АО «Газпром газораспределение Ярославль»

150014, г. Ярославль,

ул. Рыбинская, д. 20

****

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 076/04/9.21-836/2019 и проведении административного расследования

27 декабря 2019 года г. Ярославль

Специалист-эксперт отдела контроля ТЭК и ЖКХ Ярославского УФАС России Воронин И.Н., рассмотрев материалы проверки по заявлениям *******., поступившим из Правительства Ярославской области (вх. № 11842 от 27.11.2019), Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ярославской области (вх. № 12403 от 10.12.2019) о нарушении Акционерным обществом «Газпром газораспределение Ярославль» (далее – АО «Газпром газораспределение Ярославль») установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям признал их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении АО «Газпром газораспределение Ярославль», ИНН 7604012347, ОГРН 1027600677554, юридический адрес: 150014, г. Ярославль, ул.Рыбинская, д.20,

руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

у с т а н о в и л:

Ярославским УФАС России рассмотрены заявления *********., поступившие из Правительства Ярославской области (вх. № 11842 от 27.11.2019), Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ярославской области (вх. № 12403 от 10.12.2019) о неправомерных действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившихся в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям.

В ходе рассмотрения установлены следующие фактические обстоятельства.

26.12.2017 ********. обратился в АО «Газпром газораспределение Ярославль» с заявкой о заключении договора о подключении (технологическому присоединению) объекта капитального строительства – индивидуального жилого дома, расположенного по адресу: *********

15.01.2018 АО «Газпром газораспределение Ярославль» подготовило ********. проект договора № ЦФ-ТП-24/18 о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения указанного выше объекта капитального строительства, вместе с техническими условиями № 33. Договор подписан ******** 03.02.2018, считается заключенным с момента его подписания обеими сторонами (то есть 03.02.2018).

В соответствии с пунктом 3 Договора срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства и пуску газа составляет 1,5 года со дня заключения договора (т.е. **до 03.08.2019**). По соглашению сторон срок осуществления мероприятий может быть увеличен, но не более, чем до 3 лет.

В соответствии с пунктом 10 Договора размер платы за подключение (технологическое присоединение) составляет 24884,23 руб. (с НДС 18%).

Письмом №АГ-07/01/3399 от 13.12.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» представило по запросу антимонопольного органа письменные пояснения и документы, подтверждающие выполнение Обществом мероприятий с целью исполнения договора № ЦФ-ТП-24/18 от 15.01.2018.

25.01.2018 между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и ООО «Кадастр-Сервис» заключен договор ЦФ-З-13/18 на выполнение работ по инженерно-геодезическим изысканиям.

27.02.2018 геодезические изыскания завершены, что подтверждается актом выполненных работ № 000009.

10.04.2018 АО «Газпром газораспределение Ярославль» из КУМИ Администрации Ярославского муниципального района получено разрешение № 142 на использование земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления

сервитута, для размещения полиэтиленового газопровода-ввода низкого давления для газификации объекта капитального строительства, расположенного по адресу: *********кадастровый номер земельного участка 76:17:151606:1659, согласно схеме границ предполагаемых к использованию земель на кадастровом плане территории от 21.02.2018.

03.05.2018 приказом № 477/А20 утверждена проектно-сметная документация на строительство до границ земельного участка № 269.18-ГСН и направлена на согласование.

31.05.2018 проектно-сметная документация передана в строительно-монтажную группу.

04.10.2018 **********. обратился в АО «Газпром газораспределение Ярославль» с заявкой на выполнение строительно-монтажных работ в границах земельного участка.

08.11.2018 между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и *******. заключен договор № ЯГС-ЦФ-121/18 на выполнение строительно-монтажных работ в границах земельного участка.

31.05.2019 выполнены строительно-монтажные работы до границ земельного участка, что подтверждается справкой о стоимости выполненных работ и затрат.

28.06.2019 завершены строительно-монтажные работы в границах земельного участка, что подтверждается актом № 497.

20.08.2019 в АО «Газпром газораспределение Ярославль» ********** представлены неполный пакет документов для подготовки исполнительно-технической документации (отсутствовала справка ИФС).

16.09.2019 в АО «Газпром газораспределение Ярославль» была представлена справка ИФС.

31.10.2019 оформлена исполнительно-техническая документация на газопровод в границах земельного участка.

26.11.2019 сдана исполнительно-техническая документация на газопровод до границ земельного участка.

02.12.2019 объект был введен в эксплуатацию и произведен пуск газа.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» пояснило, что сроки подготовки исполнительной документации на газопровод до границ земельного участка не связаны со сроками сдачи исполнительной документации на газопровод, построенный в границах земельного участка.

Порядок подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям регламентирован Правилами подключения (технического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства Российской

Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила № 1314).

На момент заключения договора № ЦФ-ТП-24/18 от 15.01.2018 действовала редакция Правил №1314 от 25.08.2017.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 1314 «подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения» – совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения

В соответствии с пунктами 59 Правил № 1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Согласно пункту 61 Правил №1314 заявка о подключении (технологическом присоединении) подается заявителем в случае:

а) необходимости подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объекта капитального строительства;

б) увеличения объема потребления газа, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 61(1) настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 62 Правил №1314 договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами.

В соответствии с пунктом 64 Правил №1314 для заключения договора о подключении заявитель направляет исполнителю заявку о подключении (технологическом присоединении) в 2 экземплярах письмом с описью вложения или иным доступным способом. Заявитель вправе представить указанную заявку исполнителю лично или через уполномоченного представителя, а исполнитель обязан принять такую заявку.

В пункте 65 Правил № 1314 указаны сведения, которые необходимо включить в заявку о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем, а в пункте 69 – перечень документов, прилагаемых к заявке.

Согласно пункту 73(1) Правил №1314 исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня поступления заявки о подключении (технологическом присоединении) рассматривает ее, а также приложенные к ней документы и сведения, указанные в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 74 Правил №1314 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, в полном объеме, исполнитель в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении) направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2-х экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение

на руки), позволяющим подтвердить получение заявителем проекта договора о подключении.

Согласно подпункту «б» пункта 85 Правил №1314 срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать **1,5 года** - для заявителей, максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которых составляет менее 500 куб. метров и (или) проектное рабочее давление в присоединяемом газопроводе - менее 0,6 МПа включительно, в случаях, когда протяженность строящейся (реконструируемой) сети газораспределения до точки подключения, измеряемая по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 500 метров в сельской местности и не более 300 метров в границах городских поселений и (или) указанная сеть газораспределения пролегает по территории не более чем одного муниципального образования, кроме случая, когда плата за технологическое присоединение устанавливается по индивидуальному проекту, **если иные сроки (но не более 3 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон.**

На дату окончания срока исполнения договора № ЦФ-ТП-24/18 от 15.01.2018 (**03.08.2019**) мероприятия по подключению со стороны АО «Газпром газораспределение Ярославль» не исполнены (превышение срока составило более 3 месяцев), дополнительное соглашение о продлении срока исполнения договора сторонами не подписано.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ **нарушение субъектом естественной монополии** правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или **установленного порядка подключения** (технологического присоединения) **к** магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, **газораспределительным сетям** или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Отношения по подключению к сетям не образуют самостоятельного вида услуг, в рассматриваемом случае являются частью товарного рынка (услуги) по транспортировке газа, исходя из этого следует, что АО «Газпром газораспределение Ярославль» является субъектом естественной монополии.

В действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившихся в нарушении установленного порядка подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства путем нарушения сроков исполнения договора № ЦФ-ТП-24/18 от 15.01.2018 о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения, содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ,

определил:

1. Возбудить в отношении АО «Газпром газораспределение Ярославль» дело об административном правонарушении по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям (нарушение срока исполнения договора № ЦФ-ТП-24/18 от 15.01.2018 о подключении объекта капитального строительства к газораспределительным сетям).

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ АО «Газпром газораспределение Ярославль» надлежит в трёхдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Ярославское УФАС России следующие сведения (документы и материалы):

– копии устава, свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц, решения о назначении руководителя юридического лица;

– ИНН, банковские реквизиты;

– копию бухгалтерского баланса на последнюю отчетную дату;

– копию отчета о прибылях и убытках на последнюю отчетную дату;

– письменные пояснения по указанным обстоятельствам;

– сведения о должностных лицах АО «Газпром газораспределение Ярославль», ответственных за рассмотрение выполнение договоров о подключении в период вменяемого нарушения (приложить приказы о назначении на должность, трудовые договоры, должностные инструкции, полные паспортные данные должностных лиц с указанием места регистрации).

4. Законному представителю АО «Газпром газораспределение Ярославль» явиться **15 января 2020 года в 10 часов 00 минут** по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 304 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении по делу № 076/04/9.21-836/2019 либо АО «Газпром газораспределение Ярославль» необходимо направить представителя для подписания протокола об административном правонарушении по делу № 076/04/9.21-547/2019 с

надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве, в том числе, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ (в том числе, с правом на подписание и получение протокола об административном правонарушении).

Неявка в указанный срок законного представителя будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Специалист-эксперт

отдела ТЭК и ЖКХ Воронин И.Н.