

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №037/06/31-126/2021 (07-15/2021-031)

Дата принятия решения: 17 марта 2021 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 22 марта 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:<...>,

при участии представителей:<...>,

рассмотрев жалобу ООО «ИвЭнергоРесурс» (далее – Заявитель) на действия Администрации Кинешемского муниципального района (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на оказание услуг архива (номер извещения 0133300009121000003), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

10.03.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «ИвЭнергоРесурс» на действия Администрации Кинешемского муниципального района при заключении контракта на оказание услуг архива (номер извещения 0133300009121000003).

В своей жалобе Заявитель указывает, что 05.03.2021 Заказчиком был составлен протокол об отказе от заключения контракта на основании ч. 9 ст. 31 Закона о контрактной системе. ООО «ИвЭнергоРесурс» считает данный

отказ от заключения контракта незаконным и связывает это с нежеланием Администрации Кинешемского муниципального района заключать контракт.

В возражениях на жалобу Заказчик указывает, что согласно п. 11 ст. 3 Федерального закона от 22.10.2004 №125 «Об архивном деле в Российской Федерации» (далее – Закон №125) муниципальным архивом является структурное подразделение органа местного самоуправления или муниципальное учреждение, создаваемое муниципальным образованием, которые осуществляют хранение, комплектование, учет и использование документов Архивного фонда Российской Федерации, а также других архивных документов.

Основанием для отказа от заключения контракта Заказчиком с ООО «ИвЭнергоРесурс» является именно организационно-правовая форма Заявителя.

ООО «ИвЭнергоРесурс» не является структурным подразделением или учреждением, созданным органом местного самоуправления, следовательно, Заявитель не может оказывать услуги муниципального архива Администрации Кинешемского муниципального района.

Рассмотрев представленные ООО «ИвЭнергоРесурс», Администрацией Кинешемского муниципального района документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

11.02.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение №0133300009121000003 о проведении электронного аукциона на оказание услуг архива.

В соответствии с извещением о закупке, документацией о закупке, протоколами, составленными в ходе проведения закупки:

- начальная (максимальная) цена контракта: 700 000,00 ;

- дата и время окончания подачи заявок: 19.02.2021 09:00;

- дата проведения аукциона в электронной форме: 24.02.2021;

- согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе №0133300009121000003-4 от 25.02.2021 была подана только одна заявка от ООО «ИвЭнергоРесурс», которая признана

соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и требованиям, указанным в извещении о проведении электронного аукциона и требования документации об электронном аукционе;

- согласно протоколу об отказе Заказчика от заключения контракта от 05.03.2021 №ПОК1 Администрация Кинешемского муниципального района на основании ч. 9 ст. 31 Закона о контрактной системе приняла решение отказаться от заключения контракта с ООО «ИвЭнергоРесурс».

В соответствии с ч. 9 ст. 31 Закона о контрактной системе отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в ч. 1, ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

В протоколе отказа от заключения контракта от 05.03.2021 №ПОК1 указано, что основанием для отказа Заказчика от заключения контракта является организационно-правовая форма Заявителя – «общество с ограниченной ответственностью».

Законом о контрактной системе не предусмотрено данное основание для отказа Заказчика от заключения контракта, также в документации об электронном аукционе требования к организационно-правовой форме участника закупки не установлены.

Согласно п. 1 ст. 3 Закона №125 архивное дело в Российской Федерации - деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и граждан в сфере организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов.

На основании п. 11 ст. Закона №125 муниципальный архив - структурное подразделение органа местного самоуправления или муниципальное учреждение, создаваемое муниципальным образованием, которые осуществляют хранение, комплектование, учет и использование документов Архивного фонда Российской Федерации, а также других архивных документов.

В силу ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов обладают полномочиями по созданию

муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 1 ст. 13 Закона №125 государственные органы, органы местного самоуправления **муниципального района**, городского округа и внутригородского района **обязаны создавать архивы в целях хранения, комплектования, учета и использования образовавшихся в процессе их деятельности.**

Ч. 4 ст. 14 Закона №125 предусмотрено, что управление архивным делом в муниципальных образованиях осуществляют органы местного самоуправления.

Учитывая изложенное, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что Администрация Кинешемского муниципального района, с целью осуществления хранения, комплектования, учета и использования архивных документов, обязана создать свой архив, как структурное подразделение администрации района либо как самостоятельное муниципальное учреждение.

Следовательно, полномочия по хранению, комплектованию и учету могут осуществляться исключительно структурным подразделением органа местного самоуправления или муниципальным учреждением создаваемым муниципальным образованием, и не могут являться объектом закупки, а также передаваться стороннему лицу, не являющемуся структурным подразделением органа местного самоуправления или муниципальным учреждением, созданным для этих целей.

Руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ИвЭнергоРесурс» на действия администрации Кинешемского муниципального района при проведении электронного аукциона на оказание услуг архива (извещение 0133300009121000003) обоснованной.

2. Установить в действиях Администрации Кинешемского муниципального района нарушение ч. 9 ст. 31 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии