

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Лига-Техно» на действия закупочной комиссии заказчика — Открытого акционерного общества «Воронежское центральное конструкторское бюро «Полюс» при проведении котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по монтажу автоматической установки пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре в помещениях 4 этажа административного, 3 этажа производственного зданий ОАО «ВЦКБ «Полюс» расположенного по адресу: г. Воронеж, ул. Краснодонская, д.16 Б (извещение № 31502155041)

(дело № 97-18.1)

08.04.2015 год

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее — Комиссия, Комиссия Воронежского УФАС России) в составе: Чушкин Д.Ю. - председатель Комиссии, врио руководителя управления; Колмаков Р.В. - член Комиссии, государственный инспектор, Яковлева Е.Л. - член Комиссии, государственный инспектор; в присутствии представителей:

заказчика - Открытого акционерного общества «Воронежское центральное конструкторское бюро «Полюс», члена закупочной комиссии <...>, <...>, заявителя - ООО «Лига-Техно» <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Лига-Техно» на действия закупочной комиссии заказчика — Открытого акционерного общества «Воронежское центральное конструкторское бюро «Полюс» (ОАО «ВЦКБ «Полюс») при проведении котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по монтажу автоматической установки пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре в помещениях 4 этажа административного, 3 этажа производственного зданий ОАО «ВЦКБ «Полюс» расположенного по адресу: г. Воронеж, ул. Краснодонская, д.16 Б (извещение № 31502155041) (далее — закупка), **установила:**

31.03.2015 года в Воронежское УФАС России поступила жалоба ООО «Лига-Техно» (далее — заявитель) на действия закупочной комиссии заказчика — ОАО «ВЦКБ «Полюс» (далее — заказчик) при проведении закупки.

По мнению заявителя были нарушены его права и законные интересы действиями закупочной комиссии, выразившимися в принятии решения о признании заявки на участие в закупке ООО «Лига-Техно» не соответствующей требованиям, установленным документацией о закупке по основанию не предоставления в составе заявки сметы.

Представители заказчика, член закупочной комиссии считают доводы, изложенные в жалобе, необоснованными, действия заказчика, закупочной комиссии соответствующими законодательству.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), руководствуясь ч.ч. 16, 17 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Комиссия установила следующее.

ОАО «ВЦКБ «Полюс» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется Законом № 223-ФЗ.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ) антимонопольный орган

рассматривает по правилам данной статьи жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 1 ст.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки - положение о закупке).

Согласно ч.2 ст.2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

24.12.2014 года решением совета директоров ОАО «ВЦКБ «Полюс» утверждено «Положение о закупочной деятельности Открытого акционерного общества «Воронежское центральное конструкторское бюро «Полюс» (далее - Положение о закупке).

20.03.2015 года заказчиком - на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении закупки и документация о закупке. Начальная цена договора — 500 000, 00 руб.

На участие в аукционе подано 7 заявок.

Согласно протоколу № 10-03-15 от 27.03.2015 года подведения итогов процедуры ОРК 20031500001 заявка на участие в закупке ООО «Лига-Техно» признана несоответствующей требованиям, установленным документацией о закупке на том основании, что в составе заявки не предоставлена смета.

Ознакомившись с заявкой ООО «Лига-Техно», Комиссией Воронежского УФАС России установлено, что данная заявка не содержит сметы.

На рассмотрении дела представители заказчика, член закупочной комиссии пояснили, что закупочная документация не содержит требования о предоставлении участником закупки в составе заявки сметы работ, являющихся предметом договора, однако, данная обязанность проистекает из положений технического задания, устанавливающего требования к содержанию, оформлению и предоставлению сметной документации на работы, являющиеся предметом закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: 1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к

результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; 3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

Перечисленные требования содержит ст.22 Положения о закупке.

Установленные заказчиком требования к характеристикам работ и используемым материалам, приведены в разделе 3 (Техническое задание) документации котировочной сессии (далее — закупочная документация).

В Техническом задании указано также: «Требования к содержанию, оформлению и представлению сметной документации. Локальный сметный расчет должен содержать весь перечень работ, объемы и последовательность в полном соответствии с Техническим заданием без суммирования объемов видов работ и материалов по разным объектам».

В соответствии с требованиями с п. 3.6.1 ст.3.6 подраздела 3 раздела 1 закупочной документации: «заявка на участие в котировочной сессии должна состоять, быть оформлена и подана по форме, установленной в разделе 2 и 5 документации котировочной сессии и должна содержать документы, предусмотренные статьей 3.3. настоящего раздела документации о котировочной сессии (пункт 2.3.1. «Информационная карта котировочной сессии»)».

В п. 2.3.1. раздела 2 документации котировочной сессии («Информационная карта котировочной сессии») указано, что форма заявки на участие в котировочной сессии установлена разделом 5 документации котировочной сессии.

Раздел 5 (форма заявки на участие в закупке) содержит согласие участника закупки на условия, установленные в закупочной документации, декларацию соответствия требованиям, установленным в закупочной документации.

Статьей 3.3 подраздела 3 раздела 1 документации котировочной сессии установлены требования к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в котировочной сессии, а именно:

3.3.1. Заявка на участие в котировочной сессии, которую подает участник закупки в соответствии с настоящей документацией о котировочной сессии, должна быть подготовлена в соответствии с положениями настоящей статьи и с указаниями, содержащимися в Разделе 2 «Информационная карта котировочной сессии», по форме, указанной в Разделе 5 и содержать:

1) сведения и документы об участнике закупки, подавшем такую заявку:

а) наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника процедуры закупки;

б) идентификационный номер налогоплательщика;

в) наименование, марка, товарный знак и характеристики поставляемых товаров в случае проведения котировочной сессии на поставку, товаров которых размещается заказ;

г) согласие участника процедуры закупки исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении котировочной сессии;

д) цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи);

е) сроки и порядок оплаты поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг;
ж) копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованию, установленному с частью 1.11.2 статьи 1.11 настоящей документации котировочной сессии, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, такие товары, работы, услуги являются предметом котировочной сессии и данные требования предусмотрены в Разделе 2 «Информационная карта котировочной сессии» (пункт 1.1.13) документации котировочной сессии.

Пунктом 1.1.13 раздела 2 «Информационная карта котировочной сессии» установлен перечень документов (копий документов), которые должны быть представлены участником закупки в составе заявки, а именно: выписка из ЕГРЮЛ (выписка из ЕГРИП), учредительные документы; свидетельство о постановке на учет в налоговом органе; документы об избрании (назначении) на должность единоличного исполнительного органа юридического лица; копии приказов о вступлении в должность руководителя и главного бухгалтера организации; справка из налогового органа об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам; свидетельство о праве собственности, договор аренды или другие документы, подтверждающие факт нахождения участника по адресу, заявленному в представленных документах; решение об одобрении или о совершении крупной сделки; копию карточки образцов подписей из обслуживающего банка, заверенную банком.

Комиссия Воронежского УФАС России, изучив положения документации котировочной сессии пришла к выводу о том, что данная документация не содержит требования о предоставлении в составе заявки на участие в закупке сметы работ.

Согласно пунктам 1, 3 ст. 26 главы 2 Положения о закупках закупочная комиссия рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении котировочной сессии. Комиссия отклоняет котировочные заявки, не соответствующие требованиям, установленным в извещении о проведении котировочной сессии в документации котировочной сессии. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Соответствующие положения установлены в ст. 5.2 документации котировочной сессии.

На основании изложенного, Комиссия Воронежского УФАС России пришла к выводу о том, что у закупочной комиссии отсутствовали основания для отклонения заявки ООО «Лига-Техно» по основанию несоответствия заявки требованиям, установленным документацией о закупке, а именно: непредоставления в составе заявки сметы работ, поскольку в Положении о закупках, закупочной документации требований о предоставлении сметы работ не установлено.

Таким образом, при принятии решения о не соответствии заявки ООО «Лига-Техно» требованиям закупочной документации закупочная комиссия не руководствовалась Положением о закупке, что является нарушением требований ч.1 ст.2 Закона № 223-ФЗ.

Частью 17 ст. 18.1 Закона № 44-ФЗ установлено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа

принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

При рассмотрении жалобы по существу Комиссией Воронежского УФАС России установлено, что согласно протоколу № 10-03-15 от 27.03.2015 года подведения итогов процедуры ОРК 20031500001 по основанию непредоставления в составе заявки сметы были также отклонены от участия в закупке заявки участников: ООО «Техноцит», ООО «Фактор безопасности», ООО «Регион Безопасности», ООО «Эльфан».

Таким образом, в действиях закупочной комиссии содержатся нарушения требований ч.1 ст.2 Закона № 223-ФЗ, выразившиеся в неправомерном принятии решения о несоответствии требованиям закупочной документации заявок участников: ООО «Техноцит», ООО «Фактор безопасности», ООО «Регион Безопасности», ООО «Эльфан» по основанию непредоставления в составе заявок сметы.

На основании изложенного, руководствуясь ч.20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Воронежского УФАС России **решила:**

1. Признать жалобу ООО «Лига-Техно» на действия закупочной комиссии заказчика — ОАО «ВЦКБ «Полюс» при проведении котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по монтажу автоматической установки пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре в помещениях 4 этажа административного, 3 этажа производственного зданий ОАО «ВЦКБ «Полюс» расположенного по адресу: г. Воронеж, ул. Краснодонская, д.16 Б (извещение № 31502155041) обоснованной.

2. Признать в действиях закупочной комиссии ОАО «ВЦКБ «Полюс» нарушение требований ч.1 ст.2 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в принятии решения о не соответствии заявки ООО «Лига-Техно» требованиям закупочной документации (в части непредоставления сметы) без учета Положения о закупке.

3. Признать в действиях закупочной комиссии ОАО «ВЦКБ «Полюс» нарушения требований ч.1 ст.2 закона № 223-ФЗ выразившиеся в принятии решения о не соответствии заявок участников: ООО «Техноцит», ООО «Фактор безопасности», ООО «Регион Безопасности», ООО «Эльфан» требованиям закупочной документации (в части непредоставления сметы) без учета Положения о закупке.

4. Выдать закупочной комиссии ОАО «ВЦКБ «Полюс» предписание об устранении выявленных нарушений путем отмены протокола № 10-03-15 от 27.03.2015 года подведения итогов процедуры ОРК 20031500001 и рассмотрения заявок на участие в закупке с учетом настоящего решения.

Резолютивная часть объявлена 08.04.2015 года.

Решение изготовлено в полном объеме 13.04.2015 года.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены комиссии

Д.Ю. Чушкин

Р.В. Колмаков

Е.Л. Яковлева