

## О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о назначении дела № 036/04/10-209/2020 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

10 марта 2020 г.

г. Воронеж

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области от 05.03.2020 г. «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Святогор» (ИНН/КПП 3664117139/366401001, ОГРН 1123668006637, дата регистрации 08.02.2012 г., юридический адрес: 394006, Воронежская область, г. Воронеж, ул. Свободы, 75, котельная) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **УСТАНОВИЛ:**

09.12.2019 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление, Воронежское УФАС России) поступило заявление ООО «Газпром межрегионгаз Воронеж» на бездействие ООО «Святогор», выразившееся в непринятии всех необходимых мер для обеспечения бесперебойного оказания услуг по теплоснабжению, которое могло привести к ущемлению интересов неопределенного круга добросовестных потребителей.

В ходе рассмотрения указанного заявления установлено следующее.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 190-ФЗ «О теплоснабжении» теплоснабжающая организация - организация, осуществляющая продажу потребителям и (или) теплоснабжающим организациям произведенных или приобретенных тепловой энергии (мощности), теплоносителя и владеющая на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии (данное положение применяется к регулированию сходных отношений с участием индивидуальных предпринимателей).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган устанавливает доминирующее положение хозяйствующего субъекта.

На основании указанной нормы Управлением проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке услуг по теплоснабжению в зоне деятельности сетей ООО «Святогор», по результатам которого у ООО «Святогор» было установлено доминирующее положение на указанном рынке, что подтверждается обзором состояния конкурентной среды на рынке услуг по теплоснабжению от 05.03.2020 г.

Приказом Управления по государственному регулированию тарифов Воронежской области от 17.12.2018 г. № 53/15 (далее – Приказ № 1) для ООО «Святогор» установлен тариф на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям на территории городского округа город Воронеж, на долгосрочный период регулирования 2019 - 2023 годов.

Приказом Управления по государственному регулированию тарифов Воронежской области от 03.12.2019 г. № 50/52 в Приказ № 1 внесены изменения.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», деятельность по передаче тепловой энергии относится к сфере естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции, доминирующим

признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии. Таким образом, ООО «Святогор» является теплоснабжающей организацией, которая как хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение обязано соблюдать запреты, установленные антимонопольным законодательством, в том числе частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. В соответствии с частями 1 и 6 статьи 25 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» на основании договоров поставки газа и договоров об оказании услуг по его транспортировке потребители обязаны оплатить поставки газа и оказанные услуги; при несоблюдении потребителями газа условий договоров поставки газа и договоров об оказании услуг по его транспортировке поставщики вправе уменьшить или прекратить поставки газа в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Правила организации теплоснабжения, утвержденные постановлением Правительства РФ № 808 от 08.08.2012 (далее - Правила теплоснабжения), устанавливают порядок организации теплоснабжения потребителей, в том числе существенные условия договоров теплоснабжения и оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя, особенности заключения и условия договоров поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, порядок организации заключения указанных договоров между теплоснабжающими и теплосетевыми организациями, а также порядок ограничения и прекращения подачи тепловой энергии потребителям в случае нарушения ими условий договоров.

Согласно пункту 76 Правил теплоснабжения ограничение и прекращение подачи тепловой энергии потребителям может вводиться в следующих случаях:

- неисполнение или ненадлежащее исполнение потребителем обязательств по оплате тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, в том числе обязательств по их предварительной оплате, если такое условие предусмотрено договором, а также нарушение условий договора о количестве, качестве и значениях термодинамических параметров возвращаемого теплоносителя и (или) нарушения режима потребления тепловой энергии, существенно влияющих на теплоснабжение других потребителей в данной системе теплоснабжения, а также в случае несоблюдения установленных техническими регламентами обязательных требований безопасной эксплуатации теплотребляющих установок; прекращение обязательств сторон по договору теплоснабжения;
- выявление фактов бездоговорного потребления тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя; возникновение (угроза возникновения) аварийных ситуаций в системе теплоснабжения; наличие обращения потребителя о введении ограничения;
- иные случаи, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации или договором теплоснабжения.

В силу пункта 11 Правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.11.2016 № 1245 (далее - Правила № 1245), потребитель, к сетям которого подключены абоненты, не имеющие задолженности, обязан обеспечить им поставку газа и (или) вырабатываемых при использовании газа ресурсов в объемах, необходимых для их бесперебойного ресурсоснабжения.

В соответствии с пунктом 12 Правил № 1245, исполнение обязанности, предусмотренной пунктом 11 настоящих Правил, может осуществляться потребителем путем:

- а) полного и (или) частичного ограничения подачи (поставки) газа или

вырабатываемых при использовании газа ресурсов своим абонентам, имеющим задолженность по оплате использованного ими газа или иных вырабатываемых с использованием газа ресурсов, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) предварительного (не позднее чем за 5 рабочих дней до введения ограничения подачи (поставки) газа) обращения к поставщику газа с предложением о заключении договора поставки газа между поставщиком газа и потребителем в объемах, необходимых для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности;

в) предоставления потребителем поставщику письменного расчета объема газа, необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности, подтвержденного данными о мощности газоиспользующего оборудования, которым оснащен ресурсоснабжаемый объект, об отапливаемой площади такого объекта, а также о количестве абонентов, не имеющих задолженности, для заключения договора поставки газа, указанного в подпункте "б" настоящего пункта.

Таким образом, в целях избежания нарушения прав добросовестных абонентов принятие указанных в пункте 12 Правил № 1245 мер обязательно и должно предшествовать прекращению ресурсоснабжающими организациями подачи газа организациям-потребителям.

Как было установлено в ходе проведения проверки, ООО «Газпром межрегионгаз Воронеж» является поставщиком газа для ООО «Святогор». В соответствии с договорами № 11-6-4-3344/14 от 01.12.2014 г. и № 11-6-4-3344/17/333 от 20.12.2016 г. поставка газа осуществляется на котельную по адресу: г. Воронеж, ул. Урывского, 8.

По состоянию на 03.12.2019 г. ООО «Святогор» имеет просроченную задолженность за поставленный газ в размере 71,1 миллиона рублей (март 2018 – октябрь 2019).

В связи с образовавшейся у ООО «Святогор» задолженностью, ООО «Газпром межрегионгаз Воронеж» было направлено уведомление ООО «Святогор» о введении полного ограничения подачи (поставки) газа, основанием которого является неисполнение обязательств по оплате поставленного газа.

25 декабря 2019 г. Воронежским УФАС России был направлен запрос № 04-16/8305 в адрес ООО «Святогор» о необходимости предоставления информации о количестве добросовестных потребителей, технологически присоединенных к их тепловым сетям, а также о мерах, принятых в целях обеспечения теплоснабжения, в том числе горячего водоснабжения добросовестным потребителям, технологически присоединенных к сетям ООО «Святогор».

17.01.2020 г. в Управление поступила информация от ООО «Святогор», из которой установлено следующее:

1) Общее количество потребителей, технологически присоединенных к тепловым сетям ООО «Святогор» - 1211 субъектов, а именно: 32 юридических лица (в том числе БУЗ ВО «ВГКБСМП» № 10 (роддом, больница), МБДОУ «Детский сад № 99», МБДОУ «Детский сад № 183»), 1179 физических лиц;

2) Количество добросовестных потребителей, технологически присоединенных к тепловым сетям ООО «Святогор» - 1158 субъектов, а именно: 29 юридических лиц, 1129 физических лиц.

Таким образом, по состоянию на 17.01.2020 г. в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Воронеж» от ООО «Святогор» не поступила информация о расчете необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения (теплоснабжения) объема газа, а также предложение о заключении договора поставки газа между ООО «Газпром межрегионгаз Воронеж» и ООО «Святогор» в объемах, необходимых для

бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности. При указанных обстоятельствах, ООО «Святогор» не были предприняты все необходимые меры, предусмотренные пунктами 11-12 Правил № 1245, по обеспечению своих добросовестных абонентов коммунальным ресурсом - теплоснабжением, что могло привести к ущемлению интересов неопределенного круга добросовестных потребителей тепловой энергии.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 27.06.2006 «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Таким образом, бездействие ООО «Святогор», выразившееся в непринятии всех необходимых мер для обеспечения бесперебойного теплоснабжения потребителей, надлежащим образом исполняющих свои обязанности по оплате потребленной тепловой энергии, а именно: бездействие по неисполнению предусмотренных пунктами 11-12 Правил № 1245 обязанностей по обеспечению теплоснабжения добросовестных потребителей, не имеющих задолженности, содержит в себе признаки злоупотребления доминирующим положением и нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Данные обстоятельства свидетельствуют о признаках злоупотребления доминирующим положением ООО «Святогор».

Запрет на подобные действия установлен частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 14 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

**ОПРЕДЕЛИЛ:**

**1. Назначить дело № 036/04/10-209/2020 к рассмотрению на 25 марта 2020 г. в 14 ч. 00 мин. (мск) по адресу: г. Воронеж, ул. Проспект Революции, д. 21.**

**2.** Привлечь к участию в рассмотрении дела № 036/04/10-209/2020 в качестве ответчика ООО «Святогор».

**3.** Привлечь к участию в рассмотрении дела № 036/04/10-209/2020 в качестве заявителя ООО «Газпром межрегионгаз Воронеж».

**4.** ООО «Святогор» и ООО «Газпром межрегионгаз Воронеж» обеспечить явку представителей с надлежащими доверенностями на рассмотрение настоящего дела.

**5.** ООО «Святогор» в срок до 20.03.2020 г. предоставить следующую информацию и документы (заверенные надлежащим образом копии):

5.1 Бухгалтерский баланс и отчет о прибылях и убытках ООО «Святогор» за 2019 г;

5.2 Информацию о сумме выручки, полученной ООО «Святогор» за услуги по теплоснабжению в 2019 году (определяется в соответствии со статьями 248 и 249 Налогового кодекса РФ), приложив соответствующие подтверждающие документы.

5.3. Свидетельство о государственной регистрации, свидетельство о постановке на налоговый учёт, устав ООО «Святогор».

5.4. Документы, подтверждающие право собственности либо иное законное основание на котельную и тепловые сети, посредством которых ООО «Святогор» оказывает услуги по теплоснабжению.

5.5. Типовую форму договора теплоснабжения, заключаемого между ООО «Святогор» и потребителями.

5.6 Письменные объяснения по выявленным признакам нарушения требований

части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

**6.** ООО «Газпром межрегионгаз Воронеж» в срок до 20.03.2020 г. предоставить следующую информацию и документы (заверенные надлежащим образом копии):

6.1 Все уведомления, которые направлялись в адрес ООО «Святогор» о возможном введении ограничения/прекращения поставки газа в связи с образовавшейся задолженности у последнего.

6.2 Информацию о сумме задолженности, образовавшейся у ООО «Святогор» в период с 1 марта 2018 г. по 05.03.2020 г. с приложением документов, подтверждающих данный факт.

Запрашиваемую информацию необходимо предоставить в соответствии с каждым отдельным пунктом и строго согласно цифровой последовательности настоящего определения.

Председатель комиссии

С.В. Михин