

## РЕШЕНИЕ

по делу № 02-159/18.1-16

г. Якутск  
г.

резольтивная часть оглашена «08» ноября 2016

изготовлено в полном объеме «11» ноября 2016 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Ярыгина Ольга Александровна – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия),  
председатель Комиссии;

Емельянова Людмила Валентиновна – заместитель начальника отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия);

Николаева Айыына Валентиновна – старший специалист 1 разряда отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия).

При участии:

От заявителя – Производственный кооператив «Кочевая родовая община «Джарджан»:

- представитель по доверенности <\*\*\*>.;

- представитель по доверенности <\*\*\*>.

От ответчика – Ленское территориальное управление Федерального агентства по

рыболовству:

- представитель по доверенности <\*\*\*>.

Заинтересованные лица – <\*\*\*>, генеральный директор ООО «Якутская рыбная компания», <\*\*\*> представитель по доверенности от ООО «Якутская рыбная компания»,

рассмотрев жалобу ПК «КРО «Джарджан» на действия комиссии по проведению конкурса № 14 на предоставление рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации) в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб в Республике Саха (Якутия) по лоту № 6 и по лоту № 7 (Извещение № 150816/4518594/01 от 15.08.2016 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru/> и на официальном сайте Ленского территориального управления Росрыболовства [www.ltufar.ru](http://www.ltufar.ru)), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

#### **УСТАНОВИЛА:**

31 октября 2016 года и 1 ноября 2016 года в Якутское УФАС России поступили жалобы (вх. № 8557, вх. № 8423 соответственно) от Производственного кооператива «Кочевая родовая община «Джарджан» на действия комиссии по проведению конкурса № 14 на предоставление рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации) в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб в Республике Саха (Якутия) по лоту № 6 и по лоту № 7, в которых указано следующее.

15 августа 2016 года Ленским территориальным управлением Росрыболовства, в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства и заключении такого договора» был объявлен конкурс № 14 на предоставление рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации) в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб в Республике Саха (Якутия).

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о конкурсе: официальный сайт Ленского территориального управления Росрыболовства [www.ltufar.ru](http://www.ltufar.ru) и на сайте <http://torgi.gov.ru/>.

Заявитель – ПК «Кочевая родовая община «Джарджан» считает необоснованной причину отклонения своей заявки, а именно согласно Протоколу № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению № 150816/4518594/01 от

28.10.2016 года по лоту № 6 и по лоту № 7 заявка ПК «Кочевая родовая община «Джарджан» не допущена по причине: - заявка не соответствует форме, установленной в п. 3.1 Документации; не представлены сведения за последние 4 года и менее, предшествующие году проведения конкурса, о средневзвешенных показателях освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предусмотренных п. 3.1 Документации.

Согласно п. 3.1 Конкурсной документации: «Заявка на участие в Конкурсе № 14 на предоставление рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации) в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб в Республике Саха (Якутия) оформляется по форме, утвержденной Организатором конкурса (Приложение 2)».

3.1. Заявка должна содержать:

3.1.1. для юридических лиц - фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, почтовый адрес, номер контактного телефона заявителя, для индивидуальных предпринимателей - фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства;

3.1.2. предложение заявителя о размере платы за предоставление рыбопромыслового участка, перечисляемой в соответствующий бюджет, - в случае признания его победителем конкурса;

3.1.3. сведения о количестве рыбопромысловых участков, расположенных на территории 1 муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования Республики Саха (Якутия), на которых заявитель последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, осуществлял рыболовство (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство).

По мнению заявителя, вышеуказанное обстоятельство является незаконным, поскольку:

Правила организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 (далее – Правила). Названные Правила определяют общие положения, устанавливают основания для отказа в допуске к участию заявителей в конкурсе, порядок представления им конкурсной документации, а также порядок подачи и рассмотрения заявок, их оценки и сопоставления.

Согласно подпункту «б» пункта 20 Постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства и заключении такого договора» конкурсная документация должна содержать форму заявки и инструкцию по ее заполнению. Однако, в нарушение данного пункта, конкурсная документация не содержит инструкцию по заполнению формы заявки.

Пунктом 15 Постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении

рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства и заключении такого договора» установлен исчерпывающий перечень оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе, это:

- а) непредставление заявителем предусмотренных [пунктами 27 и 28](#) Правил документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений;
- б) несоответствие заявителя требованиям, установленным [пунктом 12](#) Правил;
- в) несоответствие заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным [пунктами 27 - 29](#) Правил.

По мнению заявителя, им представлена заявка от 01.10.2016 года, содержащая все необходимые данные (сведения), установленные пунктами 12, 15, 27, 28, 29 Постановления Правительства РФ от 14.04.2008 N 264 "О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства и заключении такого договора", оформленная по форме, утвержденной Организатором конкурса (Приложение 2 к Конкурсной документации), а также содержащая все требования, указанные в п. 3. 1 Конкурсной документации.

Также заявитель указывает, что в части сведений о количестве рыбопромысловых участков, расположенных на территории 1 муниципального образования Республики Саха (Якутия), на которых заявитель последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, осуществлял рыболовство (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство), данная информация, в соответствии с пунктом 3.1.4 предоставляется только заявителями, ранее осуществлявшими рыболовство. Поскольку ПК «Кочевая родовая община «Джарджан» был зарегистрирован в ЕГРЮЛ как юридическое лицо только 11.02.2016 года, то соответственно данный кооператив не является заявителем, ранее осуществлявшим рыболовство за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса.

На рассмотрении дела заявитель поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Ленское территориальное управление Росрыболовства в возражении на жалобу от 07 ноября 2016 года (вх. № 8794) пояснило следующее.

Довод заявителя о том, что конкурсная документация в нарушение требований подпункта «б» пункта 20 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 (далее – Правила) не содержит инструкцию по заполнению формы заявки, не соответствует действительности.

Конкурсная документация о проведении конкурса № 14, утвержденная приказом Ленского территориального управления Росрыболовства от 15.08.2016 № 73, содержит п. 3.2. «Инструкция по заполнению заявки».

Довод заявителя о том, что представленная им заявка от 01.10.2016 содержит все

сведения (информацию), установленные пунктами 12, 15, 27, 28, 29 Правил, оформленная по форме, утвержденной Организатором торгов, а также содержит все требования, указанные в пункте 3.1. конкурсной документации, не соответствует действительности.

Конкурсная документация для проведения конкурса № 14 на предоставление рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации) в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб в Республике Саха (Якутия) разработана в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», а также Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства и заключении такого договора».

В соответствии с пунктом 20 Правил данная документация содержит:

- сведения, указанные в извещении – Раздел 2;
- форму заявки и инструкцию по ее заполнению – Раздел 3;
- перечень документов, прилагаемых к заявке в целях подтверждения сведений, предусмотренных пунктами 27 и 28 настоящих Правил – Раздел 4;
- порядок предоставления разъяснений положений конкурсной документации – Раздел 6;
- порядок оценки и сопоставления заявок – Раздел 7;
- срок, в течение которого победитель конкурса, заявитель, подавший единственную заявку, должен предоставить организатору конкурса подписанный договор и документы, подтверждающие перечисление на указанный в конкурсной документации счет платы за предоставление рыбопромыслового участка в размере, указанном в заявке, а также реквизиты счета, предусмотренного подпунктом «к» пункта 17 Правил – Раздел 8;
- основания для отказа в допуске к участию в конкурсе – Раздел 9;
- перечень рыбопромысловых участков – Раздел 10.

В соответствии с пунктом 3.1. конкурсной документации Заявка на участие в Конкурсе № 14 должна быть оформлена по форме, утвержденной Организатором конкурса. Форма заявки утверждена в соответствии с Приложением 2 к Конкурсной документации.

В соответствии с утвержденной формой заявка состоит из 12 обязательных пунктов, это:

1. Для юридических лиц - фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, почтовый адрес, номер контактного телефона заявителя, для индивидуальных предпринимателей - фамилию, имя,

отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства:

2. Предложение заявителя о размере платы за предоставление рыбопромыслового участка, перечисляемой в соответствующий бюджет, - в случае признания его победителем конкурса;
3. Фамилия, имя, отчество руководителя: \_\_\_\_\_.

Название конкурса: Конкурс № 14 на предоставление рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации) в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб

Лот № \_\_\_\_\_ РПУ № \_\_\_\_\_

4. Изучив конкурсную документацию, мы, нижеподписавшиеся, уполномоченные на подписание договора о предоставлении рыбопромыслового участка: \_\_\_\_\_ (указать № лота, название и № участка, его месторасположение) в соответствии с требованиями конкурсной документации гарантируем следующий размер платы, перечисляемой нашим предприятием в федеральный бюджет Российской Федерации за право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка, в случае признания нашего предприятия победителем - \_\_\_\_\_ тыс. руб.

(указать цифрами и прописью)

5. Подачей настоящей заявки заявитель выражает свое согласие с проведением конкурса на условиях, указанных в Конкурсной документации, и в случае признания его победителем конкурса обязуется заключить с Организатором конкурса договор на условиях, указанных в протоколе результатов конкурса.

6. Сведения о количестве рыбопромысловых участков, расположенных на территории 1 муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования Республики Саха (Якутия), на которых заявитель последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, осуществлял рыболовство (далее - участки).

Годы	Наименование муниципального образования (района, городского округа)	Количество участков	№ РПУ, местоположение и границы (координаты) участков*

\* - указываются по каждому участку отдельно

7. Сведения за последние 4 года и менее, предшествующие году проведения конкурса, о средневзвешенных показателях освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, а также рекомендуемых объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не

устанавливается, выделенных заявителю для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства на рыбопромысловых участках, расположенных в том же районе добычи (вылова) водных биологических ресурсов, что и рыбопромысловый участок, выставляемый на конкурс (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство) – в произвольной форме;

8. Сведения о нахождении или ненахождении заявителя под контролем иностранного инвестора - для юридического лица;

9. Сведения о решении Федеральной антимонопольной службы, оформленном на основании решения Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации, - для юридического лица в случае, если контроль иностранного инвестора в отношении такого юридического лица установлен в порядке, предусмотренном Федеральным [законом](#) "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства";

10. Сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее 4 лет (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство) – Приложение № 4 (оформляется как приложение к заявке);

11. Сведения о средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании Республики Саха (Якутия), на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство) – Приложение № 5 (оформляется как приложение к заявке);

12. Сведения о видах производимой заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе за последний год, предшествующий году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее года, в соответствии с [перечнем](#) видов такой продукции, утвержденным приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 21.12.2015 № 651 "Об утверждении перечня видов рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов" (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство и производивших указанную продукцию) – Приложение № 6 (оформляется как приложение к заявке).

Аналогичные требования к оформлению заявки содержатся в Правилах.

В соответствии с пунктом 26 Правил Заявка должна быть оформлена по форме, утвержденной организатором конкурса.

При таких обстоятельствах, по мнению ответчика, требование к соблюдению формы заявки, утвержденной Организатором торгов, является обязательным для всех участников конкурса, даже для тех, кто ранее рыболовство не осуществлял.

Ее несоблюдение, в соответствии с пунктом 9.1.3 Конкурсной документации и подпунктом «в» пункта 15 Правил является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

Заявки, поданные Заявителем, не содержат следующих обязательных пунктов: 5-12.

Таким образом, конкурсная комиссия Ленского территориального управления Росрыболовства при рассмотрении заявок на участие в конкурсе 28.10.2016 г. правомерно приняла решение об отказе к участию в конкурсе № 14 ПК «КРО «Джарджан».

На рассмотрении дела ответчик поддержал свои возражения.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров, заслушав объяснения лиц, участвующих в процедуре рассмотрения жалобы, изучив и рассмотрев представленные заявителем и ответчиком документы и сведения, установила следующее.

15 августа 2016 г. Ленским территориальным управлением Росрыболовства размещено извещение № 150816/4518594/01 о проведении Конкурса № 14 на предоставление рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации) в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб в Республике Саха (Якутия) на официальном сайте Ленского территориального управления Росрыболовства [www.ltufar.ru](http://www.ltufar.ru) и на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru/>.

Вышеуказанный конкурс проводится в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства и заключении такого договора». Данным постановлением Правительства утверждены Правила организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства (далее – Правила).

Согласно правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции», антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами



юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции». Таким образом, указанным порядком обжалования действий (бездействия) соответствующих субъектов, совершенных до момента окончания срока подачи заявок (в связи с утверждением документации по торгам), как в случае с порядком рассмотрения жалоб, установленных законодательством РФ о контрактной системе в сфере государственных (муниципальных) закупок.

Жалоба ПК «Кочевая родовая община «Джарджан» подана с соблюдением требований положений статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции».

Извещением № 150816/4518594/01 установлены следующие основные положения.

Согласно извещению, дата начала приема заявок на участие в предварительном отборе – 16.08.2016, дата окончания приема заявок на участие в предварительном отборе – 03.10.2016. Прием заявок на участие в конкурсе прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам: «03» октября 2016 г. в 10:00 ч. (время местное).

Дата и время открытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам: в 10 часов 00 минут (время местное) «03» октября 2016 г.

Дата окончания рассмотрения заявок – «28» октября 2016 года.

Дата подведения итогов конкурса – «10» ноября 2016 года.

Согласно пункту 3 постановления Правительства РФ от 14.04.2008 N 264 "О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства и заключении такого договора" территориальные органы Федерального агентства по рыболовству являются организаторами конкурса в случае проведения конкурса на предоставление рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации) в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб, а также для осуществления прибрежного рыболовства в отношении анадромных, катадромных

и трансграничных видов рыб.

Организаторы конкурса формируют комиссию по проведению конкурса (далее - комиссия), определяют порядок ее деятельности и утверждают состав комиссии.

Согласно пункту 12 Правил при проведении конкурса устанавливаются следующие обязательные требования к заявителям:

а) в отношении заявителя не проводятся процедуры банкротства и ликвидации;

б) деятельность заявителя не приостановлена в порядке, предусмотренном [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях, на день вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам, находящимся в информационной системе общего пользования, поданным в электронной форме, в том числе в виде электронного документа, подписанного электронной подписью в установленном [порядке](#), или с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)";

в) отсутствие у заявителя задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний отчетный период в размере более 25 процентов балансовой стоимости активов заявителя по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. При этом заявитель считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу на день рассмотрения заявки;

г) отсутствие решения суда о принудительном расторжении договора с заявителем в связи с нарушением заявителем существенных условий договора за последние 2 года, предшествующие году проведения конкурса;

д) заявитель не находится под контролем иностранного инвестора, за исключением случая, если контроль иностранного инвестора в отношении такого заявителя установлен в порядке, предусмотренном Федеральным [законом](#) "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства".

Конкурс является открытым и проводится как в отношении рыбопромыслового участка, так и в отношении нескольких рыбопромысловых участков. Право на заключение договора на каждый из рыбопромысловых участков составляет отдельный лот.

Конкурс № 14 на предоставление рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации) в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб в Республике Саха (Якутия) состоял из 30 лотов. ПК «Коренная родовая община «Джарджан» подала заявки на участие в конкурсе по лоту № 6 и по лоту № 7.

**Лот № 6.**

Номер и наименование рыбопромыслового участка в соответствии с Перечнем рыбопромысловых участков: Р-1 (12) – 528 «Дария-Матара»;

Муниципальное образование: Жиганский район;

Наименование водоема, границы рыбопромыслового участка: река Лена (625000-640000 м.) левая и правая береговые линии;

Площадь участка: 3476 га;

Начальная цена лота (тысяч рублей): 108, 868;

Срок, на который заключается договор: 10 лет.

#### **Лот № 7.**

Номер и наименование рыбопромыслового участка в соответствии с Перечнем рыбопромысловых участков: Р-1 (12) – 532 «Джарджан-20»;

Муниципальное образование: Жиганский район;

Наименование водоема, границы рыбопромыслового участка: река Джарджан (Дярдян) (0-20000 м.) левая и правая береговые линии;

Площадь участка: 1105 га;

Начальная цена лота (тысяч рублей): 34, 609;

Срок, на который заключается договор: 10 лет.

В соответствии с пунктом 3.1. Конкурсной документации заявка участника должна содержать:

3.1.1. для юридических лиц - фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, почтовый адрес, номер контактного телефона заявителя, для индивидуальных предпринимателей - фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства;

3.1.2. предложение заявителя о размере платы за предоставление рыбопромыслового участка, перечисляемой в соответствующий бюджет, - в случае признания его победителем конкурса;

3.1.3. сведения о количестве рыбопромысловых участков, расположенных на территории 1 муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на которых заявитель последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, осуществлял рыболовство (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство);

3.1.4. сведения за последние 4 года и менее, предшествующие году проведения конкурса, о средневзвешенных показателях освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, а также рекомендуемых объемов добычи (вылова)

водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, выделенных заявителю для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства на рыбопромысловых участках, расположенных в том же районе добычи (вылова) водных биологических ресурсов, что и рыбопромысловый участок, выставляемый на конкурс (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство) (сведения подаются в произвольной форме);

3.1.5. сведения о нахождении или ненахождении заявителя под контролем иностранного инвестора - для юридического лица;

3.1.6. сведения о решении Федеральной антимонопольной службы, оформленном на основании решения Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации, - для юридического лица в случае, если контроль иностранного инвестора в отношении такого юридического лица установлен в порядке, предусмотренном Федеральным [законом](#) "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства";

3.1.7. сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на береговых производственных объектах, позволяющих осуществлять переработку водных биологических ресурсов, не обремененных правами третьих лиц и расположенных в границах 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (далее - рыбоперерабатывающий завод), за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее 4 лет (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство);

3.1.8. сведения о средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство);

3.1.9. сведения о видах производимой заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе за последний год, предшествующий году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее года, в соответствии с [перечнем](#) видов такой продукции, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство и производивших указанную продукцию).

Аналогичные требования установлены пунктом 27 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264.

Указанные в подпунктах 3.1.3. и 3.1.4. пункта 3.1. конкурсной документации и в аналогичных подпунктах «в» и «г» пункта 27 Правил сведения должны представляться участниками, осуществлявшими рыболовство последние 4 года и менее, предшествующие году проведения конкурса.

В данном случае, довод заявителя о том, что факт его регистрации в качестве юридического лица в 2016 году – году проведения конкурса, освобождает заявителя от обязанности представлять данные сведения, обоснован.

Вместе с тем, указанные в подпунктах 3.1.7 и 3.1.9. пункта 3.1. конкурсной документации и в аналогичных подпунктах «ж» и «и» пункта 27 Правил сведения должны представляться в том числе участниками конкурса, осуществлявшими деятельность менее 4 лет, за фактический период.

Комиссия Якутского УФАС России приходит к выводу, что исходя из смысла положений постановления Правительства РФ от 14.04.2008 N 264 "О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства и заключении такого договора", в случае если заявитель не осуществлял рыболовство, но при этом, зарегистрирован в качестве юридического лица с соответствующим видом деятельности в период, предшествующий дате подачи заявок, заявка на участие в конкурсе должна содержать указание о неосуществлении участником рыболовства за фактический период деятельности, либо сведения о том, что среднесуточный объем (в тоннах) производства рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на береговых производственных объектах, позволяющих осуществлять переработку водных биологических ресурсов, не обремененных правами третьих лиц и расположенных в границах 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок равен нулю.

Довод заявителя о предоставлении выписки из ЕГРЮЛ как доказательства неосуществления заявителем ранее рыболовства, не состоятелен, поскольку данный документ не содержит сведений о неосуществлении до даты подачи заявки на участие в конкурсе данной деятельности. Согласно предоставленной заявителем выписке из ЕГРЮЛ, ПК «Кочевая родовая община «Джарджан» был зарегистрирован в качестве юридического лица 11.02.2016 г. Основным видом деятельности по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС Ред 2) 03.1 Рыболовство. Следовательно, период осуществления деятельности с момента регистрации в качестве юридического лица с основным видом деятельности «Рыболовство» до даты подачи заявки составляет 8 месяцев.

Таким образом, Комиссия Якутского УФАС России приходит к выводу, что заявитель не предоставил необходимых сведений, предусмотренных пунктом 27 постановления Правительства РФ от 14.04.2008 N 264 "О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства и заключении такого договора", что в соответствии с пунктом 15 постановления Правительства РФ от 14.04.2008 N 264 "О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства и заключении такого договора" является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

Относительно довода заявителя об отсутствии инструкции по заполнению формы заявки Комиссия Якутского УФАС России приходит к выводу о его необоснованности. Конкурсная документация содержит пункт 3.2. «Инструкция по

заполнению заявки».

Относительно довода о неправомерном отказе в допуске к участию в связи с несоответствием формы заявки, установленной конкурсной документацией, Комиссия Якутского УФАС России приходит к следующему выводу.

В Протоколе № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению № 150816/4518594/01 от 28.10.2016 одним из оснований отказа в допуске к участию в конкурсе ПК «Кочевая родовая община «Джарджан» указано несоответствие формы заявки участника форме, установленной пунктом 3.1 конкурсной документации.

Вместе с тем пунктом 15 постановления Правительства РФ от 14.04.2008 N 264 "О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства и заключении такого договора" установлен исчерпывающий перечень оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе:

- а) непредставление заявителем предусмотренных [пунктами 27 и 28](#) Правил документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений;
- б) несоответствие заявителя требованиям, установленным [пунктом 12](#) Правил;
- в) несоответствие заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным [пунктами 27 - 29](#) Правил.

Таким образом, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.04.2008 N 264 "О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства и заключении такого договора", несоответствие формы заявки не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

Таким образом, Комиссия Якутского УФАС России приходит к выводу, что указание конкурсной комиссией Ленского территориального управления Федерального агентства по рыболовству на несоответствие формы заявки как одного из оснований отказа в допуске к участию в конкурсе ПК «Кочевая родовая община «Джарджан» неправомерно.

Вместе с тем, как было установлено Комиссией Якутского УФАС России, заявителем не предоставлены документы, предусмотренные пунктом 27 Правил и пунктом 3.1. Конкурсной документации, что является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

В связи с чем, комиссия по рассмотрению дела № 02-159/18.1-16 приходит к выводу, что жалоба Производственного кооператива «Кочевая родовая община «Джарджан» жалоба ПК «Кочевая родовая община «Джарджан» на действия комиссии по проведению конкурса № 14 на предоставление рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации) в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб в Республике Саха (Якутия) по лоту № 6 и по лоту № 7, не обоснована.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите

конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции».

При рассмотрении Комиссией Якутского УФАС России жалобы были установлены следующие иные нарушения порядка организации торгов.

Согласно пункту 9.1. конкурсной документации основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

1. Непредставление заявителем, предусмотренных пунктами 3.1., 4.1. Документации, документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений;
2. Несоответствие заявителя требованиям, установленным пунктом 2.5. Документации;
3. Несоответствие заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным пунктами 3.1., 3.2., 4.1. Документации.

Согласно пункту 3.1. конкурсной документации Заявка на участие в Конкурсе № 14 на предоставление рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации) в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб в Республике Саха (Якутия) оформляется по форме, утвержденной Организатором конкурса (Приложение 2).

Таким образом, конкурсная документация пунктом 9.1. устанавливает основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе несоответствие формы заявки, утвержденной Организатором конкурса.

Вместе с тем, пункт 15 постановления Правительства РФ от 14.04.2008 N 264 "О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства и заключении такого договора" не предусматривает несоответствие формы заявки в качестве основания для отказа в допуске к участию в конкурсе.

Таким образом, Комиссией Якутского УФАС России установлено, что положения конкурсной документации, устанавливающие основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе несоответствие формы заявки, утвержденной Организатором конкурса – Ленским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству, не соответствуют постановлению Правительства РФ от 14.04.2008 N 264 "О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного

рыболовства и заключении такого договора".

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции», на основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 23, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции»,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Производственного кооператива «Кочевая родовая община «Джарджан» на действия комиссии по проведению конкурса № 14 на предоставление рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации) в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб в Республике Саха (Якутия) по лоту № 6 и по лоту № 7 (Извещение № 150816/4518594/01), необоснованной.
2. Ввиду несоответствия конкурсной документации положениям Постановления Правительства РФ от 14.04.2008 № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства и заключения такого договора», признать в действиях Ленского управления Федерального агентства по рыболовству нарушение порядка и организации торгов.
3. Выдать Ленскому управлению Федерального агентства по рыболовству обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, об аннулировании торгов.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

О.А. Ярыгина

Члены Комиссии:

Л.В. Емельянова

А.В. Николаева



