

(уведомление о поступлении жалобы

и о приостановлении торгов)

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) из Иркутского УФАС России поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Атэкс» (вх. № 22420э от 14.12.2020г.) на действия заказчика Публичного акционерного общества «Ростелеком» (далее – ПАО «Ростелеком») при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг централизованной охраны объектов Иркутского филиала ПАО «Ростелеком» (№ извещения 32009706347 на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>).

Заявитель сообщает следующее.

21.11.2020 г. организатором Публичного акционерного общества «Ростелеком» (ПАО «Ростелеком»), Иркутский филиал ПАО «Ростелеком» на общероссийском официальном сайте для размещения информации о размещении заказов: <http://zakupki.gov.ru> было опубликовано извещение за номером 32009706347 о проведении Открытого запроса предложений в электронной форме по 223-ФЗ на право заключения договора на Оказание услуг централизованной охраны объектов Иркутского филиала ПАО «Ростелеком» и приложены файлы: Документация_Лот_1.zip; Документация_Лот_2.zip; Документация_Лот_3.zip; Запрос_Предложений_Иркутск.docx; Запрос_Предложений_Иркутск.pdf.

В разделе I. «Термины и определения» Конкурсной документации указано, Документация о закупке (далее также - Документация) - настоящая документация, содержащая установленные ФЗ от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ и Положением о закупках сведения о Запросе предложений, а также иным законодательством, регулирующим отношения в сфере закупок.

В подпункте 16 п.2.1 «Общие сведения о закупке» Раздела II «Информационной карты» Документации о проведении Открытого запроса предложений в электронной форме указаны Общие, дополнительные и специальные требования, предъявляемые к участнику закупки.

Кроме того, в указанном выше п/п. 16 к каждому дополнительному и специальному требованию указано какими копиями документов, предоставляемыми в составе подаваемой заявки, они должны подтверждаться.

Подавая заявку на участие в Открытом запросе предложений в электронной форме ООО ЧОП «АТЭКС» выполнило все требования, указав всю необходимую информацию и представило полный пакет документов для достижения максимальных баллов и процентов по всем критериям оценки.

02.12.2020 г. в 7 ч. 45 мин., то есть в срок, указанный в Документации о проведении Открытого запроса предложений в электронной форме, заявка ООО ЧОП «АТЭКС» была подана, с использованием функционала ЭТП АО «ЕЭТП», находящейся по адресу www.roseltorg.ru. и ей присвоен № 81104.

02.12.2020г. на сайте электронной торговой площадки АО «ЕЭТП», находящейся по адресу: www.roseltorg.ru был размещен протокол № 933 рассмотрения заявок/подведения итогов закупки (файл Протокол 933_ОТ_08.12.2020r.docx.pdf)

Согласно п.5 Протокола № 933 комиссия ПАО «Ростелеком» приняла решение об уточнении заявки на участие в закупке Участника - ООО «ОА «Квадр Секьюрити», направив 02.12.2020 г. в 21:37 ч., то есть уже после времени окончания срока приема заявок, запрос на Уточнения по документам, подтверждающим квалификацию участника закупки; сведения, подтверждаемые участником закупки декларативно по форме в соответствии с требованиями документации.

2020. г. в 14.15 ч. в ответе на запрос участником закупки - ООО «ОА «Квадр Секьюрити» были представлены, документы подтверждающие:

- наличие опыта оказания услуг централизованной охраны; наличие специальной форменной одежды;
- наличие не менее 6-ти (шести) групп быстрого реагирования ГБР с указанием места дислокации;
- наличие не менее 2-х видов средств связи;
- наличия здания/офисного помещения/представительства охранного предприятия, собственного или арендованного, в территориальной зоне Регионального Иркутского филиала ПАО «Ростелеком»;
- исполнения договора собственными силами, без привлечения субподряда и соисполнителей. Представлена Форма2 - Анкета.

При рассмотрении перечня представленных участником - ООО «ОА «Квадр Секьюрити» документов в ответном письме от 03.12.2020 г. в 14.15 ч. можно сделать вывод, что в составе заявки ООО «ОА «Квадр Секьюрити», поданной с использованием функционала ЭТП АО «ЕЭТП», находящейся по адресу www.roseltorg.ru, до истечения времени срока подачи заявок, зарегистрированной на электронной торговой площадке 27.11.2020 г. в 9.30 ч. под номером 15060 не предоставлено ни одного документа, подтверждающего соответствие участника закупки дополнительным и специальным требованиям, предъявляемым к участникам закупки.

Согласно подпункта 27, п.2.2 «Требования к Заявке на участие в закупке» Раздела II, Информационной карты Документации о проведении Открытого запроса предложений в электронной форме: Заявка и Участник признаются несоответствующими Документации о закупке, если Заявка, в том числе указанные в ней товары, работы, услуги, и (или) Участник не соответствуют требованиям, установленным настоящей Документацией, и отклоняются от требований, установленных настоящей Документацией о закупке, в сторону ухудшения.

По результатам рассмотрения Заявка Участника отклоняется Закупочной комиссией в следующих случаях:

а) несоответствия Участника требованиям, установленным пунктом 16 раздела II «Информационная карта» Документации;

б) непредставления требуемых согласно настоящей Документации документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений о Участнике или о предлагаемых товарах, работах, услугах;

в) несоответствия Заявки (в том числе представленного технико-коммерческого предложения) требованиям настоящей Документации;

г) предложенная в Заявке цена товаров, работ, услуг превышает начальную (максимальную) цену, указанную в Извещении о проведении закупки.

Таким образом, конкурсная комиссия Публичного акционерного общества «Ростелеком» (ПАО «Ростелеком»), Иркутский филиал ПАО «Ростелеком» в нарушение ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», установленного порядка оценки Заявок участников Открытого запроса предложений в электронной форме и выбора победителя закупки, неправомочно признала Заявку и участника закупки ООО «ОА «Квадр Секьюрити» соответствующей требованиям Документации, допустила ее до этапа оценки, а в конечном итоге признала победителем закупочной процедуры по Лоту № 1.

Пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. N 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (за исключением полномочий на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд).

Участник закупки в случае обнаружения фактов нарушения законодательства о контрактной системе Российской Федерации вправе обратиться в Федеральную антимонопольную службу России.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу ч. 9 ст. 39 Закона № 44-ФЗ, решение комиссии, принятое в нарушение требований настоящего Федерального закона, может быть обжаловано любым участником закупки в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, и признано недействительным по решению контрольного органа в сфере закупок.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются,

обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, ПАО «Ростелеком» надлежит представить в Новосибирское УФАС России в срок **до 21.12.2020 года** документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области состоится **23.12.2020 г. в 9-00 часов**, по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, каб. 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган **не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы**.

Сообщаем, что в связи с необходимостью принятия мер по нераспространению новой коронавирусной инфекции, личные приемы ограничены. Рассмотрение жалобы будет проходить по видеоконференции, для участия необходимо перейти по ссылке <https://fas3.tconf.rt.ru/c/3734080990>.

Для участия в дистанционном рассмотрении жалобы необходимо направить доверенности представителей на адрес электронной почты Новосибирского УФАС России.

Примечание:

Ответственность за непредставление информации антимонопольному органу либо представление недостоверных сведений предусмотрена статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях