

уведомление о поступлении жалобы и
о приостановлении торгов

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба Общество с ограниченной ответственностью «ДАР ГРУПП» (далее – ООО «ДАР ГРУПП») (вх. № 5422/24 от 26.03.2024 г.) на действия заказчика администрации города Бердска Новосибирской области, организатора конкурса муниципального казенного учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций с использованием имущества, находящегося в собственности города Бердска № 01((Ж)24-р (извещение от 07.02.2024 на сайте <...>).

Заявитель сообщает следующее.

Вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе проводилось комиссией по проведению торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности города Бердска. Состав Комиссии:

Председатель комиссии: <...>;

Заместитель председателя комиссии: <...>;

Секретарь комиссии: <...>;

Члены комиссии: <...>

Всего присутствовало 9 членов Комиссии, что составляет 81,82 % от общего количества членов комиссии.

Участник размещения заказа (заявитель): ООО «ДАР ГРУПП».

Извещение о проведении настоящего открытого конкурса было опубликовано: размещено на официальном сайте администрации города Бердска <...> 7 февраля 2024 года.

Предмет конкурса: заключение договора на право установки и эксплуатации рекламной конструкции с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности города Бердска.

Обжалуемые действия Заказчика, Конкурсной комиссии с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» которые, по мнению Заявителя нарушены: неправомерный отказ Заявителю в допуске к участию в открытом конкурсе в нарушение части 2 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.

Доводы жалобы:

1) На официальном сайте администрации города Бердска <...> от 7 февраля 2024 года было размещено извещение о проведении конкурса - открытого конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций с использованием имущества, находящегося в собственности города Бердска № 01((Ж)24-р.

Согласно предмета конкурса были указаны место расположения рекламного места и характеристика объекта:

Лот 1. Место расположения: ул. Комсомольская, 13а: размеры информационного поля одной стороны 3,0 х 6,0 м, количество сторон две; освещение: техническая невозможность подключения.

Лот 2. Место расположения: ул. Боровая, 4/1: размеры информационного поля одной стороны 3,0 х 6,0 м, количество сторон две; освещение: техническая невозможность подключения.

Лот 3. Место расположения: ул. Красная Сибирь (перед гаражами, ТЦ «Астор»): размеры информационного поля одной стороны 3,0 х 6,0 м, количество сторон две; освещение: техническая невозможность подключения.

Лот 4. Место расположения: пересечение ул. Красная Сибирь - ул. Рогачева (справа): размеры информационного поля одной стороны 3,0 х 6,0 м, количество сторон две; освещение: техническая невозможность подключения.

Лот 5. Место расположения: ул. Красная Сибирь, 103: размеры информационного поля одной стороны 3,0 х 6,0 м, количество сторон две; освещение: техническая невозможность подключения.

Лот 6. Место расположения: ул. Красная Сибирь, 107: размеры информационного поля одной стороны 3,0 х 6,0 м, количество сторон две; освещение: техническая невозможность подключения.

Лот 7. Место расположения: ул. Красная Сибирь, 123, размеры информационного поля одной стороны 3,0 х 6,0 м, количество сторон две; освещение: техническая невозможность подключения.

Лот 8. Место расположения: пересечение ул. Лунная - ул. Красная Сибирь, (справа): размеры информационного поля одной стороны 3,0 х 6,0 м, количество сторон две; освещение: техническая невозможность подключения.

Лот 9. Место расположения: ул. Лунная (магазин «Сибириада»): размеры информационного поля одной стороны 3,0 х 6,0 м, количество сторон две; освещение: техническая невозможность подключения.

Лот 10. Место расположения: ул. Первомайская, 16: размеры информационного поля одной стороны 3,0 х 6,0 м, количество сторон две; освещение: техническая невозможность подключения.

Лот 11. Место расположения: ул. Комсомольская, 2д: размеры информационного поля одной стороны 2,7 х 3,7 м, количество сторон две; освещение: наружная подсветка.

Лот 12. Место расположения: ул. Микрорайон, 486: размеры информационного поля одной стороны 3,0 х 6,0 м, количество сторон две; освещение: наружная подсветка.

Лот 13. Место расположения: ул. Красная Сибирь, 16 (в районе гаражей): размеры информационного поля одной стороны 3,0 х 6,0 м, количество сторон две; освещение: наружная подсветка.

Лот 14. Место расположения: ул. Красная Сибирь, 122: размеры информационного поля одной стороны 3,0 х 6,0 м, количество сторон две; освещение: наружная подсветка.

Лот 15. Место расположения: пересечение ул. Красная Сибирь (справа, напротив ж/д №118): размеры информационного поля одной стороны 3,0 х 6,0 м, количество сторон две; освещение: наружная подсветка.

Лот 16. Место расположения: Трасса М-52 «Чуйский тракт», 37км+850м (справа) - ул. Ленина, 138/1: размеры информационного поля одной стороны 3,0 х 6,0 м, количество сторон две; освещение: наружная подсветка.

ООО «ДАР ГРУПП», отвечая требованиям, предъявляемым к участникам закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», были поданы заявки на участие в открытом конкурсе в отношении всех лотов предмета открытого конкурса.

Согласно протоколов вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе реестровый номер 01(ОК)24-р от 14.03.2024 г. №№ 1-1,

1-2, 1-3, 1-4, 1-5, 1-6, 1-7, 1-8, 1-9, 1-10, 1-11, 1-12, 1-13, 1-14, 1-15, 1-16 (опубликованы 19.03.2024 г.) в результате рассмотрения предоставленных документов заявки и вскрытия конвертов с конкурсным предложением на участие в конкурсе по Лотам №№ 1-16 (всем лотам) комиссия приняла решение отказать в допуске к участию в рассмотрении, оценке и сопоставления предложений в соответствии с п. 4.1.1, г. 4, ч I Конкурсной документации по проведению открытого конкурса (реестровый номер 01(С)К)24-р) на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности города Бердска в заявке ООО «ДАР ГРУПП», а именно в связи с отсутствием в предоставленной заявке следующих документов: в технической документации отсутствует информация об узлах крепления, расчета узлов крепления и фундамента рекламной конструкции с узлами крепления. Также в представленной заявке приложена копия Устава организации от 26.04.2022 г., а 10.04.2023 г. на основании решения единственного участника ООО «ДАР ГРУПП» были внесены изменения в Устав, удостоверенные нотариально, данные изменения должны были быть внесены в Устав в законодательном порядке. Устав представлен в недействующей редакции.

ООО «ДАР ГРУПП» считает, что отказ ООО «ДАР ГРУПП» в допуске к участию в конкурсе по указанным основаниям является незаконным и необоснованным.

Согласно части 2 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ участник открытого конкурса подает в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия. Примерная форма заявки на участие в открытом конкурсе может указываться в типовой конкурсной документации. Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, а именно:

1) следующую информацию и документы об участнике открытого конкурса, подавшем заявку на участие в открытом конкурсе:

а) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника открытого конкурса, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника открытого конкурса, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса, копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого конкурса - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника открытого конкурса без доверенности (далее в настоящей статье - руководитель). В случае, если от имени участника открытого конкурса действует иное лицо, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника открытого конкурса, заверенную печатью участника открытого конкурса (при наличии печати) и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии таких документов, а также декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3-9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона;

д) копии учредительных документов участника открытого конкурса (для юридического лица).

Согласно части 5 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ требовать от участника открытого конкурса иные документы и

информацию, за исключением предусмотренных частью 2 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Относительно требования о представлении Устава в новой редакции поясняется следующее.

Согласно пп. а) п. 1 статьи 17 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» для государственной регистрации изменений, внесенных в учредительный документ юридического лица, в регистрирующий орган представляются: подписанное заявителем заявление о государственной регистрации по форме, утвержденной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. В заявлении подтверждается, что изменения, внесенные в учредительный документ юридического лица, соответствуют установленным законодательством Российской Федерации требованиям, что сведения, содержащиеся в изменениях, внесенных в учредительный документ юридического лица, или учредительном документе юридического лица в новой редакции и заявлении, достоверны и соблюден установленный федеральным законом порядок принятия решения о внесении изменений в учредительный документ юридического лица.

Также в пп. в) п. 1 статьи 17 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» указано, что для государственной регистрации изменений, внесенных в учредительный документ юридического лица, в регистрирующий орган представляются изменения, внесенные в учредительный документ юридического лица, или учредительный документ юридического лица в новой редакции. В случаях, предусмотренных федеральным законом, вместо изменений, внесенных в учредительный документ юридического лица, представляется заявление о государственной регистрации, указанное в подпункте «а» настоящего пункта, содержащее текст изменений, вносимых в учредительный документ юридического лица.

То есть, на законодательном уровне закреплён порядок внесения изменений в учредительный документ как путем представления изменений, внесенных в учредительный документ (лист изменений), так и представления учредительного документа юридического лица (устава) в новой редакции.

ООО «ДАР ГРУПП» были внесены изменения в установленном законом порядке в учредительный документ (устав) посредством представления в регистрирующий орган Изменений в Устав (лист изменений), которые

были и зарегистрированы. Изменения в Устав, зарегистрированные в установленном порядке, являются неотъемлемой частью Устава, имеют полную юридическую силу, и в данном случае не требуется в последующем регистрировать устав в новой редакции, т.к. это другой вариант внесения изменений. И эти Изменения были представлены в конкурсной заявке.

Относительно указания о том, что в технической документации отсутствует информация об узлах крепления, расчета узлов крепления и фундамента рекламной конструкции с узлами крепления поясняется следующее.

Согласно представленного Расчета рекламной конструкции размерами 3 м x 6 м (отдельно стоящий двусторонний щит), выполненного ООО «АрхСтройСибПроект» (Шифр № 11/1-14) в разделе «Описание рекламной конструкции» подробно указан способ крепления.

А именно, что рекламоноситель - баннер, баннер установлен на плоскости щита с креплением самонарезающимися винтами через подгиб полотнища к деревянной облицовке (шаг крепления - 200 мм). Крепление несущей части щита выполняется к опоре. Опора - стальная квадратная труба 200 x 200 x 12 мм. Крепление опоры выполняется к заглубленному монолитному фундаменту размерами 3,0 x 2,4 x 0,9 (h) м через опорные пластины при помощи фундаментных болтов М24.

Фундаментный болт М24 - высокопрочный крепёж, соответствующий требованиям ГОСТ 24379.1-2012. Анкерные болты с 24-миллиметровым диаметром резьбы обеспечивают надёжное крепление массивных строительных конструкций, энергетических установок и промышленных агрегатов к полнотелым основаниям (фундаментам).

Податель жалобы полагает, что способы крепления конструкции описаны подробно с указанием необходимой информации.

Узел же крепления каких-либо проводов к опоре не может предусматриваться, т.к. по части лотов, согласно описания лотов, касательно освещения - техническая невозможность подключения.

Таким образом, по мнению подателя жалобы, действия Заказчика нарушили его права, препятствуя участию в открытом конкурсе.

На основании изложенного, а также руководствуясь ст. 50, 51 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», податель жалобы просит:

1. Признать незаконными действия конкурсной комиссии по отклонению

заявки ООО «ДАР ГРУПП» на участие в открытом конкурсе - реестровый номер 01(ОК)24-р.

2. Отменить результаты конкурса (отменить протоколы, составленные в ходе рассмотрения заявок и протоколы подведения итогов), и обязать Заказчика провести повторное рассмотрение заявок, допустить ООО «ДАР ГРУПП» к конкурсу (реестровый номер 01(01<)24-р).

3. Провести проверку по часта представленной технической документации другими участниками конкурса с целью устранения сомнений относительно предъявления различных требований к технической документации к разным участникам конкурса.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного **Администрации города Бердска Новосибирской области, Муниципальному казенному учреждению «Управление жилищно-коммунального хозяйства»** надлежит представить в Новосибирское УФАС России в срок **до 02.04.2024 года** документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не

вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области **04.04.2024 года в 15-00 часов** по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, кабинет 1004.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы или документов, подтверждающих полномочия руководителя; документов, удостоверяющих личность).

Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган *не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.*

Уведомляем о возможности рассмотрения жалобы путём использования систем видеоконференцсвязи (далее - ВКС) с использованием системы TrueConf.

Для участия в рассмотрении жалобы Новосибирским УФАС России посредством ВКС следует пройти по ссылке: [<...>](#) и ожидать сеанса связи. Наличие включенных видеокамеры и микрофона обязательно.

О возможности обеспечения связи сообщить заранее (не позднее, чем за два рабочих дня) по электронной почте to54@fas.gov.ru.

Обращаем внимание, что участие в рассмотрении жалобы в дистанционном формате возможно исключительно при заблаговременном (за 24 часа до планируемого заседания) направлении на электронную почту to54@fas.gov.ru документов, подтверждающих полномочия лица, представляющего интересы участника по делу, его контактных данных (номер телефона, электронный почтовый адрес), а также при предъявлении во время подключения к видеоконференцсвязи документов, удостоверяющих личность.

В случае неявки лица, участвующего в рассмотрении жалобы или его представителя, жалоба может быть рассмотрена в отсутствие указанного лица.

При этом лицо или его представители вправе участвовать при рассмотрении жалобы лично. Рассмотрение состоится по адресу: г.

Новосибирск, ул. Кирова, 3, этаж 10, каб. 1004, регистрация в кабинете 1016, этаж 10.