

РЕШЕНИЕ

15 июля 2015г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе «...»,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Жилсервис» (далее- ООО «Жилсервис», вх. № 3981э от 06.07.2015г.) на действия МУП «Расчетно-кассовый центр р.п. Линево» при проведении открытого конкурса на право заключения договора обслуживания и текущего ремонта инженерных сетей р.п. Линево (тепло-, водоснабжения, водоотведения) в том числе ЦТП, ПНС и КНС - МУП «Расчетно-кассовый центр р.п. Линево»,

в присутствии представителя заказчика, МУП «Расчетно-кассовый центр р.п. Линево» «...»,

в отсутствие представителя заявителя, ООО «Жилсервис» (уведомлено о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом);

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «Жилсервис» (вх. № 3981э от 06.07.2015г.) на действия заказчика открытого конкурса на право заключения договора обслуживания и текущего ремонта инженерных сетей р.п. Линево (тепло-, водоснабжения, водоотведения) в том числе ЦТП, ПНС и КНС - МУП «Расчетно-кассовый центр р.п. Линево».

Заявитель сообщает следующее.

МУП «Расчетно-кассовый центр р.п. Линево» в нарушение п. 2 ст. 3, п. п. 1 и 5 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ФЗ № 223), предъявил к участнику закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке, а именно: свидетельство о применении упрощенной системы налогообложения.

Согласно пункту 6 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими

товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Протоколом рассмотрения, оценки и сопоставления от 30.06.2015г. Заказчик указал, что Пунктом 3 «Проекта договора» определена общая стоимость работ/услуг, а так же стоимость работ по периодам и видам с учетом НДС - 18%.

Информационной картой открытого конкурса установлена начальная максимальная цена договора: 22 319 241,00р. При этом НДС в начальной максимальной цене не установлен.

В протоколе от 30.06.2015г. Заказчик указал иную начальную максимальную цену контракта, без учета НДС общая максимальная стоимость работ составляет - 18 914 611,02 рублей.

Вышеуказанные нормы, по мнению заявителя, противоречат действующему законодательству.

Жалоба ООО «Жилсервис» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

МУП «Расчетно-кассовый центр р.п. Линево» представило следующие возражения на жалобу (вх.№ 6381 от 13.07.2015).

Согласно части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, а также к условиям исполнения договора требования, которые не указаны в документации о закупке; требования, предъявляемые к участникам закупки, а также к условиям исполнения договора, применяются в равной степени ко всем участникам закупки к условиям исполнения договора. В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;- сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей). Данное требование предусмотрено и в пп.6 п. 11.2.2. Положения о закупке товаров, работ и услуг МУП «Расчетно-кассовый центр р.п. Линево».

В разделе 3.2. Конкурсной документацией по проведению открытого конкурса на право заключения договора по обслуживанию и текущему ремонту инженерных сетей р.п. Линево (тепло-, водоснабжения, водоотведения) в том числе ЦТП, ПНС и КНС предусмотрено, что участник закупки производит расчет цены договора, либо указывает механизм расчета цены договора в соответствии с требованиями настоящей конкурсной документации по форме «Положение порядок формирования цены договора» (форма 4).

Цена договора должна включать все налоги (включая НДС), сборы и другие обязательные платежи в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В случае, если в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации участник закупки освобождается от уплаты НДС, то в расчете цены должно быть указано основание освобождения от уплаты НДС.

В нарушения указанных положений участник закупки ООО «Жилсервис» не указал данное основание в Форме 4.

Довод заявителя жалобы о том, что к нему было заявлено требование о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке (свидетельство о применении упрощенной системы налогообложения) не соответствует действительности. Сам участник закупки при оформлении заявки не выполнил требования, предусмотренные конкурсной документацией.

Кроме того, в графе «цена договора» лист б) заявки указана стоимость работ/услуг за обслуживание и текущий ремонт инженерных сетей водоснабжения в период с 17.07.2015 г. по 31.12.2015 г. - 3 657 302,55 руб. в мес. Согласно же условиям договора (п.3.1.1.) максимальное предложение Заказчика за соответствующий вид работ составляет за обслуживание и текущий ремонт инженерных сетей водоснабжения - 384 610 (триста восемьдесят четыре тысячи шестьсот десять) руб/мес., в том числе материалы 24 485 (двадцать четыре тысячи четыреста восемьдесят пять) руб/мес. (в том числе НДС 18%).

В связи с тем, что участник закупки не указал словесную расшифровку цифрового значения, то выяснить предложение участника, применив положения п. 5.1.9. конкурсной документации, не представлялось возможным.

И имело место несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене превышающей начальную (максимальную) цену договора и единицы товаров, работ, услуг.

Заказчиком при оценке заявок было учтено то обстоятельство, что участник закупки в заявке (в предложении о проценте тендерного снижения стоимости работ) указал общую стоимость работ/услуг предложенную участником 21 314 875,15 руб. вообще без указания на налог.

При этом, исходя из позиции Высшего Арбитражного суда, если в договоре не предусмотрено, что стоимость услуг включает НДС, то исполнитель - плательщик НДС может взыскать с заказчика сверх оговоренной стоимости услуг сумму данного налога, (пункт 15 информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 24.01.2000 N 51 "Обзор практики разрешения споров по договору строительного подряда", постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29.09.2010 N 7090/10). То есть, если подрядчик не сделал указание на указанный налог в цене, то он подлежит начислению сверх указанной стоимости.

В связи с чем, заказчик в отсутствии информации был вынужден сравнивать цену предложения и начальную (максимальную) цену закупки без учета НДС, в

результате чего было выявлено неверное производство расчета цены договора и превышение в заявке ООО «Жилсервис» предложения о цене договора начальной (максимальной) цены договора, установленной заказчиком.

Довод заявителя о том, что в протоколе от 30.06.2015 года заказчиком указана иная начальная максимальная цена контракта без учета НДС - 18914611,02 руб., а в информационной карте конкурса - 22 319 241,00 руб., при этом НДС в начальной максимальной цене не установлен, по мнению МУП «Расчетно-кассовый центр р.п. Линево» не может быть принят по следующим обстоятельствам.

Если обратиться к содержанию пункта 7 информационной карты конкурса, то при указании начальной (максимальной) цены договора вообще нет указания на НДС, т.е. неправомерно говорить, что данная цена установлена «без НДС». Кроме того, в этом же пункте указан порядок формирования цены, где начальная (максимальная) стоимость работ/ услуг указана с учетом НДС. Следовательно, учитывая данный порядок формирования цена договора - 22319241,00 руб. включает в себя налог на добавленную стоимость.

Согласно п.1.8.1.4. и п. 5.1.12.4. Конкурсной документации участник процедуры закупки не допускается к участию в конкурсе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы товаров, работ, услуг.

В результате вышеуказанных обстоятельств комиссия не допустило ООО «Жилсервис» к участию в конкурсе.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

01.06.2015 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора обслуживания и текущего ремонта инженерных сетей р.п. Линево (тепло-, водоснабжения, водоотведения) в том числе ЦТП, ПНС и КНС - МУП «Расчетно-кассовый центр р.п. Линево» (№ извещения 31502416004).

Конкурсная документация открытого конкурса на право заключения договора по обслуживанию и текущему ремонту инженерных сетей р.п. Линево (тепло-, водоснабжения, водоотведения) в том числе ЦТП, ПНС и КНС утверждена генеральным директором МУП «Расчетно-кассовый центр р.п. Линево» и опубликована на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> 01.06.2015г.

Согласно п. 5.1.8 конкурсной документации, в ходе рассмотрения заявок Заказчик по решению Комиссии вправе, направить запросы участникам процедуры закупки (при этом Заказчиком не должны создаваться преимущественные условия участнику или нескольким участникам процедуры закупки) о представлении непредставленных, представленных не в полном объеме или в нечитаемом виде разрешительных документов (лицензий, свидетельств, сертификатов и т. п.), доверенности на осуществление действий от имени участника процедуры закупки и иных документов.

Комиссия не направляет участнику процедуры закупки указанные запросы, если в соответствии с Положением о закупке товаров, работ и услуг МУП «Расчетно-кассовый центр р.п. Линево» имеются также иные основания для отказа в допуске к участию в конкурсе такого участника.

Запросы направляются участникам процедуры закупки после размещения на официальном сайте протокола заседания Комиссии. Все направленные участникам процедуры запросы и полученные от них ответы регистрируются.

Срок представления участником процедуры закупки указанных разъяснений устанавливается одинаковый для всех участников процедуры закупки, которым был направлен запрос, и должен составлять не более 3 (трех) дней со дня направления соответствующего запроса. Непредставление или представление не в полном объеме запрашиваемых документов и (или) разъяснений в установленный в запросе срок служит основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

25.06.2015г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> опубликован протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в рассматриваемом открытом конкурсе.

Согласно данному протоколу, на момент вскрытия конвертов поступило две заявки:

- ООО «ТЕПЛОСЕРВИС»;
- ООО «Жилсервис».

Согласно пункту 7.2 данного протокола, обе заявки участников содержат сведения и документы, предусмотренные конкурсной документацией. Иные записи, свидетельствующие о решении конкурсной комиссии о направлении участникам процедуры закупки каких-либо запросов в вышеуказанном протоколе отсутствуют.

30.06.2015г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> был опубликован протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Согласно п 2.2. вышеуказанного протокола, конкурсная комиссия, рассмотрев заявку ООО «Жилсервис» на соответствие требованиям, установленным документацией о конкурсе, условиям допуска к участию в конкурсе, ознакомилась с перечнем документов, приложенных к заявке, критериями оценки заявок на участие в конкурсе и значениями показателей, указанными участником размещения заказа в заявке на участие в конкурсе, а так же уточнения представленные участников в соответствии с запросом комиссии от 26.06.2015г. (Уведомление о применении упрощенной системы налогообложения) приняла решение о не соответствии заявки ООО «Жилсервис» требованиям, установленным документацией о конкурсе, и условиям допуска на участие в конкурсе по следующим основаниям.

Участником закупки предложена цена договора без учета НДС (в связи с применением упрощенной системы налогообложения (ст. 346.11, п. 1 ст. 168 НК РФ), при этом в расчете не указано основание освобождения.

Соответственно участником закупки неверно произведен расчет цены договора.

Общая стоимость работ/услуг предложенная участником, в соответствии с Предложением о проценте тендерного снижения стоимости работ – 21 314 875,15 рублей.

В графе «Цена договора» Предложения участника о проценте тендерного снижения стоимости работ (лист заявки б) указана стоимость работ/услуг за обслуживание и текущий ремонт инженерных сетей водоснабжения в период с 17.07.2015г. по 31.12.2015г. – 3 657 302,55 руб/мес. ввиду отсутствия указания размера платы в текстовом виде, уточнить предложения участника не представляется возможным. При этом максимальное предложение Заказчика за соответствующий вид работ - «384 610 (триста восемьдесят четыре тысячи шестьсот десять) руб/мес».

Раздел III «Информационная карта конкурса» вышеуказанной конкурсной документации (далее- Информационная карта), содержит информацию для данного конкретного конкурса, которая уточняет, разъясняет и дополняет положения разделов I и II конкурсной документации.

При возникновении противоречия между положениями разделов, применяются положения раздела III «информационная карта конкурса».

Согласно п. 7 Информационной карты, начальная (максимальная) цена договора составляет 22 319 241,00 (двадцать два миллиона триста девятнадцать тысяч двести сорок один рубль) 00 коп.

Начальная (максимальная) стоимость работ/услуг в месяц:

- период с 17.07.2015г. по 31.12.2015г. - 943 606,00 (девятьсот сорок три тысячи шестьсот шесть) рублей 00 копеек в месяц (в том числе НДС 18%).

- период с 01.01.2016 по 31.12.2016г. – 1 428 718,00 (один миллион четыреста двадцать восемь тысяч семьсот восемнадцать) рублей 00 копеек в месяц (в том числе НДС 18%).

Пунктом 3.1 раздела IV конкурсной документации «Проект договора», являющийся неотъемлемой частью конкурсной документации установлено, что общая стоимость работ/услуг по настоящему договору составляет 22 319 241,00 (двадцать два миллиона триста девятнадцать тысяч двести сорок один) рубль 00 копеек (в том числе НДС 18%). Цена настоящего договора формируется из двух календарных периодов.

Вышеуказанные нормы и положения конкурсной документации распространяются в равной степени на всех хозяйствующих субъектов - потенциальных участников рассматриваемой конкурсной процедуры.

На основании вышеизложенного Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводам о том, что у конкурсной комиссии рассматриваемого открытого конкурса на право заключения договора обслуживания и текущего ремонта инженерных сетей р.п. Линево (тепло-, водоснабжения, водоотведения) в том числе ЦТП, ПНС и КНС - МУП «Расчетно-кассовый центр р.п. Линево» имелись основания для отклонения заявки ООО «Жилсервис».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального

закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Жилсервис» (вх. № 3981э от 06.07.2015г.) на действия заказчика открытого конкурса на право заключения договора обслуживания и текущего ремонта инженерных сетей р.п. Линево (тепло-, водоснабжения, водоотведения) в том числе ЦТП, ПНС и КНС - МУП «Расчетно-кассовый центр р.п. Линево» необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.