

1. ООО «Барс»

443063, г. Самара, ул. Ново-
Вокзальная, д. 26А

2. АО «РЖДстрой»

105064, Москва, ул. Казакова, д. 8,
стр. 6

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1705/77-16 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

21.09.2016 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

при участии:

от заказчика - АО «РЖДстрой»:

в отсутствие:

ООО «Барс» (уведомлено надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 14.09.2016 № ИШ/41779),

рассмотрев жалобу ООО «Барс» (далее - Заявитель) на действия заказчика – АО «РЖДстрой» (далее - Заказчик) при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку комплекта: чехол резиновый полушпалы железобетонной и прокладка эластичная полушпалы железобетонной для метрополитена LVT-M для СМТ «Стройиндустрия» – филиал АО «РЖДстрой» (реестровый № 31604007489) (далее - Закупка), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе в допуске к участию в Закупке.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть

ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупок (далее — Положение о закупках), размещено в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС).

Извещение о проведении Закупки размещено в ЕИС 18.08.2016. Дата окончания подачи заявок — 25.08.2016, дата подведения итогов - 26.08.2016.

В соответствии с протоколом экспертной группы по рассмотрению заявок, представленных для участия в запросе котировок № 401 от 26.08.2016 котировочная заявка ООО «Барс» не соответствует требованиям запроса котировок № 401 в части подпункта 2.1 пункта 2, а именно: сведения, представленные участником об имеющемся опыте выполнения работ (таблица по приложению №8 котировочной заявки), представленные в подтверждение договора, не могут учитываться в качестве подтверждения подпункта 2.1 пункта 2 квалификационных требований документации, поскольку:

1) Предметы договоров (Поставка колодок для хранения патронов из маслобензостойкой резиновой смеси (марка 7-B-14); Поставка универсальных подставок (ложементов) для хранения 9 мм пистолета Ярыгина для магазинов и боеприпасов из маслобензостойкой резиновой смеси; Поставка колодок для хранения патронов.) не соответствуют предмету запроса котировок, т.к. не имеет отношения к производству эластичных прокладок железобетонной полушпалы (LVT-M) ТУ 2539-297-01124323-2012 и резиновых чехлов железобетонной полушпалы (LVT-M) ТУ 2539-298-01124323-2012.

2) Стоимость поставок указанных в приложении № 8 составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в пункте 3.1 котировочной документации.

В допуске к участию в запросе котировок № 401 отказано участнику ООО «Барс» в связи с несоответствием участника квалификационным требованиям, предусмотренным подпункта 2.1 пункта 2 котировочной документацией, на основании подпункта 6.8.4.1 пункта 6.8.4 котировочной документации.

В рамках заседания Комиссии Заказчиком даны письменные пояснения, согласно которым предметы договоров, предоставленных Заявителем в целях подтверждения наличия опыта, указанного в пункте 2.1 Закупочной документации, не соответствуют предмету Закупки.

Комиссия, изучив предоставленные документы и сведения, установила следующее.

Пунктом 2.1 Закупочной документации к участникам предъявлено квалификационное требование о наличии опыта осуществления поставок, указанных в п.3.1 котировочной документации, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС, установленной в пункте 3.1 котировочной документации.

В подтверждение опыта поставки товаров участник в составе заявки представляет:

- документ по форме приложения № 8 к котировочной документации о наличии опыта, указанного в пункте 2.1 котировочной документации;

и

- накладные о поставке товаров;

и

- договоры на поставку товаров (предоставляются все листы договоров со всеми приложениями);

- копии документов, подтверждающие правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками запроса котировок (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Пунктом 3.1 Закупочной документации определена номенклатура и объем товаров, работ, услуг и сведения о начальной (максимальной) цене договора и расходах участника, а именно: начальная (максимальная) цена договора с учетом стоимости всех возможных расходов, в том числе: всех видов налогов; уплату таможенных пошлин; стоимость транспортных расходов, связанных с доставкой товара до склада Грузополучателя и других обязательных платежей составляет:

- 169 129 490 рублей 00 копеек (Сто шестьдесят девять миллионов сто двадцать девять тысяч четыреста девяносто рублей 00 копеек) без учета НДС;

- 199 572 798 рублей 20 копеек (Сто девяносто девять миллионов пятьсот семьдесят две тысячи семьсот девяносто восемь рублей 20 копеек) с учетом НДС. Наименование продукции - Комплект:

- прокладка эластичная из натурального каучука или композитного полиуретана для полушпалы железобетонной для метрополитена (LVT-M) 1шт. ТУ 2539-297-01124323-2012;

- чехол резиновый и из поперечного стирол-бутадиена каучука для полушпалы железобетонной для метрополитена (LVT-M) 1шт. ТУ 2539-298-01124323-2012.

В соответствии с пунктом 6.8.1 Закупочной документации котировочные заявки участников рассматриваются на соответствие требованиям, изложенным в котировочной документации, на основании представленных в составе котировочных заявок документов, а также иных источников информации, предусмотренных котировочной документацией, законодательством Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов, организаций в сети Интернет.

Согласно пункту 6.8.4 Закупочной документации участник запроса котировок не допускается к участию в запросе котировок в случае:

1. Несоответствия котировочной заявки требованиям котировочной документации, в том числе:

- котировочная заявка не соответствует форме, установленной котировочной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям котировочной документации;

- документы не подписаны должным образом (в соответствии с требованиями котировочной документации).

2. Предложение о цене договора (цене лота) превышает начальную (максимальную) цену договора (цену лота).

3. Участник запроса котировок не представил разъяснения положений котировочной заявки (в случае наличия требования в котировочной документации).

4. Отсутствие сведений об участнике конкурса в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства или непредставление участником запроса котировок декларации;

5. Несоответствие сведений об участнике запроса котировок, содержащихся в декларации, критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Комиссия, изучив заявку Заявителя, установила, что ООО «Барс» в справке о сведениях об опыте поставки товара указало три договора, предметами которых являются поставка колодок для хранения патронов, что в свою очередь не соотносится предметом Закупки, указанным в пункте 3.1 Закупочной документации. Кроме того, из представленных договоров не представляется возможным сделать вывод о том, что в рамках данных договоров, оказывались услуги, являющиеся предметом Закупки. При этом, Заявитель на заседание Комиссии не явился, доказательств обратного не предоставил.

Принимая во внимание вышеуказанные обстоятельства, Комиссия пришла к выводу о несоответствии заявки Заявителя требованиям документации.

Кроме того, Комиссия отмечает, что в соответствии с пунктом 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках заказчик сам устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Таким образом, Законом о закупках предусмотрено право Заказчика по установлению требований к качеству, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), соответствующим потребностям Заказчика.

Учитывая изложенное, Комиссия приняла решение о признании жалобы Заявителя необоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки необоснованной.

2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 14.09.2016 № ИШ/41779.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.