN 100мм	Полнопроходной или с зауженным проходом. Номинальное давление PN 1,6МПа (16кгс/см ²). Используется для рабочей среды – вода холодная и горячая. Тип шара: плавающая пробка (поддерживается седлами), в опорах (цапфах) . Тип корпуса неразъемный, сварной, доступ в корпус по оси, сверху. Материал крана сталь Ст 20. Минимальная толщина стенки корпуса 6,00мм. Эффективный диаметр не более 98 мм. Конструкция крана должна предусматривать возможность управления краном с помощью рукоятки. Рукоятка из алюминия или стали. Материал уплотнительных седел в затворе фторопласт, материал уплотнительного кольца в сальнике резина, фторопласт. На кране должна быть обязательная маркировка: номинальный диаметр DN, номинальное давление PN, материал корпуса, товарный знак и (или) наименование изготовителя, направление подачи рабочей среды в арматуру, месяц и год изготовления, заводской номер изделия. На рукоятке
---	--	---

	должна быть нанесена маркировка, позволяющая указывать положение «открыто» и «закрыто». Установка рукоятки должна гарантировать возможность легкого их съема и замены. Должны быть предусмотрены ограничители хода как для полностью открытого, так и закрытого положения крана. Отверстия шара должны иметь круглую форму и диаметр не менее 75мм. Класс герметичности крана по ГОСТ 9544-2015 – «А». Кран соответствует ГОСТ 28343-89;
--	--

Заказчику требуются Кран шаровой фланцевый, который соответствует ГОСТ 28343-89.

Комиссия установила, что согласно положениям ГОСТ 28343-89:

Тип корпуса делится

Из положений ГОСТ 28343-89, установлено, что по типу корпуса краны делятся на неразъемные и разъемные. В свою очередь, неразъемный корпус делится на три разных типа: 1. Сварной. 2. С доступом в корпус по оси. 3. С доступом в корпус сверху.

Таким образом, Заказчик в своей документации предлагает на выбор три вида неразъемных корпусов согласно ГОСТ 28343-89, Заявитель в своей Заявке должен был указать один конкретный **тип неразъемного корпуса: или сварной, или доступ в корпус по оси, или доступ в корпус сверху.**

Однако участник в первой части заявки предоставил сведения, несоответствующие требованиям документации, а именно:

4	Кран шаровой фланцевый, номинальный проход DN 100мм	С зауженным проходом. Номинальное давление PN 1,6МПа (16кгс/см ²). Используется для рабочей среды – вода холодная и горячая. Тип шара: плавающая пробка (поддерживается седлами). Тип корпуса сварной, доступ в корпус по оси. Материал крана сталь Ст 20. Минимальная толщина стенки корпуса 6,00мм. Эффективный диаметр 98 мм. Конструкция крана предусматривает возможность управления краном с помощью рукоятки. Рукоятка из стали. Материал уплотнительных седел в затворе фторопласт, материал уплотнительного кольца в сальнике фторопласт. На кране нанесена обязательная маркировка: номинальный диаметр DN, номинальное давление PN, материал корпуса, товарный знак, направление подачи рабочей среды в арматуру, месяц и год изготовления, заводской номер изделия. На рукоятке наносится маркировка, позволяющая указывать положение «открыто» и «закрыто». Установка рукоятки гарантирует возможность легкого их съема и замены. Предусмотрены ограничители хода как для полностью открытого, так и закрытого положения крана. Отверстия шара имеют круглую форму и диаметр 75мм. Класс герметичности крана по ГОСТ 9544-2015 – «А». Кран соответствует
---	---	--

Согласно ГОСТ 28343-89 Кран шаровой фланцевый, номинальный проход DN 100мм не может быть одновременно сварным и с доступом в корпус по оси - эти два типа являются взаимоисключающими.

Из Заявки Заявителя следует, что он предоставляет Заказчику 2 вида Крана шаровой фланцевый: 1. Тип корпуса сварной; 2. Доступ в корпус по оси. Тогда как Заказчику требуется лишь один конкретный **тип неразъёмного корпуса**.

Таким образом, данный довод признан необоснованным, так как 2 разных типа неразъёмного корпуса, указанные Заявителем в заявке, не соответствуют требованиям документации и противоречат положениям ГОСТ 28343-89.

2. По эффективному диаметру:

Заявитель в заявке предлагает к поставке Кран шаровой фланцевый, номинальный проход **DN 100мм с суженным проходом**, и указывает, что *Эффективный диаметр 98 мм* и подтверждает, что кран соответствует ГОСТ 28343-89.

Однако согласно пункту 8.1.3.5. ГОСТ 28343-89: Минимальное проходное отверстие в полнопроходных кранах и в кранах с суженным проходом должно быть круглой формы, а его диаметр - соответствовать значениям, указанным в табл.

Эффективный диаметр

Условный проход D_y , мм	Эффективный диаметр, мм, при условном давлении P_y , кгс/см ²			Условный проход D_y , мм	Эффективный диаметр, мм, при условном давлении P_y , кгс/см ²		
	10 до 100	10, 16, 20, 25, 40, 50	100		10 до 100	10, 16, 20, 25, 40, 50	100
	суженный проход	полный проход			суженный проход	полный проход	
10	-	9	9	100	75	98	98

Из разъяснений представителей Заказчика, следует, что Заявителем был предложен Кран шаровой фланцевый, номинальный проход **DN 100мм с суженным проходом, Эффективный диаметр 98 мм**, который в свою очередь не может быть при номинальном проходе DN 100мм.

Таким образом, участник закупки предлагает к поставке краны не соответствующие ГОСТ28343-89.

Исходя из вышесказанного, Закупочная комиссия была обязана

отказать в допуске к участию в электронном аукционе Заявителю (с номером заявки 6799).

3. По второму пункту отклонения заявки Заявителя, Комиссия сообщает следующее.

Пунктом 5 приложения №5 Технического задания Аукционной документации, Заказчиком установлены следующие требования к поставляемым товарам:

5.	Вентилятор ВЦ14-46-2,5 исп. 1 с электродвигателем АИР100 S2	вентилятор радиальный среднего давления. Одностороннего всасывания. Прямой привод. Конструктивное исполнение – 1. Корпус спиральный поворотный. Имеет вперед загнутые лопатки. Количество лопаток менее 33. Изготовлен из углеродистой или нержавеющей стали. Функционально должен соответствовать Черт.1, НЕ ДОЛЖНЫ БЫТЬ габаритные размеры А и А₂, мм, размер А ≥ 485мм, размер А₂ 565мм. Размер А₁ 165мм, размер А₃ 140мм, размер А₄ ≤ 525мм, размер А₅ 174мм. Мощность двигателя не менее 4,0 кВт, частота вращения рабочего колеса не менее 2850 об/мин, полное давление, 1970 Па. Черт.1
----	---	--

В свою очередь, в Заявке Заявителя указаны следующие габаритные размеры Вентилятора ВЦ14-46-2,5 исп. 1 с электродвигателем АИР100 S2:

5.	Вентилятор ВЦ14-46-2,5 исп. 1 с электродвигателем АИР100 S2	вентилятор радиальный среднего давления. Одностороннего всасывания. Прямой привод. Конструктивное исполнение – 1. Корпус спиральный поворотный. Имеет вперед загнутые лопатки. Количество лопаток 32. Изготовлен из нержавеющей стали. Функционально соответствует Черт.1, габаритные размеры А и А₂, мм, размер А 460мм, размер А₂ 515мм. Размер А₁ 162мм, размер А₃ 130мм, размер А₄ 480мм, размер А₅ 180мм. Мощность двигателя 4,0 кВт, частота вращения рабочего колеса 2850 об/мин, полное давление, 1970 Па. Черт.1
----	---	---

Комиссией установлено, что в открытом доступе в сети Интернет, имеются данные Вентилятора ВЦ14-46-2,5, разных производителей, подходящих под требование Заказчика.

Согласно пояснениям представителя Заказчика, в документации

установлены габаритные размеры Вентилятора ВЦ14-46-2,5 исп. 1 с электродвигателем АИР100 S2, которые читаются следующим образом: «Функционально должен соответствовать Черт.1, **НЕ ДОЛЖНЫ БЫТЬ** габаритные размеры A и A₂, мм, размер A ≥ 485мм, размер A₂ 565мм. Размер A₁ 165мм, размер A₃ 140мм, размер A₄ ≤ 525мм, размер A₅ 174мм», т.е. Заявитель должен был представить следующие габаритные размеры, которые читаются равно наоборот: размер A ≤ 485мм, размер A₂ 565мм. Размер A₁ 165мм, размер A₃ 140мм, размер A₄ ≥ 525мм, размер A₅ 174мм.

Таким образом, данный довод жалобы признан необоснованным. Закупочная комиссия Заказчика правомерно отказала в допуске Заявителю по данному доводу.

4. По третьему доводу, Комиссией установлено следующее.

Пунктами 61 и 62 приложения №5 Технического задания Аукционной документации, Заказчиком установлены требования к поставляемым товарам:

61.	Шнур асбестовый ШАОН 10мм	общего назначения, марка шнура ШАОН, соответствует ГОСТ 1779-83. Предназначен для теплоизоляции и уплотнения соединений в тепловых агрегатах и теплопроводящих системах при температуре (до 400 гр.С). Рабочая среда: пар, вода. Давление (до 0,1Мпа). На поверхности шнуров нет поврежденных наружных нитей, сердечник не выступает из-под наружных нитей. Шнуры устойчивы к изгибу и при испытании не расслаиваются и не имеют разрывов нитей. Шнур на основе хлопка или вискозы. Диаметр шнура 10мм. Массовая доля асбестового волокна в шнурах не менее 78%. Массовая доля влаги не должна превышать 4,5%;
62.	Шнур асбестовый ШАОН 20,0 мм	общего назначения, марка шнура ШАОН, соответствует ГОСТ 1779-83. Предназначен для теплоизоляции и уплотнения соединений в тепловых агрегатах и теплопроводящих системах при температуре (до 400 гр.С). Рабочая среда: пар, вода. Давление (до 0,1Мпа). На поверхности шнуров нет поврежденных наружных нитей, сердечник не выступает из-под наружных нитей. Шнуры устойчивы к изгибу и при испытании не расслаиваются и не имеют разрывов нитей. Шнур на основе хлопка или вискозы. Диаметр шнура 20мм. Массовая доля асбестового волокна в шнурах не менее 78%. Массовая доля влаги не должна превышать 4,5%;

Заказчику требуются Шнур асбестовый ШАОН 10мм и Шнур асбестовый ШАОН 20,0 мм, который соответствует ГОСТ 1779-83.

Согласно пункту 2.4. ГОСТ 1779-83 «Шнуры асбестовые. Технические требования»: Массовая доля влаги не должна превышать 3% для шнуров на основе хлопка и 4,5% для шнуров на основе вискозы.

При этом, в своей Заявке Заявитель предлагает к поставке Шнур

асбестовый ШАОН 10мм и Шнур асбестовый ШАОН 20,0 мм не соответствующий требованиям ГОСТ 1779-83, а именно:

61.	Шнур асбестовый ШАОН 10мм	общего назначения, марка шнура ШАОН, соответствует ГОСТ 1779-83. Предназначен для теплоизоляции и уплотнения соединений в тепловых агрегатах и теплопроводящих системах при температуре до 400 гр.С. Рабочая среда: вода. Давление до 0,1Мпа. На поверхности шнуров нет поврежденных наружных нитей, сердечник не выступает из-под наружных нитей. Шнуры устойчивы к изгибу и при испытании не расслаиваются и не имеют разрывов нитей. Шнур на основе хлопка. Диаметр шнура 10мм. Массовая доля асбестового волокна в шнурах 78%. Массовая доля влаги 4,5%;
62.	Шнур асбестовый ШАОН 20,0 мм	общего назначения, марка шнура ШАОН, соответствует ГОСТ 1779-83. Предназначен для теплоизоляции и уплотнения соединений в тепловых агрегатах и теплопроводящих системах при температуре до 400 гр.С. Рабочая среда: вода. Давление до 0,1Мпа. На поверхности шнуров нет поврежденных наружных нитей, сердечник не выступает из-под наружных нитей. Шнуры устойчивы к изгибу и при испытании не расслаиваются и не имеют разрывов нитей. Шнур на основе хлопка. Диаметр шнура 20мм. Массовая доля асбестового волокна в шнурах 78%. Массовая доля влаги 4,5%;

Требования заказчика полностью соответствуют ГОСТ 1779-83. Массовая доля влаги не должна превышать 4,5%, что позволяет указать 3%, в случае, если будет поставляться, шнур на основе хлопка и указать 4,5% в случае если будет поставляться шнур на основе вискозы. Заявитель должен иметь чёткое представление о различии шнуров на основе хлопка и на основе вискозы.

В п. 61 и п. 62 первой части заявки участник закупки предлагает шнур асбестовый ШАОН на основе хлопка с массовой долей влаги 4,5% и указывает, что шнур соответствует ГОСТ 1779-83.

Согласно п. 2.4 ГОСТа 1779-83: массовая доля влаги не должна превышать 3% для шнуров на основе хлопка, соответственно шнур, предлагаемый участником, не соответствует ГОСТу 1779-83, следовательно, не соответствует требованиям Документации.

Заявитель считает не допуск его заявки на участие в Закупке незаконным, указывая, что документация и инструкция по заполнению заявок для участия в аукционе составлены ненадлежащее. Поскольку содержат противоречивые и излишние требования к предоставлению показателей товара.

При этом Заявителем не учтено следующее.

Следует отметить, что нарушения при составлении Документации могут быть подразделены на явные и скрытые, проявляющиеся только при злоупотреблении организаторами закупок своими правами при совершении тех или иных действий в рамках их проведения и не выявляемые при общей проверке закупочной документации на предмет ее соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о закупках. Скрытые нарушения в составе закупочной документации могут быть выявлены и устранены контрольным органом при рассмотрении им жалобы участника закупки на последствия таких нарушений, что не будет являться злоупотреблением правом со стороны последних и не будет свидетельствовать о выходе административного органа за пределы предоставленных ему полномочий и доводов поданной жалобы (ч. 13 ст. 3 Закона о закупках).

В то же самое время, оценивая содержание нарушения, на которое ссылается в настоящем случае Заявитель, а именно на требование Заказчиком к установлению показателей, следует признать, что подобное, по мнению Заявителя нарушение (в случае его действительного наличия в действиях организатора закупки) являлось явным и не могло не быть обнаружено Заявителем при изучении им Документации. Вместе с тем, как усматривается из материалов дела, на наличие таких обстоятельств в Документации Заявитель указал только после отказа Заказчика допустить его к участию в закупочной процедуре, что фактически является злоупотреблением правом.

Вместе с тем Комиссия отмечает, что оспариваемые Заявителем положения Документации подлежали обжалованию до окончания срока подачи заявок. В противном случае, реализация такого права за пределами окончания срока подачи заявок необоснованно затрагивает права и законные интересы иных участников Закупки, которые подали заявки в соответствии с условиями Документации.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках определен принцип, которым, в том числе руководствуются заказчики при закупке товаров, работ, услуг: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 3.2 Закона о закупках любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном Законом о закупках и положением о закупке,

запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

При этом в соответствии с частью 3 статьи 3.2 Закона о закупках в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 статьи 3.2 Закона о закупках, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Аналогичное положение закреплено в пункте 9.3.2 и 9.3.3 Положении о закупках ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз».

Несмотря на тот факт, что у участника закупки, в период срока подачи первых частей заявок, имелась реальная возможность обратиться в адрес ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» за разъяснением положений Документации, в т.ч. Технического задания, Заявитель запрос разъяснений в адрес Заказчика не направил.

Комиссия, рассматривая жалобу Заявителя, исходит из необходимости оценки действий Заказчика на момент принятия соответствующего решения об отклонении заявки заявителя от участия в закупке. В настоящем случае, Заказчик отклонил заявку общества ввиду ее несоответствия требованиям документации. В связи с чем, оценивая действия Заказчика на предмет соблюдения требований Закона о закупках, а также требований документации, Комиссия не находит оснований для вывода о наличии в действиях Заказчика нарушений по отклонению заявки Заявителя от участия в закупке.

Первоочередной целью Закона о закупках, является создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности (часть 1 статьи 1 Закона о закупках), что предполагает относительную свободу заказчиков в определении условий закупок (определение Верховного Суда Российской Федерации от 02 октября 2017 года № 309-КГ17-7502).

Согласно правовой позиции Президиума Верховного Суда

Российской Федерации, изложенной в пункте 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного 16.05.2018, уменьшение числа участников закупки в результате предъявления к ним требований само по себе не является нарушением принципа равноправия, если такие требования предоставляют заказчику дополнительные гарантии выполнения победителем закупки своих обязательств и не направлены на установление преимуществ отдельным лицам либо на необоснованное ограничение конкуренции.

Дополнительным подтверждением того, что при осуществлении данной закупки отсутствует ограничение конкуренции является то, что на участие в данном аукционе подано 17 заявок и 10 участников допущены до участия в электронном аукционе, что говорит о том, что эти участники однозначно правильно поняли инструкцию по заполнению заявки и характеристики, установленные в Техническом задании.

Также при составлении жалобы ООО «Алтайтеплострой» на 4 странице делает следующий вывод:

*«На основании изложенного считаем, что заявка ООО «**ЭнергоХолдинг**» была необоснованно отклонена по надуманным, незаконным основаниям, перечисленные нарушения при проведении закупки являются существенными, повлияли на результаты рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке, повлекли отклонение семи заявок по одним и тем же основаниям, что является основанием для выдачи предписания об устранении нарушений».*

То есть даже при подготовке жалобы Участник закупки невнимательно отнесся к её составлению оставив в тексте название другой организации ООО «ЭнергоХолдинг», что может свидетельствовать о халатном отношении при написании не только жалобы, но и при описании технических характеристик объектов закупки при подаче первых частей заявок.

В соответствии с положениями части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Чукотского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью

«Алтайтеплострой» на действия (бездействие) Государственного предприятия Чукотского автономного округа «Чукоткоммунхоз», при проведении Аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Поставка котельного оборудования», извещение № 32009151772, необоснованной.

Председатель
Комиссии: _____

Т.А. Омаев

Члены Комиссии: _____

И.В. Смолягина

А.А. Матафонова