

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №Т02-2/23,

принятое по результатам рассмотрения сведений,

представленных заказчиком ПАО «Ростелеком»

о недобросовестном участнике закупки ИП Кузнецовой О.В.

11 января 2023 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ПАО «Ростелеком» (**далее – Заказчик**), от ИП Кузнецовой О.В. (**далее – Участник закупки/Исполнитель**) **путем видеоконференцсвязи;**

рассмотрев сведения (вх. №32605-ЭП/22 от 19.19.2022) от ПАО «Ростелеком» в отношении ИП Кузнецовой О.В. (ИНН: 027205210967), с которым Заказчиком расторгнут договор на оказание услуг по комплексному обслуживанию помещений в арендованном ПАО «Ростелеком» объекте БЦ «Академик» (договор №10169573 от 14.11.2022), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 поступили сведения от ПАО «Ростелеком» в отношении **ИП Кузнецовой О.В.**,

1.1. Наименование участника:

Индивидуальный предприниматель Кузнецова О.В.

1.2. Адрес местонахождения: 450014, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Островского, д. 18/1, кв. 23;

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 027205210967;

1.4. Дата уведомления об одностороннем отказе от исполнения договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- согласно уведомлению об отказе от исполнения договора в одностороннем порядке от 14.12.2022 №01/05/144625/22 заказчик, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции, в одностороннем порядке отказался от исполнения договора, в связи с существенным нарушением поставщиком условий договора.

1.5. Сведения о договоре:

- наименование товара — оказание услуг по комплексному обслуживанию помещений в арендованном ПАО «Ростелеком» объекте БЦ «Академик»;
- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг — 81.10.10 Услуги по комплексному обслуживанию помещений;
- цена договора – 95 862 511,01 руб. (с НДС).

В заседании Комиссии объявлялся перерыв до 15:00 11.01.2023.

2. 13.10.2022 ПАО «Ростелеком» разместило на сайте электронной торговой площадки <https://www.roseltorg.ru> (далее — ЭТП) извещение №RT13102200023 на проведение ценового тендера на право заключения договора на поставку металлической мебели для Уральского федерального округа.

Начальная (максимальная) цена договора — 95 862 511,01 руб. (с НДС).

Согласно протоколу подведения итогов по Закупке от 25.08.2022, размещенному на сайте ЭТП 25.08.2022, **ИП Кузнецова О.В.** была признана победителем ценового тендера с ограниченным участием на право заключения договора на оказание услуг по комплексному обслуживанию помещений на арендованном объекте ПАО «Ростелеком» (БЦ Академик).

В соответствии со ст. 783 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) общие положения о подряде (статьи 702 - 729) и положения о бытовом подряде (статьи 730 - 739) применяются к договору возмездного оказания услуг, если это не противоречит статьям 779 - 782 настоящего Кодекса, а также особенностям предмета договора возмездного оказания услуг.

Согласно п. 3 ст. 723 ГК РФ если отступления в работе от условий договора подряда или иные недостатки результата работы в установленный заказчиком разумный срок не были устранены либо являются существенными и неустранимыми, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения причиненных убытков.

Как следует из п. 1 ст. 450.1 ГК РФ, предоставленное настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) (статья 310) может быть осуществлено управомоченной стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора). Договор прекращается с момента получения данного уведомления, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

31.10.2022 Заказчиком на сайте ЭТП был размещен протокол подведения итогов, согласно которому **ИП Кузнецова О.В.** была признана победителем Закупки.

14.11.2022 между Заказчиком и Участником закупки был заключен договор №10169573 (далее - Договор).

В соответствии с п. 1.1 Договора Исполнитель обязуется с даты начала оказания услуг:

- оказывать услуги по комплексной уборке внутренних помещений на Объекте Заказчика в соответствии с Приложением № 2 к настоящему Договору, включая обеспечение объекта Заказчика расходными материалами и грязезащитными напольными покрытиями с их регулярной заменой и чисткой на объектах Заказчика в соответствии с Приложением № 21 к настоящему Договору;

- оказывать услуги по комплексному техническому обслуживанию объектов Заказчика в соответствии с Приложениями № 3 и № 14 к настоящему Договору, а также по обеспечению объекта Заказчика расходными материалами;

- осуществлять выполнение дополнительных работ и услуг, а также выполнение иных обязательств, предусмотренных настоящим Договором, а Заказчик обязуется оплатить надлежащим образом оказанные Исполнителем услуги в соответствии с условиями настоящего Договора.

Как следует из п. 1.2 Договора, сроки оказания услуг по Договору: с даты начала оказания услуг и в течение 24 (двадцати четырех) месяцев.

В соответствии с п. 7.1 Договора настоящий договор вступает в силу с даты его подписания сторонами и действует в течение 24 (двадцати четырех) месяцев с даты начала оказания услуг.

Согласно условий Договора Исполнитель начинает оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений, услуг по комплексному техническому обслуживанию, а также дополнительных работ и услуг с даты указанной в письменном уведомлении Заказчика о их начале, но не позднее 1 (одного) месяца с момента подписания договора.

Как следует из п. 4.4 Договора при выявлении замечаний по качеству оказанных услуг по уборке внутренних помещений, а также не предоставлению и/или несвоевременной доставке расходных материалов и/или расходных материалов для ТО на объект, Исполнитель обязан принять меры по их устранению в течение 3 (трёх) часов с момента обнаружения Заказчиком.

В соответствии с п. 4.5 Договора факт не устранения замечаний в течение 3 (трех) часов с момента обнаружения Заказчиком фиксируется в листе приёма качества услуг (Приложение №11 к настоящему Договору) и является основанием для применения к Исполнителю мер ответственности. Исполнитель обязан подписать лист приёма качества услуг, составленный Заказчиком, либо указать в нем свои мотивированные возражения. При этом каждый недостаток, указанный в листе приёма качества услуг, считается самостоятельным замечанием для целей настоящего Договора.

Согласно п. 4.5 Приложения №1 к Договору ПАО «Ростелеком» вправе отказаться от исполнения Договора в одностороннем внесудебном порядке в случае существенного нарушения Договора контрагентом, под которым понимается:

4.5.1 существенные нарушения, прямо перечисленные в Договоре и условиях;

4.5.2 предоставление контрагентом недостоверных заверений об обстоятельствах (раздел 1 условий);

4.5.3 нарушение контрагентом иных существенных условий Договора в соответствии с законодательством.

06.11.2022 со стороны Заказчика в адрес Исполнителя было направлено письмо №01/05/125223/22 о назначении даты начала оказания услуг с 01.12.2022 и направлении списка участников совещания.

Представитель Заказчика пояснил, что в период с 02.12.2022 по 13.12.2022 были выявлены

многочисленные факты неисполнения обязательств со стороны ИП Кузнецовой О.В. по оказанию услуг по уборке внутренних помещений, а также по не предоставлению и/или несвоевременной доставке расходных материалов, что подтверждается листами приема качества услуг.

Представитель Заказчика также пояснил, что 13.12.2022 состоялось совещание представителей ПАО «Ростелеком» и ИП Кузнецовой О.В. посредством ВКС, в ходе которого Исполнитель подтвердил отсутствие ресурсов для оказания услуг согласно Договору.

ПАО «Ростелеком» направило уведомление №01/05/144625/22 об одностороннем отказе от исполнения договора №10169573 от 14.11.2022. 14.12.2022 уведомление было вручено ИП Кузнецовой О.В.

Представитель ИП Кузнецовой О.В. пояснил, что у Исполнителя в ходе исполнения договора некоторые работники не смогли исполнить обязательства по договору по причине болезни, в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой в г. Москва. В связи с возникшими трудностями Исполнителем были предприняты попытки получить пропуски на объекты Заказчика для других сотрудников, однако служба безопасности Заказчика не допустила новый персонал.

Кроме того, 26.12.2022 Исполнителем в адрес Заказчика был предоставлен ответ на претензию, полученную 22.12.2022 по электронной почте, где подробно были описаны причины сложившихся в ходе исполнения договора ситуаций.

По словам представителя Исполнителя, ИП Кузнецова О.В. не имела намерения уклониться от исполнения договора, а наоборот предприняла меры по информированию Заказчика о сложившейся ситуации и по предоставлению заменяющего персонала для оказания услуг.

Таким образом, ввиду наступления непредвиденных для ИП Кузнецовой О.В. обстоятельств, в силу которых Исполнитель не смог в установленные сроки исполнить обязательства по заключенному договору, а также ввиду информирования посредством направления письма Заказчику, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу приходит к выводу, что действия ИП Кузнецовой О.В. не были направлены на уклонение от исполнения договора.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

С учетом изложенного, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу полагает представленные ПАО «Ростелеком» сведения, а также, установленные по итогам рассмотрения сведений обстоятельства недостаточными для подтверждения факта уклонения ИП Кузнецовой О.В. от исполнения договора, заключенного по итогам Закупки.

Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Заказчиком - ПАО «Ростелеком» о недобросовестном Участнике закупки - ИП Кузнецовой О.В. руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения (вх. №32605-ЭП/22 от 19.19.2022) от ПАО «Ростелеком» в отношении ИП Кузнецовой О.В. (ИНН: 027205210967), с которым Заказчиком расторгнут договор на оказание услуг по комплексному обслуживанию помещений в арендованном ПАО «Ростелеком» объекте БЦ «Академик» (договор №10169573 от 14.11.2022) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от исполнения договора, заключенного по итогам Закупки.

<...>