

## РЕШЕНИЕ № 17

### по результатам проведения внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

08.10.2021

г. Ульяновск

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя - заместителя руководителя управления – начальника  
отдела <...>;

членов - заместителя начальника отдела <...>,  
- специалиста-эксперта <...>;

проведя внеплановую проверку на основании приказа Ульяновского УФАС России № 130 от 06.10.2021 г., подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 99, подпункта «а» пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) действий заказчиков (МОУ Вешкаймская средняя общеобразовательная школа № 1, МОУ Ховринская основная общеобразовательная школа, МОУ Чуфаровская средняя школа, МБДОУ Вешкаймский детский сад «Рябинка», МБДОУ Вешкаймский детский сад «Березка», МОУ Бекетовская Средняя школа имени Б.Т. Павлова, МДОУ бекетовский детский сад «Колосок», МДОУ Ермоловский детский сад «Василек», МКУОУ Шарловский детский сад, МОУ Каргинская средняя общеобразовательная школа, МДОУ Каргинский детский сад «Колосок», МОУ Стемасская средняя общеобразовательная школа имени героя Советского союза А.С. Гришина, МОУ Ермоловская средняя школа имени П.Д. Дорогойченко, МОУ Шарловская средняя школа имени Б.С. Борисова, МОУ Мордово-Белоключевская средняя общеобразовательная школа, МБОУ Вешкаймский лицей имени Б.П. Зиновьева при УЛГТУ (далее – заказчик) и организатора торгов - МУ администрация МО «Вешкаймский район» (далее – организатор торгов) при проведении совместных закупок в форме электронных аукционов № 0168300001721000004, 0168300001721000005, 0168300001721000006, 0168300001721000009, 0168300001721000010, 0168300001721000012, 0168300001721000013, 0168300001721000014, 0168300001721000015, 0168300001721000016, 0168300001721000017, 0168300001721000018, 0168300001721000019, 0168300001721000020, 0168300001721000021, 0168300001721000022, 0168300001721000023, 0168300001721000024, 0168300001721000025, 0168300001721000026, 0168300001721000027, 0168300001721000028, 0168300001721000033, 0168300001721000034, 0168300001721000036, 0168300001721000037, 0168300001721000041,

## **УСТАНОВИЛА:**

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 статьи 99 Закона, с учетом части 4 статьи 99 Закона осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок путем внеплановых проверок в отношении субъектов контроля.

Подпунктом «б» пункта 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контрольный орган проводит внеплановую проверку, в том числе, в случае обнаружения контрольным органом в сфере закупок признаков нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

В связи с поручением ФАС России (исх. № ПИ/74558/21 от 03.09.2021 г.) о проведении проверки результатов применения заказчиками положений типового контракта на поставку продуктов питания, утвержденного приказом Минсельхоза России от 19.03.2020 г. № 140 (реестровый номер записи в ЕИС – 1400700000520005) Ульяновским УФАС России был осуществлен мониторинг закупок на поставку продуктов питания заказчиков Ульяновской области.

Исх. № 4428-03 от 20.09.2021 г. Ульяновским УФАС России в адрес МУ администрация МО «Вешкаймский район» был направлен запрос о предоставлении письменных пояснений по вопросу неприменения заказчиками при осуществлении закупок продуктов питания положений типового контракта на поставку продуктов питания, утвержденного приказом Минсельхоза России от 19.03.2020 г. № 140.

Вх. № 7041 от 27.09.2021 г. в Ульяновское УФАС России от МУ администрация МО «Вешкаймский район» поступили постановлением администрации муниципального образования «Вешкаймский район» Ульяновской области от 20.10.2020 г. № 723 и копии соглашений о проведении совместных аукционов в электронной форме на поставку продуктов питания (№ 1 – 28), согласно которым заказчики формируют для осуществления закупки технико-экономическое задание в соответствии с утвержденным порядком взаимодействия заказчиков и уполномоченного органа.

Согласно пункту 3.3 Порядка взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом, утвержденного постановлением администрации муниципального образования «Вешкаймский район» Ульяновской области от 20.10.2020 г. № 723 заказчик формирует технико-экономическое задание для размещения закупки, в том числе, проект контракта.

Учитывая изложенное, объектом проверки стали действия заказчиков при проведении электронных аукционов № 0168300001721000004, 0168300001721000005, 0168300001721000006, 0168300001721000009, 0168300001721000010, 0168300001721000012, 0168300001721000013, 0168300001721000014, 0168300001721000015, 0168300001721000016, 0168300001721000017, 0168300001721000018, 0168300001721000019, 0168300001721000020, 0168300001721000021, 0168300001721000022, 0168300001721000023, 0168300001721000024, 0168300001721000025, 0168300001721000026, 0168300001721000027, 0168300001721000028, 0168300001721000033, 0168300001721000034, 0168300001721000036, 0168300001721000037, 0168300001721000041, 0168300001721000045.

В ходе осуществления внеплановой проверки действий заказчиков при проведении электронных аукционов № 0168300001721000004, 0168300001721000005, 0168300001721000006, 0168300001721000009, 0168300001721000010, 0168300001721000012, 0168300001721000013, 0168300001721000014, 0168300001721000015, 0168300001721000016, 0168300001721000017, 0168300001721000018, 0168300001721000019, 0168300001721000020, 0168300001721000021, 0168300001721000022, 0168300001721000023, 0168300001721000024, 0168300001721000025, 0168300001721000026, 0168300001721000027, 0168300001721000028, 0168300001721000033, 0168300001721000034, 0168300001721000036, 0168300001721000037, 0168300001721000041, 0168300001721000045 Инспекцией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

1) В единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) **20.01.2021 г.** были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168300001721000004, наименование объекта закупки – «Молочные продукты» (начальная (максимальная) цена контракта – 37 724,58 руб.);

2) В единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) **20.01.2021 г.** были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168300001721000005, наименование объекта закупки – «Молоко и молочная продукция» (начальная (максимальная) цена контракта – 164 860,52 руб.);

3) В единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) **20.01.2021 г.** были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168300001721000006, наименование объекта закупки – «Творог» (начальная (максимальная) цена контракта – 24 586,26 руб.);

4) В единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) **21.01.2021 г.** были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168300001721000009, наименование объекта закупки – «Говядина парная, остывшая или охлажденная» (начальная (максимальная) цена контракта – 191 096,40 руб.);

5) В единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) **22.01.2021 г.** были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона №

0168300001721000010, наименование объекта закупки – «Говядина парная, остывшая или охлажденная» (начальная (максимальная) цена контракта – 598 511,13 руб.);

6) В единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) **25.01.2021 г.** были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168300001721000012, наименование объекта закупки – «Говядина парная, остывшая или охлажденная» (начальная (максимальная) цена контракта – 408 679,08 руб.);

7) В единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) **25.01.2021 г.** были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168300001721000013, наименование объекта закупки – «Мясные продукты» (начальная (максимальная) цена контракта – 48 093,94 руб.);

8) В единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) **26.01.2021 г.** были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168300001721000014, наименование объекта закупки – «Мясо» (начальная (максимальная) цена контракта – 221 779,40 руб.);

9) В единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) **26.01.2021 г.** были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168300001721000015, наименование объекта закупки – «Продукция птицеперерабатывающей промышленности, включая яйцо» (начальная (максимальная) цена контракта – 168 350,57 руб.);

10) В единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) **29.01.2021 г.** были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168300001721000016, наименование объекта закупки – «Мясные продукты» (начальная (максимальная) цена контракта – 19 370,40 руб.);

11) В единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) **29.01.2021 г.** были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168300001721000017, наименование объекта закупки – «Рыба и рыбные продукты» (начальная (максимальная) цена контракта – 204 813,28 руб.);

12) В единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) **29.01.2021 г.** были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168300001721000018, наименование объекта закупки – «Продукты из молока» (начальная (максимальная) цена контракта – 91 759,20 руб.);

13) В единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) **29.01.2021 г.** были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168300001721000019, наименование объекта закупки – «Рис» (начальная (максимальная) цена контракта – 18 292,20 руб.);

14) В единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) **01.02.2021 г.** были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168300001721000020, наименование объекта закупки – «Продукция птицеперерабатывающей промышленности, включая яйцо» (начальная (максимальная) цена контракта – 129 916,29 руб.);

15) В единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) **01.02.2021 г.** были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168300001721000021, наименование объекта закупки – «Продукция птицеперерабатывающей промышленности, включая яйцо» (начальная (максимальная) цена контракта – 36 968,05 руб.);

16) В единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) **02.02.2021 г.** были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168300001721000022, наименование объекта закупки – «Продукция птицеперерабатывающей промышленности, включая яйцо» (начальная (максимальная) цена контракта – 24 097,65 руб.);

17) В единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) **02.02.2021 г.** были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168300001721000023, наименование объекта закупки – «Продукты из молока» (начальная (максимальная) цена контракта – 63 502,18 руб.);

18) В единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) **02.02.2021 г.** были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168300001721000024, наименование объекта закупки – «Продукты из молока» (начальная (максимальная) цена контракта – 41 192,58 руб.);

19) В единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) **02.02.2021 г.** были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168300001721000025, наименование объекта закупки – «Кондитерские изделия» (начальная (максимальная) цена контракта – 32 471,20 руб.);

20) В единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) **03.02.2021 г.** были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168300001721000026, наименование объекта закупки – «Сахар белый свекловичный в твердом состоянии без вкусоароматических или красящих добавок» (начальная (максимальная) цена контракта – 50 616,00 руб.);

21) В единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) **03.02.2021 г.** были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168300001721000027, наименование объекта закупки – «Соки в ассортименте» (начальная (максимальная) цена контракта – 36 916,23 руб.);

22) В единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) **03.02.2021 г.** были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168300001721000028, наименование объекта закупки – «Соки в ассортименте» (начальная (максимальная) цена контракта – 45 994,65 руб.);

23) В единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) **09.02.2021 г.** были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168300001721000033, наименование объекта закупки – «Молоко и молочная продукция» (начальная (максимальная) цена контракта – 159 616,08 руб.);

24) В единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) **09.02.2021 г.** были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168300001721000034, наименование объекта закупки – «Фрукты и овощи

консервированные и переработанные» (начальная (максимальная) цена контракта – 26 906,47 руб.);

25) В единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) **11.02.2021 г.** были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168300001721000036, наименование объекта закупки – «Продукты прочие» (начальная (максимальная) цена контракта – 40 478,32 руб.);

26) В единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) **11.02.2021 г.** были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168300001721000037, наименование объекта закупки – «Творог» (начальная (максимальная) цена контракта – 5 628,18 руб.);

27) В единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) **17.02.2021 г.** были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168300001721000041, наименование объекта закупки – «Рыба и рыбные продукты» (начальная (максимальная) цена контракта – 25 085,20 руб.);

28) В единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) **19.02.2021 г.** были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168300001721000045, наименование объекта закупки – «Пищевые продукты прочие» (начальная (максимальная) цена контракта – 65 833,08 руб.).

Частью 11 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в единой информационной системе и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов. В случае отсутствия таких типовых контрактов, типовых условий контрактов соответствующие типовые контракты, типовые условия контрактов могут быть разработаны и утверждены федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаи и условия их применения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Порядок разработки типовых условий контрактов (далее - Типовые условия контрактов) установлен Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2014 г. № 606 «О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения» (далее - Постановление № 606, Правила).

Согласно пунктам 15, 16 Правил заказчики при осуществлении закупок обязаны применять утвержденные федеральными органами исполнительной власти, Госкорпорацией «Росатом», Госкорпорацией «Роскосмос» типовые контракты, типовые условия контрактов, которые включены в библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов, размещенную в ЕИС.

Обязанность применять указанные типовые контракты, типовые условия контрактов возникает у заказчика по истечении 30 календарных дней после дня размещения

типового контракта, типовых условий контракта в ЕИС, но не ранее дня вступления в силу нормативного правового акта ответственного органа, утверждающего типовой контракт, типовые условия контракта, при одновременном соответствии показателей для применения типового контракта, типовых условий контракта, указанных в подпунктах «а» - «в» пункта 16 Правил, данным, характеризующим конкретную закупку заказчика.

Согласно пунктам 6, 7 и 12 Правил заказчик не вправе самостоятельно вносить изменения в типовой контракт, типовые условия контракта, за исключением их переменных частей.

Типовые условия контрактов на поставку продуктов питания утверждены приказом Минсельхоза России от 19.03.2020 г. № 140 «Об утверждении типового контракта на поставку продуктов питания и размещены в ЕИС 28.05.2020 г. (реестровый номер записи в ЕИС – 1400700000520005). Таким образом, применение типовых условий контрактов является для заказчиков обязательным с 28.06.2020 г.

В соответствии с извещениями о проведении электронных аукционов и документациями об аукционах № 0168300001721000004, 0168300001721000005, 0168300001721000006, 0168300001721000009, 0168300001721000010, 0168300001721000012, 0168300001721000013, 0168300001721000014, 0168300001721000015, 0168300001721000016, 0168300001721000017, 0168300001721000018, 0168300001721000019, 0168300001721000020, 0168300001721000021, 0168300001721000022, 0168300001721000023, 0168300001721000024, 0168300001721000025, 0168300001721000026, 0168300001721000027, 0168300001721000028, 0168300001721000033, 0168300001721000034, 0168300001721000036, 0168300001721000037, 0168300001721000041, 0168300001721000045 объектами закупок является поставка продуктов питания, следовательно, заказчик обязан применить типовые условия контракта, утвержденные приказом Минсельхоза России от 19.03.2020 г. № 140.

Однако в ходе анализа документов и сведений, опубликованных в ЕИС Инспекцией Ульяновского УФАС России было установлено, что проекты контрактов по рассматриваемым закупкам не соответствуют условиям, утвержденным приказом Минсельхоза России от 19.03.2020 г. № 140, что является нарушением части 11 статьи 34 Закона о контрактной системе и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Учитывая, что контракты по результатам электронных аукционов № 0168300001721000004, 0168300001721000005, 0168300001721000006, 0168300001721000009, 0168300001721000010, 0168300001721000012, 0168300001721000013, 0168300001721000014, 0168300001721000015, 0168300001721000016, 0168300001721000017, 0168300001721000018, 0168300001721000019, 0168300001721000021, 0168300001721000022, 0168300001721000023, 0168300001721000024, 0168300001721000025, 0168300001721000026, 0168300001721000027, 0168300001721000028, 0168300001721000033, 0168300001721000034, 0168300001721000037, 0168300001721000041, 0168300001721000045 заключены, Инспекцией, на основании подпункта «б» пункта 35 Постановления Правительства РФ от 01.10.2020 г. № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их

членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» принято решение предписание об устранении допущенных заказчиком нарушений не выдавать.

Учитывая изложенное, Инспекция

### РЕШИЛА:

1. Признать в действиях заказчиков нарушение части 11 статьи 34 Закона о контрактной системе.
2. Учитывая, что контракты по результатам электронных аукционов № 0168300001721000004, 0168300001721000005, 0168300001721000006, 0168300001721000009, 0168300001721000010, 0168300001721000012, 0168300001721000013, 0168300001721000014, 0168300001721000015, 0168300001721000016, 0168300001721000017, 0168300001721000018, 0168300001721000019, 0168300001721000021, 0168300001721000022, 0168300001721000023, 0168300001721000024, 0168300001721000025, 0168300001721000026, 0168300001721000027, 0168300001721000028, 0168300001721000033, 0168300001721000034, 0168300001721000037, 0168300001721000041, 0168300001721000045 заключены, предписание, направленное на устранение допущенных нарушений, не выдавать.
3. Передать материалы решения № 17 по результатам проведения внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе от 08.10.2021 г. уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель инспекции

<...>

Члены инспекции

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



