

РЕШЕНИЕ  
г. Самара

Резолютивная часть решения оглашена 02.12.2010г.  
В полном объеме решение изготовлено 16.12.2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: <...>, заместитель руководителя Управления;  
Члены Комиссии: <...>, начальник отдела;  
<...>, заместитель начальника отдела;  
<...>, специалист 1 разряда.

рассмотрев дело № 141-4859-10/6, возбужденное по признакам нарушения Администрацией г.о.Сызрань (ул. Советская, 96, . Сызрань, 446001) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,  
УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее по тексту – Управление) поступило заявление Некоммерческого партнерства «Союз предпринимателей пассажирского автотранспорта» с жалобой на действия администрации г.о.Сызрань по проведению открытого конкурса №002-10 на право заключения договора об организации городских регулярных пассажирских перевозок маршрутных перевозок на территории г.о.Сызрань (далее - конкурс).

Заявитель указывает, что Администрация г.о.Сызрань 22.06.2010 разместила объявление о проведении конкурса, при этом лот определен как маршрут перевозки пассажиров и количество транспортных средств, необходимых для его обслуживания.

По мнению заявителя, прохождение конкурсного отбора в качестве обязательного допуска хозяйствующих субъектов к перевозке пассажиров, вводит дополнительные ограничения на занятие предпринимательской деятельностью.

Управление, в соответствии с частью 4 статьи 44 Закона о конкуренции, возбудило в отношении Администрации г.о.Сызрань дело по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), запрещающей органам местного самоуправления осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе создание необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

К участию в рассмотрении дела № 141-4859-10/6 в качестве заинтересованных лиц были привлечены лица, подавшие заявки на участие в конкурсе:

МУП «Сызранское пассажирское автотранспортное предприятие», Индивидуальный предприниматель <...>, ООО «Пассажирские автотранспортные перевозчики №1», Некоммерческое партнерство «Союз перевозчиков пассажиров г.Сызрань», Индивидуальный Предприниматель <...>, Индивидуальный Предприниматель <...>, Индивидуальный Предприниматель <...>, Индивидуальный Предприниматель <...>, Индивидуальный Предприниматель <...>. Рассмотрев материалы дела, заслушав объяснения сторон, Комиссия Управления установила следующее.

1. В соответствии со статьей 7.2 Закона Самарской области от 09.07.2002 № 53-ГД «О пассажирском автомобильном и городском наземном электрическом транспорте в Самарской области» (действовавший на момент проведения конкурса), договор об организации регулярных пассажирских маршрутных перевозок заключается по результатам конкурса, проводимого в пределах своей компетенции заказчиком перевозок.

Не проведение конкурса на право заключения договора регулярных пассажирских перевозок, влечет за собой ограничение конкуренции.

Таким образом, Комиссия Управления пришла к выводу, что при прохождении конкурсного отбора в качестве обязательного допуска хозяйствующих субъектов к перевозке пассажиров отсутствует нарушение антимонопольного законодательства.

2. 16.06.2010 Главой Администрации г.о.Сызрань была утверждена конкурсная документация открытого конкурса №002-10 на право заключения договора об организации городских регулярных пассажирских маршрутных перевозок на территории г.о.Сызрань (далее – конкурсная документация).

22.06.2010 в печатном издании «Волжские вести» было опубликовано извещение №002-10 о проведении открытого конкурса на право заключения договора об организации городских регулярных пассажирских маршрутных перевозок на территории г.о.Сызрань. Муниципальным заказчиком конкурса выступала Администрация г.о.Сызрань, организатором конкурса – отдел транспорта, связи и промышленной политики Комитета ЖКХ Администрации г.о.Сызрань.

Предметом конкурса стало право заключения договора об организации городских регулярных пассажирских маршрутных перевозок на территории г.о.Сызрань по пятнадцати лотам.

В соответствии с пунктом 13.3 Положения о порядке организации и проведения открытых конкурсов на право заключения договора об организации городских регулярных пассажирских маршрутных перевозок на территории г.о.Сызрань, утвержденным Постановлением Администрации г.о.Сызрань от 18.05.2009 №1271 «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения открытых конкурсов на право заключения договора об организации городских регулярных пассажирских маршрутных перевозок на территории г.о.Сызрань», претендент на участие в конкурсе должен соответствовать конкурсному предложению выставленного лота.

При этом в извещении №002-10 лот был определен как «наименование и номер маршрута».

В соответствии с пунктом 1.1 раздела 2.1 конкурсной документации, организация перевозок осуществляется в соответствии с техническим заданием конкурсной документации.

Техническое задание конкурсной документации содержит наименование лота, номер и наименование маршрута, его протяженность, время рейса, время начала и окончания, количество автобусов с пассажирской мощностью, интервал движения.

На участие в конкурсе были поданы заявки:

Лот №23 (маршрут №60) - Индивидуальный Предприниматель <...>.,

Лот №24 (маршрут №60Д) - Индивидуальный Предприниматель <...>.,

Лот №15 (маршрут №28) – ООО «Пассажирские АвтоТранспортные Перевозчики №1»,

Лот №25 (маршрут №61) - Индивидуальный Предприниматель <...>

Лот №14 (маршрут №27) - Индивидуальный Предприниматель <...>.,

Лот №17 (маршрут №41) – Некоммерческое партнерство «Союз перевозчиков пассажиров г.Сызрань»,

Лот №18 (маршрут №42) - Индивидуальный Предприниматель <...>.,

Лот №26 (маршрут №62) - Индивидуальный Предприниматель <...>.,  
Лот №21 (маршрут №55) - Индивидуальный Предприниматель <...>.,  
Лот №20 (маршрут №50) - Индивидуальный Предприниматель <...>.,  
Лот №13 (маршрут №12) – МУП «Сызранское пассажирское автотранспортное предприятие»,  
Лот №16 (маршрут №29) - МУП «Сызранское пассажирское автотранспортное предприятие»,  
Лот №15 (маршрут №28) - МУП «Сызранское пассажирское автотранспортное предприятие»,  
Лот №19 (маршрут №45) - Индивидуальный Предприниматель <...>.,  
Лот №22 (маршрут №58) - Индивидуальный Предприниматель <...>.,  
По лоту №27 (маршрут №63) не подано ни одной заявки на участие в конкурсе.

К участию в конкурсе были допущены и признаны участниками конкурса, участники, подавшие заявки на лот №24 – Индивидуальный Предприниматель <...>., лот №21 – Индивидуальный Предприниматель <...>., лот №13 - МУП «Сызранское пассажирское автотранспортное предприятие», лот №16 – МУП «Сызранское пассажирское автотранспортное предприятие», лот №15 - МУП «Сызранское пассажирское автотранспортное предприятие».

Решение об отказе в допуске к участию в конкурсе было принято в отношении заявителей:

Лот №23 – Индивидуальный Предприниматель <...>.,  
лот №15 – ООО «Пассажирские Автотранспортные Перевозчики №1»;  
лот №15 – Некоммерческое партнерство «Союз предпринимателей пассажирского транспорта»,  
лот №25 – Индивидуальный Предприниматель <...>.,  
лот №17 – Некоммерческое партнерство «Союз перевозчиков пассажиров г.Сызрань»,  
лот №20 – Индивидуальный Предприниматель <...>.,  
лот №19 – Индивидуальный Предприниматель <...>  
лот №22 – Индивидуальный Предприниматель <...>.

Основанием для принятия решения об отказе в допуске к участию в конкурсе явилось несоответствие заявки на участие в конкурсе подпункту 12 раздела 1.1. «Положения по подготовке и проведению конкурса» конкурсной документации открытого конкурса №002-10; пунктам 10, 11 Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованном для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица и индивидуального предпринимателя), утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.10.2006 №637; подпункту 10.10 «Положения о порядке организации и проведения открытых конкурсов на право заключения договора об организации городских регулярных пассажирских маршрутных перевозок на территории г.о.Сызрань», утвержденного Постановлением Администрации г.о.Сызрань от 18.05.2009 №1271

Решение об отказе в допуске к участию в конкурсе было принято в отношении заявителей:

лот №14 – Индивидуальный Предприниматель <...>.,  
лот №18 - Индивидуальный Предприниматель <...>.,  
лот №26 – Индивидуальный Предприниматель <...>

Основанием для принятия решения об отказе в допуске к участию в конкурсе явилось несоответствие заявки на участие в конкурсе подпункту 12 раздела 1.1. «Положения по подготовке и проведению конкурса» конкурсной документации открытого конкурса №002-10; подпункту 10.10 «Положения о порядке организации и проведения открытых конкурсов на право заключения договора об организации городских регулярных пассажирских маршрутных перевозок на территории г.о.Сызрань», утвержденного Постановлением Администрации г.о.Сызрань от 18.05.2009 №1271, было принято в отношении участников:

Согласно пункту 12 раздела 1.1. Конкурсной документации открытого конкурса №002-10 на право заключения договора об организации городских регулярных пассажирских маршрутных перевозок на территории г.о.Сызрань, утвержденной Главой Администрации г.о.Сызрань 16.06.2010, Комиссия вправе отстранить участника торгов от участия в конкурсе на любом этапе его проведения до момента заключения договора в следующих случаях:

- в случае установления недостоверных сведений, содержащихся в документах, предоставленных участником размещения заказа в составе заявки на участие в конкурсе;
- в случае установления факта проведения ликвидации участника размещения заказа юридического лица или проведения в отношении участника размещения заказа – юридического лица, индивидуального предпринимателя процедуры банкротства;
- в случае установления факта приостановления деятельности участника размещения заказа юридического лица, индивидуального предпринимателя в порядке предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании пункта 10.10 Положения о порядке организации и проведения открытых конкурсов на право заключения договора об организации городских регулярных пассажирских маршрутных перевозок на территории г.о.Сызрань, утвержденного Постановлением Администрации г.о.Сызрань от 18.05.2009 №1271, заявки, поступившие по истечении срока, указанного в информационном сообщении, или предоставленные без приложения необходимых документов, также поданные неуполномоченным лицом Комиссией не рассматриваются.

Конкурс по лотам №№14, 17-20, 22-26 был признан несостоявшимся в связи с тем, что к участию в конкурсе по данным лотам не допущен ни один участник.

Договор об организации городских регулярных пассажирских маршрутных перевозок на территории г.о.Сызрань заключен с единственным допущенным участником конкурса по лоту №13 с МУП «Сызранское пассажирское автотранспортное предприятие», №15 с МУП «Сызранское пассажирское автотранспортное предприятие», №16 с МУП «Сызранское пассажирское автотранспортное предприятие», №21 с Индивидуальным предпринимателем <...>, №24 с Индивидуальным предпринимателем <...>

На заседание Комиссии Управления Администрацией г.о.Сызрань были предоставлены заявки на участие в конкурсе. Заявки на участие в конкурсе по лотам №13-17, 25 были представлены в прошитом и пронумерованном виде, заявки на участие в конкурсе по остальным лотам - не прошиты.

3.1. Согласно письменным объяснениям Администрации г.о.Сызрань от 01.12.2010 №15-01/313, одним из оснований принятия решения об отказе в допуске в отношении Индивидуального Предпринимателя <...>., Некоммерческого партнерства «Союз предпринимателей пассажирского транспорта», Некоммерческого партнерства «Союз перевозчиков пассажиров г.Сызрань», Индивидуального Предпринимателя <...>., Индивидуального Предпринимателя <...> послужило то, что количество автотранспортных средств, указанных в заявке не соответствует количеству автомашин, предусмотренных техническим заданием конкурсной документации.

Основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе Индивидуального Предпринимателя <...>., Некоммерческого партнерства «Союз перевозчиков пассажиров г.Сызрань», Индивидуального Предпринимателя <...>., Индивидуального Предпринимателя <...>., Индивидуального Предпринимателя <...> также послужило отсутствие Приложения к лицензии, являющееся неотъемлемой частью лицензии.

Комиссией Управления было установлено, что к заявкам на участие в конкурсе Индивидуального Предпринимателя <...>., Некоммерческого партнерства «Союз перевозчиков пассажиров г.Сызрань», Индивидуального Предпринимателя <...>.,

Индивидуального Предпринимателя <...>, Индивидуального Предпринимателя <...>, Индивидуального Предпринимателя <...> приложены не все приложения к лицензии, либо к лицензиям вообще не приложены приложения.

В силу пунктов 10, 11 Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованном для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица и индивидуального предпринимателя), утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.10.2006 №637, в приложении к документу, подтверждающему наличие лицензии, указываются сведения о транспортных средствах лицензиата, используемых для перевозок пассажиров, в том числе их марки, модели и государственные регистрационные знаки. Одновременно с документом, подтверждающим наличие лицензии, на каждое транспортное средство, предполагаемое к использованию для перевозок пассажиров, лицензирующий орган выдает лицензиату выписку из этого документа (лицензионную карточку), в которой указываются номер и дата выдачи лицензии, срок ее действия, марка, модель и государственный регистрационный знак транспортного средства, лицензиат и лицензируемый вид деятельности.

Таким образом, Комиссия Управления пришла к выводу, что заявки на участие в конкурсе Индивидуального Предпринимателя <...>, Некоммерческого партнерства «Союз перевозчиков пассажиров г.Сызрань», Индивидуального Предпринимателя <...>, Индивидуального Предпринимателя <...>, Индивидуального Предпринимателя <...>, Индивидуального Предпринимателя <...> поданы без приложения необходимых документов, в связи с чем, отказ в допуске к участию в конкурсе вышеуказанных заявителей является обоснованным.

3.2. Отказ в допуске к конкурсу, в связи с тем, что количество автотранспортных средств, указанных в заявке не соответствует количеству автомашин, предусмотренных техническим заданием, приводит к недопущению к участию в конкурсе хозяйствующих субъектов, не отвечающих этим требованиям.

Техническим заданием (часть 3 конкурсной документации) предусмотрено, что претендент (участник) должен обладать (иметь) подвижной состав в определенном количестве.

Принимая участие в конкурсе, претендент берет на себя обязательства по соблюдению технического задания.

Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель может на момент проведения конкурса, не иметь в наличии необходимого количество транспортных средств. В случае признания его победителем, он должен обладать необходимым имуществом (на праве собственности, ином законном основании) для исполнения условий договора. Вместе с тем, отсутствие необходимого подвижного состава, не может служить основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе, поскольку такое основание не предусмотрено федеральными законами или иными нормативными правовыми актами и ограничивает доступ к участию в торгах.

В соответствии с частью 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются органы местного самоуправления, запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Действия Администрации г.о.Сызрань по отказу в допуске к участию в конкурсе юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не обладающих необходимым количеством транспортных средств, ограничивают доступ таких лиц к участию в конкурсе.

По указанной выше причине было отказано в допуске к участию в конкурсе: Индивидуальному Предпринимателю <...>, Некоммерческому партнерству «Союз предпринимателей пассажирского транспорта», Некоммерческому партнерству «Союз перевозчиков пассажиров г.Сызрань», Индивидуальному Предпринимателю <...>, Индивидуальному Предпринимателю <...>, ООО «Пассажирские АвтоТранспортные Перевозчики №1».

Отказывая в допуске к участию в конкурсе в связи с тем, что количество автотранспортных средств, указанных в заявке не соответствует количеству автомашин, предусмотренных техническим заданием, приводит к ограничению органами местного самоуправления доступа к торгам, недопущению к участию в конкурсе хозяйствующих субъектов, не отвечающих этим требованиям, создает необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере транспортных услуг. Данная позиция подтверждается в Определении Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.01.2008 №73/08, Постановлении Федерального арбитражного суда Поволжского округа от 25.03.2008 №А49-2908/2007.

Пункт 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещает органам местного самоуправления осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Комиссия Управления пришла к выводу что, действия Администрации г.о.Сызрань нарушают пункт 2 части 1 статьи 15, часть 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

4. В связи с тем, что у Самарского УФАС России отсутствуют полномочия признания торгов и заключенных по их результатам договоров недействительными, основания для выдачи предписания отсутствуют.

При этом, в силу части 4 статьи 17 Закона о защите конкуренции, нарушение правил, установленных статьей 17 Закона о защите конкуренции, является основанием для признания судом соответствующих торгов и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию г.о.Сызрань нарушившей пункт 2 части 1 статьи 15, часть 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Предписание Администрации г.о.Сызрань не выдавать в связи с подведением итогов конкурса и заключением договоров об организации городских регулярных пассажирских маршрутных перевозок на территории г.о.Сызрань.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.