

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### по делу об административном правонарушении № А24-7.30/19

22 марта 2019 года г. Кызыл

*Резолютивная часть постановления оглашена 19.03.2019 года*

*Постановление в полном объеме изготовлено 22.03.2019 года.*

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) «\_\_\_», руководствуясь статьей 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), рассмотрев протокол об административном правонарушении от 05.03.2019 г. и иные материалы дела № А24-7.30/19 в отношении должностного лица – «\_\_\_», по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ,

### **УСТАНОВИЛ:**

Дело об административном правонарушении № А24-7.30/19 рассмотрено в отсутствии надлежащим образом извещенном «\_\_\_» (при составлении протокола присутствовал лично).

**Существо административного правонарушения:** утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Рассмотрев материалы дела № А24-7.30/19, прихожу к следующему.

В адрес Тывинского УФАС России поступила жалоба (вх. № 2299 от 21.06.2018 года) Общества с ограниченной ответственностью «Контракт» на положения аукционной документации аукциона в электронной форме № 0312300049318000003 на выполнение работ по ремонту улицы Чогаалчылар и Титова в селе Суг-Аксы Сут-Хольского кожууна Республики Тыва. Начальная (максимальная) цена контракта составляет: 10 429 630,00 рублей.

Так, заказчиком – Администрацией муниципального района «Сут-Хольский кожуун Республики Тыва» в Единой информационной системе в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 16.05.2018 года размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0312300049318000003 на выполнение работ по ремонту улицы Чогаалчылар и Титова в селе Суг-Аксы Сут-Хольского кожууна Республики Тыва. Начальная (максимальная) цена контракта составляет: 10 429 630,00 рублей.

Заказчиком – Администрацией муниципального района «Сут-Хольский кожуун Республики Тыва» в Единой информационной системе в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 18.05.2018 года, 30.05.2018 года, 06.06.2018 года размещены изменения в извещении о проведении электронного аукциона № 0312300049318000003 на выполнение работ по ремонту улицы Чогаалчылар и Титова в селе Суг-Аксы Сут-Хольского кожууна Республики Тыва. Начальная (максимальная) цена контракта составляет: 10 429 630,00 рублей.

Документация электронного аукциона № 0312300049318000003 утверждена постановлением Администрации муниципального района «Сут-Хольский кожуун Республики Тыва» от 14.05.2018 года № 214-п, в лице «\_\_\_».

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок, на участие в электронном аукционе № 0312300049318000003 от 25.06.2018 года на момент окончания срока подачи заявок поступили 2 заявки, которые аукционной комиссией допущены к участию в электронном аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона № 0312300049318000003 от 28.06.2018 года наименьшее ценовое предложение представлено участником закупки под № 1 в размере 10 377 481,85 рублей, участник закупки под № 2 ценовое предложение не подавал.

**1.** Согласно пункту 11 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о дате начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Пунктом 30 Информационной карты аукционной документации электронного аукциона № 0312300049318000003 установлена дата окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений аукционной документации – 26.06.2018 года, тогда как в извещении о проведении электронного аукциона, а также в пункте 25 Информационной карты установлена дата окончания срока подачи заявок – 21.06.2018 года.

Таким образом, в действиях заказчика – Администрации муниципального района «Сут-Хольский кожуун Республики Тыва» установлено нарушение пункта 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, в части установления в аукционной документации № 0312300049318000003 даты окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе несоответствующего требованиям статьи 65 Закона о контрактной системе.

**2.** Частью 3 статьи 63 Закона о контрактной системе установлено, что в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация

об электронном аукционе должна содержать дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии со статьей 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Следовательно, сроки, указанные в части 3 статьи 63 Закона о контрактной системе, начинают свой отсчет на следующий день после дня размещения извещения о проведении электронного аукциона и завершаются на следующий день после истечения установленного срока.

Как было указано выше, изменения в извещении о проведении электронного аукциона № 0312300049318000003 опубликованы на Официальном сайте ЕИС [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 06.06.2018 года, согласно которым датой и временем окончания подачи заявок является «**21.06.2018 г. 12:00**», тогда как должно быть **22.06.2018 года**.

В силу пункта 25 информационной карты документации электронного аукциона № 0312300049318000003 датой и временем окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе является «**21.06.2018 г.**».

При таких обстоятельствах, в действиях заказчика – Администрации муниципального района «Сут-Хольский кожуун Республики Тыва» установлено нарушение части 3 статьи 63 Закона о контрактной системе, в части неправомерного установления в извещении и документации электронного аукциона № 0312300049318000003 требования к сроку подачи заявок.

**3.** Согласно части 3 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

В пункте 43 Информационной карты аукционной документации электронного аукциона № 0312300049318000003 установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства (СМП), социально ориентированные некоммерческие организации (СОНКО).

Между тем, в извещении о проведении электронного аукциона № 0312300049318000003 ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства (СМП), социально ориентированные некоммерческие организации (СОНКО) не установлены.

Таким образом, в действиях заказчика – Администрации муниципального района «Сут-Хольский кожуун Республики Тыва» установлено нарушение части 3 статьи 30 Закона о контрактной системе, в части не установления в извещении о проведении электронного аукциона № 0312300049318000003 ограничения в отношении

участников закупки, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации.

**4.** Частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе предусмотрено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования.

В соответствии с частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Постановление Правительства Российской Федерации N 99 регулирует правоотношения, возникающие между участниками закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, и регламентирует случаи отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также устанавливает дополнительные требования к участникам закупки, осуществляющих закупки путем проведения конкурсов с ограниченным участием.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации N 99 дополнительные требования к участникам закупки устанавливаются в случае выполнения строительных работ, включенных в коды 41.2, 42, 43 Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2), в случае если начальная (максимальная) цена контракта превышает 10 миллионов рублей.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона и аукционной документации электронного аукциона № 0312300049318000003 объектом закупки являются работы по ремонту улицы Чогаалчылар и Титова в селе Суг-Аксы Сут-Хольского кожууна Республики Тыва (код по ОКПД 2 – 42.11.10.121), то есть объект закупки относится к сооружениям и строительным работам.

Кроме того, начальная (максимальная) цена контракта составляет 10 429 630, 00 рублей.

На основании вышеизложенного следует, что заказчик должен был установить дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 г. № 99.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона и аукционной документации электронного аукциона № 0312300049318000003 дополнительные

требования в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе не установлены.

Таким образом, в действиях заказчика – Администрации муниципального района «Сут-Хольский кожуун Республики Тыва» установлено нарушение части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, в части не установления в извещении и документации электронного аукциона № 0312300049318000003 дополнительного требования к участникам закупки в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. N 99.

**5.** В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В техническом задании аукционной документации электронного аукциона установлены требования к конкретным показателям товара, в частности к разметке: *«Условная вязкость по вискозиметру с отверстием 5 мм при 60°C, в пределе от 40-200. Количество испарившегося разжижителя, °C не ниже 28. Температура вспышки, определяемая в открытом тигле, °C не ниже 45. Температура нагревания, °C, не ниже 70. Коэффициент яркости Pv, %: для класса B6-(70-79), для класса B7-(более 80)».*

Комиссия Тывинского УФАС России изучив техническое задание, пришла к выводу, что Заказчик в документации об Аукционе установил требования к описанию участниками закупки объекта закупки, в том числе сведений о химическом составе и компонентах товара, испытаниях товара, и иные показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства.

Таким образом, в действиях заказчика – Администрации муниципального района «Сут-Хольский кожуун Республики Тыва» установлено нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, в части неправомерного установления в техническом задании аукционной документации электронного аукциона № 0312300049318000003 требований к химическому составу товаров и испытаний.

**6.** В соответствии с частью 1 статьи 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в

определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом о контрактной системе.

В силу пункта 3 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено данным Законом, в том числе информация об идентификационном коде закупки.

Исходя из содержания части 5 статьи 63, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, указанная информация должна быть отражена в извещении о проведении аукциона, документации об аукционе.

В силу части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе проект контракта является неотъемлемой частью документации об аукционе, следовательно, должен содержать все условия исполнения контракта, определенные извещением, аукционной документацией, в том числе и информацию об идентификационном коде закупки.

В извещении о проведении электронного аукциона № 0312300049318000003 указан следующий идентификационный код рассматриваемой закупки:  
183171600127917160100100250004211000.

Вместе с тем, в проекте контракта аукционной документации отсутствует информация об определенном заказчиком идентификационном коде закупки, что не соответствует части 1 статьи 23, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Таким образом, в действиях заказчика – Администрации муниципального района «Сут-Хольский кожуун Республики Тыва» установлено нарушение части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе, в части не установления в проекте контракта аукционной документации аукциона в электронной форме № 0312300049318000003 идентификационного кода закупки.

**7.** Согласно пояснениям представителей заказчика закупка проводится у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с частью 8 статьи 30 Закона о контрактной системе в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.

Заказчиком в пункте 4.1 раздела 4 проекта контракта установлено, расчеты по Контракту осуществляются в следующем порядке: *«Оплата по настоящему контракту осуществляется из средств местного бюджета по безналичному расчету путем перечисления «Заказчиком» авансирования в размере 20% от суммы контракта на расчетный счет «Подрядчика».* Заказчиком путем выплаты Подрядчику

*суммы фактически выполненных работ, по формам КС-2, в соответствии с условиями настоящего контракта в размере 50 процента от суммы контракта на расчетный счет «Подрядчика», указанный в настоящем контракте (с представлением платежных поручений). Оплата оставшейся суммы в размере 30 процента осуществляется «Заказчиком» в течение 3 квартала 2019 года после сдачи результатов работ при условии, что работа выполнена надлежащим образом и в согласованный срок, путем перечисления денежных средств на расчетный счет «Подрядчика»».*

На основании вышеизложенного следует, что в аукционной документации не установлены конкретные сроки оплаты заказчиком выполненных работ.

Таким образом, в действиях заказчика – Администрации муниципального района «Сут-Хольский кожуун Республики Тыва» установлено нарушение части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, в части неправомерного установления в документации аукциона в электронной форме № 0312300049318000003 требования к сроку оплаты заказчиком выполненных работ.

**8.** Согласно части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт включает обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

Между тем, в проекте контракта аукционной документации отсутствует информация о сроках осуществления заказчиком приемки выполненной работы (ее результатов), а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, что не соответствует части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Таким образом, в действиях заказчика – Администрации муниципального района «Сут-Хольский кожуун Республики Тыва» установлено нарушение части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, в части не установления в проекте контракта аукционной документации аукциона в электронной форме № 0312300049318000003 условия о сроках осуществления заказчиком приемки выполненных работ.

По результатам проведенной внеплановой документальной проверки установлено следующее.

**1.** В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно абзацу 3 пункта 1 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или

выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) установлено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, аукционной документации электронного аукциона № 0312300049318000003 объектом закупки является капитальный ремонт автомобильной дороги улицы Чогаалчылар и улицы Титова в с. Суг-Аксы Сут-Хольского района Республики Тыва.

На основании вышеизложенного следует, что в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона и аукционной документации электронного аукциона № 0312300049318000003 заказчик должен был установить требование к участникам закупки о членстве в СРО.

Таким образом, в действиях заказчика – Администрации муниципального района «Сут-Хольский кожуун Республики Тыва» установлено нарушение пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, в части не установления в извещении о проведении электронного аукциона № 0312300049318000003, а также в аукционной документации требования к участникам закупки о членстве в СРО.

**2.** Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. Порядок подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений в единой информационной системе, а также требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации. Определение страны происхождения указанных товаров



осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 7 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 Закона о контрактной системе, указываются: условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В извещении о проведении электронного аукциона № 0312300049318000003 условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами не установлены.

Вместе с тем, исходя из части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, должны быть также указаны в документации об электронном аукционе.

В пункте 45 Информационной карты аукционной документации электронного аукциона № 0312300049318000003 установлен запрет допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств в соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Как было указано выше, объектом закупки являются работы по ремонту улицы Чогаалчылар и Титова в селе Суг-Аксы Сут-Хольского кожууна Республики Тыва (код по ОКПД 2 – 42.11.10.121).

Между тем, работы ремонту автомобильной дороги (код ОКПД 2 – 42.11.10.121) не входит в перечень отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, в действиях заказчика – Администрации муниципального района «Сут-Хольский кожуун Республики Тыва» установлено нарушение части 3 статьи 14, пункта 7 части 5 статьи 63, части 1 статьи 64 Закона контрактной системе, в части неправомерного установления в аукционной документации электронного аукциона № 0312300049318000003 ограничения в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 656.

**3.** В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам,

информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе при описании объекта закупки требуется использование показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Тывинского УФАС России установлено, что техническое задание аукционной документации электронного аукциона № 0312300049318000003 не содержит обозначений, терминологий в отношении товаров к которым установлены требования к конкретным показателям, в частности в позициях 1, 2, 3 не указан товар к которым установлены требования.

Таким образом, в действиях заказчика – Администрации муниципального района «Сут-Хольский кожуун Республики Тыва» установлено нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, в части описания объекта закупки, носящего не объективный характер.

Частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной

системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Объективная сторона состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена в части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, состоит в утверждении документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Субъектами данного правонарушения являются должностные лица заказчика.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Решением Хурала представителей муниципального района «Сут-Хольский кожуун Республики Тыва» от 18.11.2015 года № 15 «\_\_\_» назначен председателем Администрации муниципального района «Сут-Хольский кожуун Республики Тыва».

Документация электронного аукциона № 0312300049318000003 на выполнение работ по ремонту улицы Чогаалчылар и Титова в селе Суг-Аксы Сут-Хольского кожууна Республики Тыва утверждена постановлением Администрации муниципального района «Сут-Хольский кожуун Республики Тыва» от 14.05.2018 года № 214-п, в лице «\_\_\_».

Таким образом, на основании вышеизложенного следует, что «\_\_\_», утвердив документацию электронного аукциона № 0312300049318000003, совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Вина «\_\_\_» состоит в том, что «\_\_\_» не выполнил установленные требования Закона о контрактной системе и не предпринял зависящие от него меры по их соблюдению. Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных Законом о контрактной системе требований, при рассмотрении дела не установлены.

Таким образом, следует сделать вывод о том, что вина «\_\_\_» в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, доказана и подтверждается материалами настоящего дела об административном правонарушении.

Временем совершения административного правонарушения является дата размещения на официальном сайте ЕИС в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) документации открытого аукциона в электронной форме № 0312300049318000003, то есть 16.05.2018 г.

Местом совершения административного правонарушения является

местонахождения муниципального заказчика – «\_\_\_».

Ссылка «\_\_\_» на применение статьи 4.1.1 КоАП РФ, согласно которой санкцию в виде наложения штрафа можно заменить на выдачу предупреждения, не принимается, так как у должностного лица, уполномоченного на рассмотрение настоящего дела об административном правонарушении, отсутствуют основания для применения в данном случае статьи 4.1.1 КоАП, поскольку довод Ондар Д.Б. основан на неправильном толковании положений КоАП, а именно указанное положение может быть применено только к лицам, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства и их работникам.

Вместе с тем, муниципальный заказчик – Администрация муниципального района «Сут-Хольский кожуун Республики Тыва» и «\_\_\_» не являются субъектом среднего и малого предпринимательства.

Вместе с тем в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно пункту 21 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

В ходе рассмотрения дела № А193-7.30/18 установлено, что «\_\_\_» административное правонарушение совершено впервые, факт выявленного нарушения не является умышленным, размер вреда и тяжесть наступивших последствий не представляют существенного нарушения охраняемым общественным правоотношениям, материальный ущерб бюджету не причинен.

Кроме того, предписание Комиссии Тывинского УФАС России № 05-05-06/146-18 от 03.07.2018 г. муниципальным заказчиком – Администрации муниципального района «Сут-Хольский кожуун Республики Тыва» исполнено в установленный срок в полном объеме, то есть установленные в действиях муниципального заказчика – Администрации муниципального района «Сут-Хольский кожуун Республики Тыва» нарушения Закона о контрактной системе устранены.

При таких обстоятельствах, действия «\_\_\_» формально содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, но характер совершенного правонарушения, размер вреда и тяжесть наступивших последствий не представляют существенного нарушения охраняемым общественным правоотношениям, что свидетельствует о малозначительности правонарушения.

В соответствии с пунктом 2 части 1.1 статьи 29.9 КоАП РФ постановлении о

прекращении производства по делу об административном правонарушении выносится в случае объявления устного замечания в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 2.9, 4.5, 7.30, 23.66, 24.5, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**ПОСТАНОВИЛ:**

1. Признать должностное лицо – «\_\_\_» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. Производство по делу об административном правонарушении № А24-7.30/19, возбужденное в отношении должностного лица – «\_\_\_» по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, прекратить в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения и ограничиться устным замечанием.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьями 30.1, 30.2, 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ - постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель управления «\_\_\_»